



## Evaluación intermedia del convenio MPDL-AECID 14-CO1-331

*“Garantizar los derechos básicos de las poblaciones más vulnerables de la región de Kayes, con un enfoque en el refuerzo de la resiliencia a los efectos estructurales y coyunturales de la inseguridad alimentaria (Mali)”*

*Informe final- noviembre 2017*

*Equipo de consultores:* [REDACTED]

## Acrónimos

AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo
ACH	Acción contra el Hambre
AFLN	Association de Formateurs en Langue Nationale
CAP	Conocimientos, actitudes, prácticas
CCSA	Commission communale de Sécurité alimentaire
CES/DRS	Conservation des eaux et des sols / Défense et restauration des sols
CRCSP	Cadre Stratégique pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté
CSCOM	Centro de salud comunitario
FARN	Foyer d'apprentissage et de récupération nutritionnelle
GSAN	Groupe de soutien et d'appui nutritionnel
ICRISAT	International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics
IMF	Institución de microfinanza
MGF	Mutilación Genital Femenina
MP	Matrimonio Precoz
OTC	Oficina Técnica de Cooperación
PAC	Planificación anual del Convenio
PAM	Programa Alimentario Mundial
PF	Planificación Familiar
PFE	Prácticas Familiares Esenciales
PMH	Pompe à Motricité Humaine
SCAP-RU	Système communautaire d'alerte précoce et de réponse aux urgences
SMART	Specific Measurable Achievable Realistic Time-bound
URENA	Unité de récupération nutritionnelle ambulatoire
URENI	Unité de récupération nutritionnelle intensiva
WASH	Water Sanitation and Hygiene

## **Resumen ejecutivo**

### **Objeto de la evaluación y metodología**

El presente estudio tiene como objetivo la realización de la evaluación intermedia del convenio MPDL-AECID 14-CO1-331 “Garantizar los derechos básicos de las poblaciones más vulnerables de la región de Kayes, con un enfoque en el refuerzo de la resiliencia a los efectos estructurales y coyunturales de la inseguridad alimentaria (Mali)”.

Este convenio es la continuidad del convenio 10-CO1-016 y debe apoyar la consolidación del trabajo realizado en diez municipios de la región de Kita y la incorporación de siete nuevos municipios de la región de Diema. El convenio inició el 1 de enero de 2015 con una duración de cuatro años y un presupuesto de 2.8 millones de euros. Se estructura alrededor de cinco ejes de intervención:

1. Mejorar la disponibilidad y la diversificación alimentaria de las poblaciones vulnerables a través del fomento de la producción local
2. Disminuir la malnutrición coyuntural y estructural
3. Mejorar el acceso al agua potable y fomentar buenas prácticas de higiene y saneamiento
4. Mejorar los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres
5. Fortalecer el sistema de alerta temprana y de respuesta a la crisis alimentaria y nutricional

Esta evaluación fue realizada por un equipo de consultores compuesto por una consultora francesa (██████████) y un consultor maliense (██████████). Han estructurado su trabajo en tres fases:

- Fase 1. Preparación y análisis bibliográfico de los documentos del proyecto
- Fase 2. Trabajo en terreno realizado durante tres semanas en Malí en mayo del 2017
- Fase 3. Análisis de datos y elaboración del informe. Esta fase se extendió hasta septiembre del 2017 para permitir al equipo MPDL compartir sus comentarios y así apropiarse los resultados de la evaluación.

### **Conclusiones**

**En cuanto a la formulación**, las acciones del convenio están alineadas con la agenda de los servicios del Estado y los ayuntamientos. Responden, en su mayoría, a necesidades actuales de los grupos meta. MPDL trabajó con las partes implicadas para seleccionar cuáles eran los pueblos más apropiados para la intervención y, entre éstos, se hizo una categorización participativa para alcanzar a los más vulnerables. Sin embargo, el número de pueblos objeto de la intervención ha aumentado. En Kita, nuevos pueblos se benefician de los programas de género y alfabetización. En Diema, la estrategia de distribución de ganado caprino entre los más vulnerables, se ha ido extendiendo a más pueblos. El enfoque hacia los más vulnerables es pertinente, pero podría necesitar una carga de trabajo que los facilitadores no podrán satisfacer si no se les aligera el trabajo de seguimiento de caprinos.

**En cuanto a la implementación**, los tiempos se han respetado. MPDL implica a los ayuntamientos, a los servicios del Estado y a las autoridades tradicionales apoyándose en las habilidades de cada parte implicada. Se reúne con regularidad con la OTC. Los socios del convenio participan también en la implementación del convenio en su sector de expertise. AFLN se concentra en las actividades de alfabetización sin encontrar dificultades. Pero la estrategia inicial de intervención

en MGF/PF/MP con Sini Sanuman no ha sido totalmente satisfactoria: MPDL y Sini Sanuman la han modificado en 2017 con el reclutamiento de nuevos facilitadores responsables de este programa.

Por otra parte, los costes de realización del proyecto se adecuaron a lo previsto inicialmente. La mayoría de los fondos se han canalizado a tres grandes partidas: los pagos al personal local, la construcción de infraestructuras y las compras centralizadas de material y caprinos. En cuanto al personal local, MPDL se apoyó en facilitadores polivalentes que están reforzados a través de la supervisión técnica. Sin embargo, los facilitadores necesitan todavía desarrollar sus competencias sobre algunas temáticas y la carga de trabajo difiere entre los mismos facilitadores. En cuanto a las infraestructuras, MPDL ha fortalecido el equipo de supervisión y ha hecho los esfuerzos necesarios para alcanzar los resultados previstos. Finalmente, las compras centralizadas, que permiten un seguimiento detallado de la gestión de los fondos señalan, en algunos casos, una baja eficiencia.

**En cuanto a resultados,** MPDL ha realizado una gran parte de las actividades previstas en el convenio y ha alcanzado resultados significativos en cuanto al aumento de la producción agrícola, el fortalecimiento del acceso a alimentación, la prevención y tratamiento de la malnutrición, la mejora del acceso al agua potable y el saneamiento. Algunas actividades del programa de seguridad alimentaria merecen todavía una atención particular: la distribución de ganado caprino se atrasó y las acciones de promoción de semillas mejoradas movilizan poco a la población. Sin embargo, los principales atrasos los hallamos en la mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres y en el fortalecimiento de la resiliencia. Aparte de los cambios positivos en planificación familiar, el objetivo de mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres ha mostrado pocos resultados. Con la nueva estrategia de dos años de alfabetización con las mismas beneficiarias, parece difícil que MPDL alcance el objetivo de alfabetizar 2200 mujeres en las temáticas MGF/PF/MP, ya que actualmente solo 514 mujeres están efectivamente alfabetizadas. Y más teniendo en cuenta que también está previsto alfabetizar a 795 hombres a través del resultado 2 de fortalecimiento de las capacidades de gestión a través de la alfabetización<sup>1</sup>. Asimismo, falta crear 65 comités comunitarios de seguimiento, lo que representará una carga de trabajo adicional importante para los facilitadores.

El sistema de seguimiento y evaluación desarrollado por MPDL permite seguir el progreso de las actividades y de los indicadores del convenio. Sin embargo, algunos indicadores del marco lógico no son SMART y no permiten seguir todos los resultados y objetivos del convenio.

Finalmente, **la sostenibilidad de las acciones** se pensó desde la fase de formulación. MPDL ha estado atento a buscar tecnologías adaptadas al contexto local y a fortalecer las capacidades locales en gestión y mantenimiento de las obras entregadas. Se apoyó también en los servicios pertinentes del Estado para incitarlos a seguir las acciones realizadas. Los componentes sobre los derechos de las mujeres y sobre la resiliencia tendrán importantes desafíos de sostenibilidad, porque buscan provocar cambios profundos de comportamiento y a dar continuidad a comités nuevos.

### **Recomendaciones**

A partir de los resultados de la evaluación, los consultores proponen recomendaciones que necesitarán ser profundizadas y concretadas.

---

<sup>1</sup> Las mujeres formadas en alfabetización para el fortalecimiento de las capacidades de gestión son también las contabilizadas en el objetivo 4 sobre la mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres.

### ***Recomendación 1- Definir pueblos de intervención en función de los recursos disponibles y de los objetivos a alcanzar***

En Kita, el principal objetivo es consolidar las actividades apoyadas durante el convenio anterior para fortalecer la sostenibilidad de los logros. Eso representa una zona de intervención de 30 pueblos seguidos por cuatro facilitadores MPDL. Parece pertinente proponer a las autoridades locales realizar las acciones de resiliencia, alfabetización y género en estos mismos pueblos en vez de ampliar la intervención a nuevos pueblos.

En Diema, MPDL ya interviene en 60 pueblos donde 5 facilitadores les dan seguimiento. Eso representa un promedio de 12 pueblos por facilitador, sabiendo que algunos pueblos están aislados y necesitan largos tiempos de trayecto. La estrategia de distribución de ganado caprino entre los más vulnerables contribuirá a aumentar el número de pueblos de intervención. Se estima que la sola actividad de distribución de caprinos podría alcanzar un centenar de pueblos que se sumarán a los pueblos de intervención sin caprinos. Parece difícil asegurar un seguimiento continuado en estos pueblos con el número actual de facilitadores y parece poco probable aumentar los costes de personal. Para responder a esta situación hay tres opciones que parecen viables:

- seguir la estrategia actual de distribución integrando unos 50 nuevos pueblos en los cuales MPDL se focalizará sobre la distribución de caprinos y realizará un seguimiento puntual (por ejemplo, visitas trimestrales y seguimiento por teléfono)
- incluir los hogares de vulnerabilidad media en la distribución de caprinos para limitar el número de pueblos de intervención y concentrar el trabajo de los facilitadores
- disminuir el objetivo de 1333 hogares vulnerables receptores de caprinos para mantener un número de pueblos de intervención que puedan acceder a un seguimiento suficiente por parte de los facilitadores MPDL.

Los evaluadores no pueden pronunciarse sobre la opción más pertinente. Para tomar esta decisión, se necesitará estudiar con más detalle la carga de trabajo de cada facilitador y dialogar con AECID sobre este aspecto para encontrar la solución más provechosa para asegurar la calidad del trabajo en la zona de intervención.

### ***Recomendación 2- Optimizar el uso de los recursos humanos del proyecto***

Las cargas de trabajo son desiguales entre los facilitadores y deben revisarse. Además, sería interesante conocer los tiempos de trabajo que exigen algunas actividades repetitivas tales como el cribaje de la malnutrición, para proponer métodos que aligeren estas tareas. Para definir el calendario de trabajo de cada uno, sería importante tomar en cuenta la especificidad de las acciones a seguir: los 3 facilitadores que monitorean las presas deberán formarse específicamente y mantener un seguimiento continuo durante la temporada de lluvias. No podrán tomar vacaciones durante este periodo. Un miembro del equipo de supervisión tendrá también que estar disponible para responder a sus preguntas. Además, hay que revisar la política de remuneración de los recursos humanos, porque los facilitadores podrían no tener un salario del mismo nivel que los de otras ONGs internacionales que trabajan en la misma zona de intervención.

Es pertinente también analizar las cargas de trabajo del equipo de supervisión porque permitirá identificar los procesos inefficientes y substituirlos por más tiempo en actividades de formación en terreno. MPDL tiene nueve facilitadores en campo que son clave para el funcionamiento del convenio y necesitan refuerzo para entender en profundidad las estrategias de intervención y los puntos de vigilancia. En particular, es prioritario formar a los facilitadores de Diema en producción hortícola (gestión de agua y de plagas), en los itinerarios técnicos de cereales (prácticas

agroecológicas) y en salud caprina (reconocimiento de las principales enfermedades). Es también esencial sensibilizarlos sobre el componente MGF/PF/MP.

El equipo de supervisión, con el apoyo de Sini Sanuman, tiene la capacidad de realizar estas formaciones sin necesidad de interventores externos. Las formaciones podrían ser sesiones de dos horas que trataran una sola actividad a la vez, y que se integrarían a las reuniones de planificación.

A nivel de los pueblos de intervención, los facilitadores necesitan también estar acompañados por los supervisores para reciclar las formaciones en función de las necesidades detectadas. Tres aspectos parecen prioritarios por el momento: las beneficiarias de los huertos de Diema necesitan formaciones de gestión del agua y lucha contra las plagas; los grupos de apoyo nutricional necesitan un refuerzo en las prácticas familiares esenciales y el uso de la caja de imágenes; y los líderes religiosos y tradicionales necesitan que los supervisores MPDL los visiten con regularidad.

### ***Recomendación 3- Repensar la estrategia de algunas actividades mostrando dificultades de implementación***

Aunque la mayoría de las actividades se han realizado, algunos resultados se han atrasado. El análisis de estas acciones demuestra que este retraso se debe a veces a aspectos estratégicos a mejorar, que queremos detallar en los párrafos siguientes.

**Las tiendas de insumos** se centran hasta ahora en la venta de semillas mejoradas. Existe una verdadera problemática alrededor del acceso a semillas adaptadas al cambio climático. Sin embargo, la venta de semillas certificadas enfrenta dificultades: son entre dos y tres veces más caras que las semillas campesinas; los productores de la región suelen intercambiarse las semillas y reciben también a veces semillas mejoradas distribuidas por ONGs.

Frente a esta situación, MPDL deberá identificar el principal obstáculo e implementar una estrategia de acuerdo a los problemas identificados:

*Si el principal obstáculo es la falta de información de los agricultores.* MPDL mantendrá la venta de semillas mejoradas e intensificará los campos-escuelas para demostrar las ventajas de estas semillas. En este caso, será esencial relacionar a los participantes de los campos-escuelas con los comités de gestión de las tiendas de insumos.

*Si el principal obstáculo es el precio de las semillas certificadas.* En este caso, MPDL deberá identificar el precio que los productores están dispuestos a pagar por estas semillas y negociar con los multiplicadores de semillas la posibilidad de bajar el precio de venta. El precio de venta deberá igualmente permitir a los multiplicadores pagar los costes de certificación. Si compradores y vendedores no logran ponerse de acuerdo sobre un precio, eso mostrará que el mercado de semillas certificadas no puede desarrollarse en esta región de momento.

*Si el principal obstáculo es la imposibilidad de desarrollar un mercado de semillas certificadas en la región (en particular por culpa de las distribuciones gratuitas de semillas<sup>2</sup>).* En este caso, MPDL deberá repensar, por una parte, los servicios propuestos por las tiendas de insumos y, por otra parte, la estrategia de difusión de semillas adaptadas al cambio climático.

MPDL deberá identificar, dentro de los múltiples servicios que pueden proponer las tiendas de insumos (venta de insumos, alquiler de material, vacunas, asistencia técnica), los que responden a la demanda local definiendo lo antes posible los precios que los agricultores están dispuestos a pagar por estos servicios. Es importante señalar que la mayoría de las tiendas centran sus

---

<sup>2</sup> Aunque MPDL pueda intentar coordinarse con otras ONG, parece poco probable que estas abandonen la distribución de semillas sabiendo que la zona de intervención es una zona de ayuda humanitaria.

actividades en la venta de fertilizantes químicos, que son productos en desacuerdo con la estrategia agroecológica de MPDL. Sin embargo, podría ser interesante evaluar la pertinencia de servicios para la mejora de la salud de los animales (torta, bloques multi-nutricionales, tratamientos veterinarios, vacuna de aves, etc.) en colaboración con los agentes del servicio del Estado y con los auxiliares veterinarios formados.

Si la estrategia de difusión de semillas no puede apoyarse en la venta, no será sostenible proponer semillas certificadas de sorgo que vengan de institutos de investigación. En efecto, estas semillas deben renovarse cada 3-4 años para mantener sus propiedades. Pero MPDL puede favorecer la experimentación de semillas campesinas viniendo de zonas más secas de África del Oeste (una estrategia coherente con la agroecología). Los productores locales suelen seleccionar dentro de sus semillas las más adaptadas a las condiciones locales, pero los cambios climáticos actuales son más rápidos que la velocidad de selección de los campesinos. Podría ser interesante identificar semillas campesinas utilizadas en condiciones agroclimáticas próximas a las observadas actualmente en la zona de intervención, y probar estas semillas en los campos-escuela. Las semillas apreciadas se distribuirían en los pueblos durante el convenio y se sumarían así al material genético de la región.

**La estrategia de distribución de caprinos** necesita una reflexión que MPDL ya ha iniciado. La compra centralizada de animales conllevó pérdidas importantes. Por eso se está evaluando la factibilidad de comprar a la escala de los pueblos o de grupos de 2-3 pueblos cercanos. Los animales MPDL pueden también seguir la misma rutina que los animales de los pueblos: la estabulación podría reemplazarse por el manejo en rebaño por un pastor colectivo. En este caso, sería posible entregar 3 hembras. Los comités de vigilancia y las beneficiarias deben estar fortalecidos en salud caprina. Finalmente, la retrocesión debería hacerse dando 3 jóvenes destetados. Para ganar tiempo y sabiendo las dificultades encontradas por las beneficiarias de la asignación inicial, se puede estudiar la opción de que cada mujer done solo dos hembras y así acelerar el proceso de distribución.

**La estrategia de alfabetización** necesita también estar ligeramente modificada para hacer hincapié en su rol de fortalecimiento de las capacidades de gestión. Se debe ahora favorecer los hombres (pero sin excluir la participación de mujeres). Parece coherente priorizar la instalación de centros de alfabetización en los pueblos con las siguientes actividades: presas, huertos, bancos de cereales, tiendas de insumos, fondos rotatorios y puntos de agua potable; ya que necesitan llenar los documentos de gestión de la actividad. El objetivo cuantitativo de fortalecimiento de las capacidades de gestión a través de la alfabetización parece alcanzable: necesitará la instalación de una cuarentena de centros con dos tercios de participación de hombres. Sin embargo, en cuanto al objetivo cuantitativo de alfabetización de las mujeres en relación a los derechos sexuales y reproductivos, parece que no podrá alcanzarse. Sería más interesante que las acciones de alfabetización se centren sobre la cuarentena de centros de alfabetización, lo que permitiría formar 404 mujeres, de las cuales al menos dos tercios deberían pasar el examen de alfabetización. Así, MPDL podría lograr alrededor de 800 mujeres alfabetizadas, en vez de 2200 inicialmente previsto. Es importante notar que la alfabetización tiene solo un rol complementario en la estrategia de mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres. La disminución de mujeres alfabetizadas bajo este objetivo no debería tener un efecto significativo sobre los logros esperados para este objetivo específico.

Es también esencial **redefinir la estrategia del objetivo sobre la mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres**. MPDL ya inició esta reflexión proponiendo a Sini Sanuman reclutar sus propios facilitadores para trabajar específicamente sobre este eje. Este objetivo necesita todavía un trabajo importante, en colaboración con Sini Sanuman, para:

- Realizar una selección pertinente de pueblos de intervención en MGF/PF/MP en función de los recursos disponibles y de los pueblos ya intervenidos con otros componentes del convenio
- Definir el plan de acción para poder alcanzar el abandono progresivo de la MGF en, por lo menos, 4 pueblos en Kita (la meta del marco lógico)

Finalmente, MPDL contempla reducir el **número de comités comunitarios de seguimiento** de 163 a 110. Esta propuesta es pertinente porque permitirá concentrar el seguimiento sobre un número más reducido de comités y así asegurar una mayor sostenibilidad de los logros alcanzados. Pero se necesitaría también estudiar el valor agregado que aportan estos comités en la dinámica de los pueblos, sabiendo que la coordinación de las actividades del pueblo está tradicionalmente realizada por el jefe tradicional y sus consejeros.

#### **Recomendación 4- Seleccionar indicadores que permitan medir el alcance de todos los resultados**

Se siguen correctamente las actividades con el sistema de seguimiento y evaluación. Sin embargo, algunos resultados no pueden estar monitoreados de manera adecuada con los indicadores del marco lógico que no son todos SMART. Por eso es útil revisar los indicadores de estos resultados y proponer indicadores que permitan una medida directa y de coste razonable de los efectos (“outcome” en inglés). Los indicadores propuestos son los siguientes:

<b>Resultados</b>	<b>Propuesta de indicadores de resultado</b>
R1.OS1.	# de mujeres cultivando una parcela hortícola con por lo menos 5 especies distintas  # de hectáreas de arroz inundado por las presas  # de toneladas de arroz producido con las presas  # de hogares cultivando una parcela de arroz inundado
R2.OS1.	# de hectáreas de tierras degradadas intervenidos con técnicas CES/DRS de tipo cordones de piedras, billones y media-lunas → Indicador similar al indicador propuesto por MPDL  # de personas participando a las actividades CES/DRS de tipo cordones de piedras, billones y media-lunas (indicador desagregado por género) → MPDL había inicialmente propuesto de contabilizar el número de hogares  # de toneladas/ha de cereales sobre las parcelas agrícolas intervenidas con técnicas CES/DRS de tipo cordones de piedras, billones y media-lunas → Indicador similar al indicador propuesto por MPDL
R3.OS1	# de personas recibiendo material agrícola a través de los fondos rotatorios (indicador desagregado por género)  # de personas sembrando en sus parcelas semillas mejoradas difundidas por MPDL (indicador desagregado por género)  # de personas utilizando en sus parcelas de cereales y/o leguminosas por lo menos una práctica agroecológica difundida por MPDL (indicador desagregado por género)
R4.OS1	# de mujeres teniendo por lo menos 2 caprinos MPDL  # de toneladas de cereales vendidas por los bancos de cereales  # de hogares comprando cereales a los bancos de cereales

**Resultados Propuesta de indicadores de resultado**

R1.OS2.	<p>% de personas de los municipios de intervención adoptando las prácticas familiares esenciales (indicador desagregado por género y por municipio)</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p>% de hogares de los municipios de intervención con una puntuación media incluyendo 7 grupos de alimentos (indicador desagregado por municipio)</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p>
R2.OS2.	<p># de FARN funcionales en la prevención y el tratamiento de la malnutrición</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p># de relés comunitarios funcionales en la prevención y el despistaje de la malnutrición</p> <p>% de los niños atendidos en el URENI de Diema y habiendo finalizado su tratamiento</p>
R1.OS3	<p># de litros de agua vendidos por los puntos de agua</p> <p># de días de no-uso de los puntos de agua por avería</p>
R2.OS3	<p># de letrinas y de lavado de manos funcionales en las escuelas y las estructuras de salud</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p>% de hogares de los municipios de intervención adoptando prácticas esenciales en higiene y saneamiento (indicador desagregado por municipio)</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p>
R1.OS4	<p>% de mujeres de los municipios de intervención utilizando medios modernos de contracción</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p>% de personas de los municipios de intervención pudiendo decir los efectos nefastos del acercamiento de los nacimientos (indicador desagregado por género y por municipio)</p> <p>% de personas de los municipios de intervención pudiendo decir los efectos nefastos del matrimonio precoz (indicador desagregado por género y por municipio)</p>
R2.OS4	<p># de practicantes tradicionales de la MGF de los municipios de intervención habiendo hecho una declaración pública de abandono de la práctica (Indicador desagregado por municipio)</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p>% de personas de los municipios de intervención pudiendo decir los efectos nefastos de la MGF (indicador desagregado por género y por municipio)</p>
R1.OS5	<p># de municipios teniendo un perfil de vulnerabilidad (causas e incidencias de choques) validado y elaborado por las comunidades</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p># de SCAP/RU habiendo recibido una respuesta de parte de las autoridades competentes cuando han señalado una alerta roja (indicador desagregado por municipio)</p>
R2.OS5	<p># de personas alfabetizadas que participan a acciones de otros componentes del convenio (Indicador desagregado por género)</p> <p># de comités de gestión rellenando los instrumentos de gestión de manera autónoma</p>
R3.OS5	Se necesita identificar el efecto buscado con estos comités para definir el indicador SMART.

## **Contenido**

Acrónimos .....	1
Resumen ejecutivo .....	2
Contenido .....	9
Lista de anexos.....	9
1    Introducción .....	10
1.1    Contexto y objeto de la evaluación .....	10
1.2    Preguntas y criterios de evaluación .....	10
1.3    Metodología y plan de trabajo.....	11
1.4    Condiciones y límites del estudio.....	11
1.5    Presentación del equipo consultor .....	12
2    Descripción esquemática de la intervención evaluada .....	12
3    Resultados de la evaluación de la intervención.....	13
3.1    Análisis de la pertinencia y de la cobertura de la intervención .....	13
3.2    Análisis del nivel de participación de las partes interesadas .....	17
3.3    Análisis de la eficacia de la intervención .....	19
3.4    Análisis de la eficiencia.....	31
3.5    Análisis del impacto.....	35
3.6    Análisis de la sostenibilidad.....	38
4    Conclusiones y recomendaciones .....	42
4.1    Conclusiones.....	42
4.2    Recomendaciones .....	43

## **Lista de anexos**

- Anexo 1 Ficha Resumen CAD
- Anexo 2 Términos de referencia de la Evaluación Intermedia
- Anexo 3 Plan de trabajo, composición y descripción de la misión
- Anexo 4 Oferta seleccionada con metodología propuesta, técnicas y fuentes utilizadas
- Anexo 5 Revisión documental: listado de fuentes secundarias utilizadas
- Anexo 6 Entrevistas: listado de informantes y guion de entrevista.

*NB: No se han realizado encuestas para esta evaluación.*

1 Introducción

## 1.1 Contexto y objeto de la evaluación

El presente estudio tiene como objetivo la realización de la evaluación intermedia del convenio MPDL-AECID 14-CO1-331 “Garantizar los derechos básicos de las poblaciones más vulnerables de la región de Kayes, con un enfoque en el refuerzo de la resiliencia a los efectos estructurales y coyunturales de la inseguridad alimentaria”

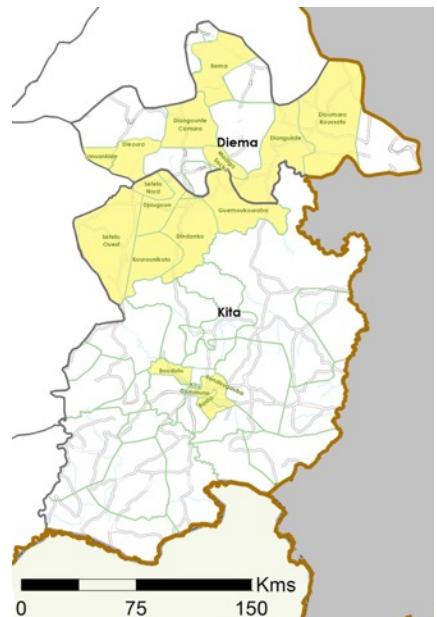
MPDL desea que la evaluación se centre en los siguientes objetivos:

1. Revisar la lógica de intervención del programa y determinar en qué medida el desarrollo de las actividades contribuyó a la consecución de resultados y objetivos del convenio
  2. Analizar la capacidad de gestión MPDL y sus socios y el nivel de participación de los diferentes actores del programa
  3. Identificar los efectos visibles del proyecto, en particular sobre la situación de las mujeres, y determinar los factores de sostenibilidad en las áreas de intervención
  4. Proporcionar recomendaciones pertinentes sobre la base de los aprendizajes conseguidos con este programa

La dimensión geográfica de la evaluación es la zona de intervención del Convenio. Se analizan 10 municipios de Kita, que ya eran parte del Convenio 2010-14 de MPDL y 7 nuevos municipios en la región de Diema. El convenio incluye así dos zonas con características distintas: una zona en fase de consolidación (Kita) y una zona en fase inicial (Diema).

La dimensión temporal incluye los dos primeros años del convenio (PAC 2015 y PAC 2016) que tiene una duración total de 4 años.

Por último, la principal dimensión sectorial de este convenio entra en el sector CRS "proyectos de desarrollo rural integrado en el cambio climático".



## 1.2 Preguntas y criterios de evaluación

Se han organizado las preguntas de evaluación alrededor de los criterios de evaluación CAD de la OCDE. Se presentan en la siguiente tabla:

<b>PERTINENCIA Y COBERTURA</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>¿El proyecto está alineado con la visión y la agenda de los servicios descentralizados y de los ayuntamientos?</li> <li>¿El proyecto interviene sobre las principales necesidades actuales de los grupos meta?</li> <li>¿Los pueblos intervenidos han sido seleccionados de manera pertinente?</li> <li>¿La estrategia de focalización ha contribuido a una selección transparente de los beneficiarios?</li> <li>¿Las acciones alcanzan a la población identificada como meta durante la fase de concepción del proyecto?</li> </ul>
<b>PARTICIPACION</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>¿Cuáles son las responsabilidades y las dificultades de los socios del proyecto (Sini Sanuman y AFLN)?</li> <li>¿Como han sido implicados en la realización del convenio los ayuntamientos, los servicios del estado y las autoridades tradicionales?</li> <li>¿Qué seguimiento ha realizado la AECID?</li> </ul>

<b>EFICACIA</b>	¿El contexto ha sufrido cambios que puedan afectar el alcance de los objetivos? ¿Las actividades permiten alcanzar los resultados y los objetivos? ¿Los resultados y los objetivos han sido alcanzados según lo planificado? ¿El Sistema de seguimiento-evaluación-aprendizaje permite una gestión del proyecto orientada hacia resultados? ¿Los indicadores y métodos de colecta permiten medir el alcance de los resultados?
<b>EFICIENCIA</b>	¿Han sido respectados los tiempos y el presupuesto previstos en la fase de formulación? ¿El proyecto tiene los recursos materiales y humanos suficientes para su buena marcha? ¿Se podrían haber alcanzado los resultados con menos recursos? ¿Qué mecanismos existen para favorecer la optimización de recursos? ¿Cuáles son los mecanismos de coordinación con otros actores de la zona para evitar la duplicidad de acciones?
<b>IMPACTO</b>	¿Qué efectos pueden considerarse como efectos directos de la intervención? ¿Qué aspectos podrían mejorar para lograr un mayor impacto sobre los grupos meta? ¿El proyecto ha adoptado medidas para corregir los impactos negativos?
<b>DURABILIDAD</b>	¿Cuáles son los principales factores que afectan la sostenibilidad de los diferentes objetivos del proyecto? ¿Qué estrategias han sido implementadas para asegurar la sostenibilidad de las acciones? ¿Qué indicios muestran actualmente que los cambios que la intervención introduce son o serán sostenibles?

### 1.3 Metodología y plan de trabajo

**Fase 1. Preparación y análisis documental** - Los consultores analizaron los documentos del proyecto y se reunieron en la sede del MPDL. A partir de este primer análisis propusieron una muestra razonada de visitas, ajustaron su plan de trabajo y desarrollaron herramientas de recopilación de datos.

**Fase 2. Trabajo de campo** - Los consultores llevaron a cabo tres semanas de trabajo de campo en Mali. Se reunieron con el equipo MPDL del proyecto, sus socios y la AECID. Visitaron también 16 pueblos en la zona del proyecto (6 en Kita y 10 en Diema). El programa detallado de la misión se encuentra en el anexo del presente informe. Al final de la misión, llevaron a cabo una restitución en Bamako en presencia del equipo de coordinación del convenio con el fin de discutir los resultados y recomendaciones preliminares.

**Fase 3. Análisis de datos y elaboración del informe** – Los consultores analizaron los datos recogidos y redactaron este informe que fue presentado a MPDL por comentarios.

### 1.4 Condiciones y límites del estudio

El trabajo de campo se llevó a cabo en mayo de 2017, al final de la estación seca, lo que facilitó el acceso a los pueblos de las zonas de intervención. Eso permitió también al equipo consultor de visitar la zona en la época de gran sequía, un momento de gran vulnerabilidad.

Los evaluadores tuvieron la oportunidad de ir a campo acompañados por el nuevo jefe de la misión y el responsable de seguimiento y evaluación. Así éstos participaron en la identificación de los éxitos y las dificultades y compartieron las conclusiones preliminares del equipo consultor: eso debería facilitar la apropiación de los resultados de esta evaluación por parte de MPDL.

Sin embargo, el número de pueblos visitados tuvo que ser reducido porque las condiciones de seguridad obligaron a realizar trayectos más largos que los previstos para salir cada día de la zona de intervención. El responsable de la seguridad en Bamako había conocido los pueblos validados por MPDL al inicio de la misión e informó a la evaluadora internacional de la imposibilidad de dormir en la zona de intervención, un área clasificada como roja a nivel de seguridad. La

evaluadora tuvo que viajar 8 horas cada día para entrar y salir de la zona de intervención, limitando el tiempo efectivo en los pueblos.

### 1.5 Presentación del equipo consultor

El equipo consultor está compuesto de una consultora francesa y un consultor maliense.

La consultora principal es ██████████. Tiene un Máster en Agroeconomía por la Universidad AgroParisTech y más de 12 años de experiencia en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de proyectos y programas de desarrollo. Ha realizado varias evaluaciones de proyectos de cooperación internacional para el desarrollo en los sectores de seguridad alimentaria, nutrición, salud y agua y saneamiento. Tiene una sólida experiencia de terreno en África, en particular en Mali.

El consultor maliense es ██████████. Es ingeniero agrónomo titulado del IPR de Katibougou. Tiene más de 12 años de experiencia en gestión y evaluaciones de proyectos en Mali. En particular, ha coordinado un programa de empoderamiento de mujeres en la zona de Bandiagara. Habla perfectamente francés y bambara.

Juntos, estos consultores han realizado la evaluación intermedia del convenio AECID 10 CO1-016 de desarrollo rural y salud sexual y reproductiva en Mali y Níger (2010-14)

## 2 Descripción esquemática de la intervención evaluada

El convenio “Garantizar los derechos básicos de las poblaciones más vulnerables de la región de Kayes, con un enfoque en el refuerzo de la resiliencia a los efectos estructurales y coyunturales de la inseguridad alimentaria” tiene como objetivo contribuir a la mejora de las condiciones de vida de la población de las regiones de Kita y Diema. Es la continuidad del convenio 10-CO1-016 y debe apoyar la consolidación del trabajo realizado en 10 municipios de la región de Kita y la incorporación de siete nuevos municipios de la región de Diema. El convenio inició el 1 de enero del 2015 con una duración de cuatro años y un presupuesto de 2.8 millones de euros. Se estructura alrededor de cinco ejes de intervención:

- Mejorar la disponibilidad y la diversificación alimentaria de las poblaciones vulnerables a través del fomento de una producción local
- Disminuir la malnutrición coyuntural y estructural
- Mejorar el acceso a agua potable y fomentar buenas prácticas de higiene y saneamiento
- Mejorar los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres
- Fortalecer el sistema de alerta temprana y de respuesta a la crisis alimentaria y nutricional

Los principales beneficiarios del proyecto son mujeres, niños y niñas y familias vulnerables de las comunidades de las zonas del proyecto, en cuanto a titulares de derecho directos. El proyecto también ha tenido un impacto indirecto sobre el resto de la población de la zona.

### **3 Resultados de la evaluación de la intervención**

#### **3.1 Análisis de la pertinencia y de la cobertura de la intervención**

##### ***3.1.1 Alineamiento con la agenda de los servicios de concentrados del estado y los ayuntamientos y concordancia con las necesidades actuales de los grupos meta.***

La intervención incluye dos zonas de proyecto: una zona de consolidación en la región de Kita y una zona de expansión en la región de Diema. MPDL ha conducido un diagnóstico detallado antes de empezar a trabajar en estas zonas<sup>3</sup>. Para identificar las necesidades se organizaron encuentros con los servicios del Estado, los ayuntamientos, los líderes tradicionales y la población local. En la zona de Diema, MPDL ha realizado 40 grupos focales y 674 encuestas de hogares. Ha procurado alinearse con las prioridades de los documentos estratégicos locales (estrategias sectoriales nacionales y planes de desarrollo social, económico y cultural a nivel de municipios)

Así, la fase de diagnóstico ha permitido producir un documento presentando ejes de trabajo que responden a la agenda de las autoridades malienses y a las necesidades de las poblaciones locales. Durante la evaluación, ha destacado la importancia que tiene la seguridad alimentaria y nutricional para la población local. El período de escasez representa un momento crítico y pocos actores de desarrollo apoyan iniciativas en este sector en la región.

*“Nuestro principal problema es la seguridad alimentaria. El campo es nuestra esperanza y si las lluvias terminan pronto, nadie puede alcanzar la seguridad alimentaria.”*  
*(Representante del jefe del pueblo de Djougoun- Kita)*

En cuanto a las acciones propuestas por la ONG, algunas representan demandas explícitas de la población desde hace mucho tiempo: son principalmente los huertos, los bancos de cereales y el acceso al agua potable. Las otras acciones son también pertinentes porque corresponden a necesidades identificadas durante el diagnóstico. Sin embargo, dos acciones merecen nuestra atención:

- La formación de auxiliares veterinarios en vacunación avícola. Éste tema ha sido elegido junto a los servicios del Estado y ha sido identificado como una prioridad por las comunidades. Se trata de una formación puntual que no se relaciona con otras actividades del convenio.
- Los bancos de semillas mejoradas alimentados por los multiplicadores de semillas. Esta actividad fue iniciada durante el convenio anterior con resultados limitados. Ha sido extendida a la zona de Diema durante el segundo convenio. El diagnóstico de Diema ha identificado que los agricultores necesitaban tener acceso a semillas más productivas y adaptadas a los cambios climáticos de la región, MPDL propuso crear bancos de semillas y la población local se interesó a fin de aumentar su producción de subsistencia. Sin embargo, no existe un mercado formal de semillas en la región por lo que los agricultores suelen intercambiarlas y hay distintas instituciones que distribuyen con regularidad semillas gratuitas. Esta situación limita considerablemente el desarrollo de los bancos de semillas y merece estudiarse con más detalle para evaluar si la compra de semillas mejoradas es una alternativa que se adapta a las condiciones locales<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> El diagnóstico se ha realizado en agosto 2010 para la zona de Kita durante la formulación del convenio 10-CO1-016 y en octubre 2014 para la zona de Diema durante la formulación del convenio 14-CO1-331.

<sup>4</sup> En Malí, se estima que solo 2% de las semillas de sorgo utilizadas son semillas comercializadas. (Fuente: Revue du système semencier au Mali - <https://agriknowledge.org/downloads/tb09j5643>)

### *3.1.2 Pertinencia de los criterios de selección de los pueblos*

**En la región de Kita,** MPDL ha trabajado en los pueblos del convenio anterior. Ha mantenido su presencia en estos pueblos para consolidar los resultados alcanzados. Durante la ejecución del convenio, incluyó también nuevos pueblos en las acciones de género, alfabetización y resiliencia. Esta decisión aumentó ampliamente el número de pueblos de intervención, que pasó de 30 a 47, cuando era una zona de consolidación. Además, la elección de los pueblos no siempre ha respondido a criterios adecuados. Es importante analizar los factores que han llevado a esta situación:

- MPDL seleccionó, con el servicio de alerta temprana basado en Kayes, 9 cabeceras de municipio y 8 pueblos para llevar a cabo acciones de alerta temprana. Eso llevó a la incorporación de tres nuevos pueblos<sup>5</sup>.
- MPDL seleccionó, con los servicios de salud, líderes de 38 pueblos para sensibilizarlos en MGF/PF/MP<sup>6</sup>. Entre estos pueblos, nueve no estaban incluidos en el convenio anterior.
- MPDL ha puesto en marcha 20 centros de alfabetización en la región de Kita, de los cuales 10 están en nueve pueblos de intervención que no estaban incluidos en el convenio anterior.
- Finalmente, MPDL ha creado comités de seguimiento comunitario en todos los pueblos intervenidos con al menos una actividad de MPDL, aunque estas actividades no estén seguidas actualmente con el convenio, como es el caso de los comités de gestión de recursos naturales.

**En la región de Diema,** MPDL ha puesto en marcha nuevas acciones y la selección de pueblos ha comenzado desde la fase de diagnóstico.

*En cuanto a las acciones de seguridad alimentaria, en Diema,* los pueblos han sido seleccionados en base a los datos recogidos durante el diagnóstico y con las recomendaciones de los ayuntamientos y los servicios del Estado (agricultura y ganadería). Actualmente 49 pueblos se han beneficiado de al menos una actividad en seguridad alimentaria. Se trata de más del doble de pueblos que en Kita (donde hay 25 pueblos beneficiándose de acciones de seguridad alimentaria). Este número importante se explica, en parte, por la distribución de caprinos que se ha realizado en 37 pueblos<sup>7</sup>, de los cuales 13 no tienen otras acciones de seguridad alimentaria.

#### *El caso particular de la presa de Dianguirdé- La modificación de los pueblos meta*

*Es importante volver sobre el proceso de selección de la prensa de Dianguirdé. En febrero del 2016 MPDL pidió al PAM cofinanciar la construcción de dos presas a Bagamanbougou y Kodjan. MPDL había seleccionado ambos lugares tomando en cuenta el nivel de motivación, la experiencia en el cultivo de arroz y el posible impacto sobre la población. Los estudios preliminares se habían iniciado y la población había comenzado a movilizarse: Bagamanbougou quería reunir un millón de FCFA para el cofinanciamiento de la presa y Kodjan había desplazado las piedras necesarias para la construcción.*

*El PAM contestó en abril del 2016 que, en acuerdo con MPDL seleccionaban un pueblo de más fácil acceso: Dianguirdé. Este cambio tardío condujo a un retraso en la construcción, que finalizó durante la temporada de lluvias<sup>8</sup>. La movilización comunitaria fue baja en Dianguirdé durante la temporada de lluvias, ya que los habitantes debían trabajar sus parcelas. Por su lado, Bagamanbougou y Kodjan desean todavía el apoyo de MPDL para organizar su entorno.*

<sup>5</sup> Estos 3 pueblos participaron a acciones de gestión de recursos naturales financiadas por AACID 2012 pero que no fueron seguidas por el convenio evaluado.

<sup>6</sup> Mutilación Genital Femenina/ Planificación Familiar/ Matrimonio Precoz

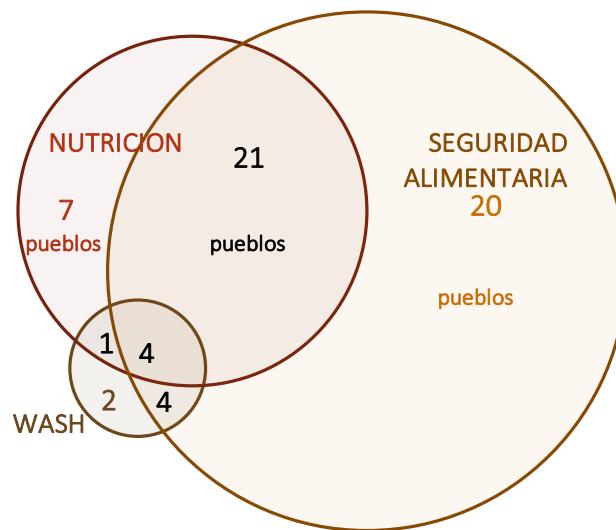
<sup>7</sup> Si se excluye la distribución de caprinos, las demás acciones de seguridad alimentaria alcanzan 29 pueblos de Diema.

<sup>8</sup> La construcción de la presa tardó 160 días en vez de los 100 días inicialmente previstos.

En cuanto a las acciones de nutrición, agua y saneamiento, en Diema, los servicios de salud de la región han apoyado la selección de 30 pueblos y 12 centros de salud comunitarios para las acciones del cribaje de la malnutrición y sensibilización en nutrición e higiene. Los directores de los centros de salud comunitarios han facilitado también la lista de pueblos prioritarios para las FARN, tomando en cuenta las tasas de malnutrición y los niveles de acceso a un centro de salud. Entre los 33 pueblos de las acciones de nutrición, 25 son también beneficiarios de acciones en seguridad alimentaria.

Los servicios hidráulicos y los de salud han apoyado la selección de los pueblos beneficiarios de acciones en agua y saneamiento, considerando los niveles de cobertura en agua y las tasas de enfermedades hídricas. Entre los 11 pueblos seleccionados, cinco fueron también pueblos beneficiarios de acciones de nutrición y ocho se benefician de acciones de seguridad alimentaria.

*Concordancia de los pueblos en seguridad alimentaria, nutrición y WASH*



Algunas acciones en nutrición, WASH y seguridad alimentaria han generado sinergias entre ellas cuando se han realizado en los mismos pueblos. Así 7 pueblos beneficiarios de huertos organizan también exhibiciones culinarias: las hortalizas a veces se utilizan durante las actividades culinarias. Asimismo, 5 pueblos apoyados en nutrición recibieron instalaciones en WASH: los grupos de apoyo en acciones nutricionales sensibilizan las comunidades en las prácticas familiares esenciales, en particular, en higiene.

En cuanto a las acciones de resiliencia, en Diema, el servicio de alerta temprana participó en la selección de los pueblos (como en Kita). Entre los 21 pueblos seleccionados, la mayoría se benefician también de acciones de nutrición o de seguridad alimentaria.

En cuanto a las acciones de alfabetización, en Diema, seleccionaron diez pueblos que tienen acciones apoyadas por MPDL, en particular comités que piden miembros alfabetizados para completar los formularios de gestión (CCSA, SCAP-RU, comités de gestión de acciones de seguridad alimentaria, ...)

**Durante la fase de diagnóstico, MPDL ha trabajado con las diferentes partes interesadas para seleccionar los pueblos de intervención.** La mayoría de los pueblos se han integrado en varios programas del convenio, facilitando sinergias entre temáticas. Sin embargo, durante la implementación, el número de pueblos ha aumentado. En Kita, nuevos pueblos se han beneficiado de acciones de género y alfabetización. En Diema, la estrategia de distribución de

caprinos favorece el aumento de pueblos de intervención. La orientación hacia los más vulnerables es pertinente, pero, sabiendo que el objetivo de distribución es de 1333 kits caprinos, el número de pueblos a integrar siguiendo esta estrategia debería superar el centenar<sup>9</sup>. El seguimiento de esta actividad supondría entonces una carga de trabajo importante que deberá adecuarse a los recursos disponibles<sup>10</sup>.

### *3.1.3 Alcance de la población meta, en particular de los grupos vulnerables.*

En Kita, MPDL consolida sus resultados y los grupos meta son los que estaban definidos durante el convenio anterior. En Diema, los grupos meta han sido definidos en el documento de formulación del nuevo convenio. MPDL se orienta hacia los grupos de mujeres y los hogares más vulnerables.

En el marco de la distribución de caprinos, MPDL ha priorizado los hogares más vulnerables. Para eso, MPDL ha realizado categorizaciones de hogares en los pueblos de intervención. Los criterios de categorización se definieron en asamblea general para promover la participación de todo el pueblo y asegurar la definición de criterios consensuados. Así, los caprinos se han distribuido a las mujeres que el pueblo ha considerado como las más vulnerables.

Las mujeres son una prioridad para este Convenio y han sido favorecidas por varias otras actividades: los huertos, la producción arrocera en las presas, los centros de alfabetización.

En el caso de los huertos y de las presas, todas las mujeres de los pueblos de intervención no han podido tener acceso a estas actividades. Para la selección, MPDL se apoyó sobre grupos existentes de mujeres y dice haber completado el objetivo al incluir mujeres motivadas e identificadas como muy pobres por la categorización de hogares. Durante la evaluación, las beneficiarias han asegurado que las más vulnerables habían sido incluidas.

En el caso de los centros de alfabetización, tienen un doble objetivo: sensibilizar sobre MGF/PF/MP y fortalecer las capacidades de la población para llenar los documentos de gestión de las actividades. El primer ciclo de alfabetización (2015-2016) ha priorizado a las mujeres ya que MPDL deseaba apoyarse sobre los centros de alfabetización para sensibilizar sobre MGF/PF/MP. Sin embargo, esta selección no ha favorecido la participación de personas a cargo de llenar los documentos de gestión de las actividades.

Las demás acciones del convenio siguen los mecanismos siguientes:

*La participación de todos los voluntarios (hombres y mujeres):* los multiplicadores de semillas, los participantes de los campos-escuelas campesinas y los participantes en las acciones CES/DRS se seleccionan en base al voluntariado y el compromiso. La producción de semillas y los campos-escuelas necesitan tiempo durante la temporada de lluvias: es un riesgo que los más vulnerables no pueden necesariamente permitirse. Es pertinente dejarlo a personas voluntarias y motivadas. Las acciones CES/DRS son intensivas en mano de obra e inclusivas: toda persona que desee participar puede hacerlo. En algunos pueblos (por ejemplo, Dieoura) la totalidad de las mujeres participaron.

*Una selección en relación directa con la especificidad de la acción:* los participantes de las FARN son los niños identificados como malnutridos durante el cribaje. Su selección responde a un protocolo propio de las acciones de nutrición para luchar contra la malnutrición. Asimismo, los líderes formados en MGF/PF/MP han sido identificados entre los líderes religiosos y tradicionales sabiendo que su opinión es esencial para facilitar un cambio de comportamiento en su pueblo.

<sup>9</sup> Esta estimación se basa en el hecho de que actualmente MPDL distribuye un promedio de 12 kits por pueblo.

<sup>10</sup> La optimización del uso de los recursos se analiza en el apartado sobre la eficiencia.

Un sistema de venta que favorece la inclusión de todos: los bancos de cereales y de semillas proponen un sistema de venta que favorece la inclusión de todos. Los bancos de cereales venden a todos los habitantes que lo desean, pero limitan la compra de sacos en función del tamaño de la familia para asegurar el acceso a cereales al mayor número de personas. Asimismo, el precio de venta y de compra se fija en asamblea general, en función del precio de los mercados aledaños, para aumentar la transparencia del proceso.

*"Cada vez que queremos compartir una información como la venta o la compra de cereales, organizamos una asamblea general con el pueblo para que todo el mundo esté al tanto." (Miembro del comité de gestión del banco de cereales de Mansala – Kita)*

La selección de la población se adapta a las especificidades de la actividad: así las actividades más innovadoras se hacen en base a la motivación mientras que las menos arriesgadas y las de mejora de la seguridad alimentaria y nutricional buscan incluir a todos, en particular a los más vulnerables. La distribución de caprinos es la principal actividad que se apoya sobre la categorización participativa de los hogares para seleccionar a los más vulnerables.

### 3.2 Análisis del nivel de participación de las partes interesadas

#### 3.2.1 *Responsabilidades y dificultades de los socios: Sini Sanuman y AFLN*

MPDL firmó con sus dos socios unos convenios de colaboración que especifican los roles y responsabilidades de cada uno.

**AFLN** trabaja con MPDL desde 2010 en la región de Kayes y está a cargo de las actividades de alfabetización del convenio. Su punto focal MPDL es la responsable de género. Unos centros de alfabetización para adultos están abiertos por tres meses en los pueblos durante la temporada seca, que es de poco trabajo agrícola. MPDL determina los pueblos de intervención y AFLN se responsabiliza del reclutamiento y de la formación de los facilitadores de alfabetización; de la puesta en marcha de los centros de alfabetización y de su supervisión; de la presentación de justificativos financieros y técnicos a MPDL. AFLN elaboró también un manual de aprendizaje con Sini Sanuman para sensibilizar sobre MGF/PF/MP a fin de tocar estas temáticas con las personas alfabetizadas. Ya se han realizado dos campañas de alfabetización desde el inicio del convenio sin que AFLN haya identificado dificultades.

**Sini Sanuman** trabaja con MPDL desde 2012 en la región de Kayes y está a cargo de acciones relacionadas con derechos sexuales y reproductivos de las mujeres. Su punto focal MPDL es la responsable de género. En este convenio inició su trabajo en la región de Kita en febrero 2016. La estrategia elegida ha sido formar los facilitadores MPDL sobre las temáticas MGF/PF/MP para qué lleven a cabo las acciones en terreno. Sini Sanuman se responsabiliza de la formación y la supervisión de los facilitadores MPDL; de las formaciones de personas identificadas como influyentes sobre este tema; de la presentación de justificativos financieros y técnicos. Sini Sanuman encuentra dificultades porque los facilitadores MPDL no realizan todas las actividades pedidas. Sini Sanuman no participa en el reclutamiento de los facilitadores lo que limita su capacidad de incidir sobre este personal (de hecho, un facilitador ha reconocido ser pro MGF). Esta dificultad ha sido identificada por MPDL y MPDL firmó en julio del 2017 un nuevo protocolo de colaboración<sup>11</sup> para que Sini Sanuman reclute sus propios facilitadores, que se encargaran únicamente de este eje. Por otra parte, Sini Sanuman participa en supervisiones mensuales en Kita, pero no está presente en terreno<sup>12</sup> y no ha realizado el seguimiento anual previsto, aunque las actividades se hayan retrasado. Es por eso que MPDL ha incluido en el nuevo protocolo de

<sup>11</sup> Esta nueva estrategia 2017 no había sido puesta en marcha todavía cuando se realizó el trabajo de campo de la evaluación.

<sup>12</sup> Sini Sanuman no ha podido entregar informes de supervisión de salidas a terreno.

colaboración una evaluación de la metodología de implementación después de 6 meses de actividad.

AFLN se concentra en las actividades de alfabetización del convenio y no encuentra dificultades en la puesta en marcha. Por otra parte, la estrategia concertada con Sini Sanuman en 2016 ha mostrado limitaciones y, en 2017, MPDL ha propuesto a Sini Sanuman reclutar sus propios facilitadores. Sini Sanuman podría también aumentar la supervisión en terreno para motivar los facilitadores actuales.

### *3.2.2 Implicación de las partes interesadas; servicios del Estado, ayuntamientos y autoridades tradicionales*

Desde la fase de diagnóstico MPDL tomó en cuenta el punto de vista de los ayuntamientos, de los servicios del Estado y de las autoridades tradicionales reuniéndose con ellos en terreno. Durante la ejecución del convenio estos actores fueron frecuentemente informados y participaron activamente en actividades.

**Las autoridades tradicionales** movilizan a la población y facilitan los procesos de atribución de parcelas para los huertos y las presas. Algunas participaron también en formaciones en MGF/PF/MP. Los ayuntamientos entregan los documentos de cesión de terreno cedidos por las autoridades tradicionales, apoyan la movilización de la población y participan a la recepción de las obras.

Los servicios del Estado firmaron acuerdos de colaboración con MPDL para contribuir a acciones en relación con su expertise.

Así **los servicios de salud** colaboran en la selección de los beneficiarios. En colaboración con MPDL, aseguran también la formación de los enlaces comunitarios y de los GSAN, participan en la puesta en marcha y el seguimiento de la FARN y aseguran la atención de la malnutrición a través de las URENAM, URENAS y URENI. Por otra parte, MPDL trabaja estrechamente con los centros de salud comunitarios y los enlaces comunitarios, que hacen el vínculo entre los servicios de salud y la comunidad. Los agentes de salud y los enlaces también han participado en formaciones de MPDL y llevan acciones de sensibilización en el marco del convenio.

El **servicio hidráulico** contribuye a la identificación de los pueblos vulnerables según las reglas de la ley en vigor (código del agua). Realiza misiones de seguimiento en terreno, participa en diferentes recepciones de obras y asegura el análisis del agua a través del Laboratorio Nacional de Aguas de Mali.

Sabiendo que MPDL realiza infraestructuras sanitarias (letrinas) en escuelas, colabora también con **el CAP y los directores de escuelas** para la realización y la gestión de estas infraestructuras. Algunos profesores están formados en la creación y animación de clubs de higiene escolares. Estos clubs están dotados de material de saneamiento y los facilitadores de MPDL y los profesores les dan seguimiento.

**El servicio de alerta temprana** en Kayes propuso los CCSA a fortalecer y los pueblos prioritarios para la puesta a punto de SCAP-RU. Tenían también que capacitar a los comités, pero finalmente MPDL tuvo que celebrarlo en su sede. Esto se debió al hecho de que el servicio estuvo sin responsable durante un año.

Finalmente, **los servicios de agricultura** hicieron capacitaciones, apoyaron la supervisión en terreno y siguieron el proceso de certificación de semillas con los multiplicadores.

**MPDL ha involucrado los ayuntamientos, los servicios del Estado y las autoridades tradicionales apoyándose en las fortalezas de cada uno de los actores implicados.**

### **3.2.3 Seguimiento del convenio por AECID**

La OTC de Mali se involucró mucho en la fase de formulación del convenio y participó en el taller de lanzamiento del convenio en terreno. Se reúne cada 4 meses con MPDL para supervisar el seguimiento del proyecto. Los responsables del convenio de parte de la AECID y MPDL basados en Madrid participan también en estas reuniones vía Skype. Sin embargo, desde septiembre 2016 la OTC da un seguimiento más esporádico porque la plantilla en la oficina ha disminuido considerablemente.

## **3.3 Análisis de la eficacia de la intervención**

### **3.3.1 Evolución del contexto de intervención**

Antes de entrar en el análisis de los resultados del convenio, es importante notar la evolución que sufrió la región y que tiene consecuencias sobre el trabajo de campo. Desde el inicio del convenio, las amenazas terroristas han aumentado principalmente en el norte de la zona de intervención. Esta situación obliga al equipo de trabajo a salir a terreno más discretamente y no invitar a los servicios del Estado y las comunidades hasta el último minuto.

La zona también sufrió una plaga de langostas durante la última campaña agrícola que destruyó numerosas producciones locales, algunas apoyadas por MPDL.

### **3.3.2 Alcance de los resultados del objetivo 1 – Mejora de la disponibilidad y diversificación alimentaria**

#### **R1- Construcción de obras hidroagrícolas**

Tres presas han sido monitoreadas por MPDL (1 consolidada a Sefeto-Kita y 2 construidas a Dieoura y Dianguirdé-Diema). Se trata de las principales infraestructuras construidas por MPDL, cuya envergadura merece ser resaltada. Inicialmente estaba previsto la realización de 3 presas en Diema, pero AECID validó una modificación sustancial para reducirlas a 2 presas.

Las autoridades locales facilitaron la cesión de los terrenos y las presas fueron construidas con el apoyo de las comunidades retribuidas por el PAM en *food and cash for work*. Se crearon comités de quejas para gestionar posibles conflictos durante las obras y con la distribución de comida y de dinero. De igual manera, se eligieron comités de gestión que se encargan de la gestión y el mantenimiento de la infraestructura. Al momento de la evaluación los comités de Dianguirdé y Dieoura solamente habían gestionado una campaña de producción agrícola y habían cometido algunos errores en la administración de la presa. Por ejemplo, en Dieoura, un miembro del comité abrió las compuertas indebidamente, lo que provocó escasez de agua al final del ciclo de producción del arroz<sup>13</sup>. En Dianguirdé, la presa no fue diseñada para permitir el paso de camiones, sin embargo, un camión pasó y dañó la estructura<sup>14</sup>. Según MPDL, eso no afecta la estabilidad de la estructura, lo que la temporada de lluvias de 2017 demostrará.

Por otra parte, la presa de Sefeto empieza a sufrir problemas de sedimentación porque sus márgenes no están protegidos contra la erosión. Ante ello el comité de gestión ha tomado la iniciativa de plantar árboles a las orillas. También hay que señalar que la presa de Dieoura no inunda la totalidad de los terrenos que han sido cedido por los propietarios durante el proceso de cesión de terreno para la presa.

---

<sup>13</sup> El comité de gestión con el que nos reunimos piensa que la falta de agua al final de la temporada de lluvias se debe a qué la presa es demasiada baja. Pero los estudios preliminares del sitio muestran que la altura es la adecuada y que subir la presa podría provocar que se inundara el pueblo.

<sup>14</sup> La empresa de construcción de la presa ha sido alertada y se han tomado medidas correctivas antes de la recepción definitiva de la obra.

*"La presa debería cubrir 70 hectáreas y es con esta información que negociamos las parcelas con los propietarios, pero ahora vemos que la presa no alcanza todos los terrenos. Los antiguos propietarios murmuran y quieren recuperar las tierras que no están inundadas" (Miembro del comité de gestión de la presa de Dieoura-Diema)*

**Se planearon 31 perímetros hortícolas** (22 consolidados en Kita y 9 creados en Diema). Los huertos de Kita realizados durante el convenio anterior funcionan con pozos de gran diámetro y el sistema de riego es muy pesado. Por lo tanto, en los nuevos huertos, MPDL decidió instalar paneles solares y bombas llevando el agua a tanques repartidos sobre la parcela<sup>15</sup>. En Diema, los cuatro primeros huertos miden una hectárea. Para alcanzar un mayor número de beneficiarios, MPDL aumentó los cinco últimos huertos a 2 hectáreas. Los beneficiarios se asociaron, eligieron un comité de gestión y cotizan regularmente para su parcela. Las cotizaciones alimentan un fondo utilizado para las reparaciones y para créditos. La misión de evaluación tuvo lugar durante la estación seca, el momento más crítico para un huerto y todos los lugares que visitamos estaban todavía parcialmente en producción, con cultivos diversificados y con instalaciones de riego que funcionaban. Aún así el agua sigue siendo la principal preocupación.

En Kita, algunos pozos se secan. En Diema, las mujeres se quejaron de que las cisternas solo permiten regar una parte y que deben completar con agua del pozo. La escasez conduce algunas mujeres a disminuir o abandonar su parcela algunos meses. En los huertos de 2 hectáreas, esta dificultad es mayor: en Guedeguile hasta un tercio de las mujeres habían abandonado su parcela al final de la temporada seca<sup>16</sup>. Por otra parte, dos de los tres comités de los huertos visitados en Diema pidieron capacitación en gestión de plagas, una habilidad muy apreciada en los huertos de la zona de Kita.

#### *El caso de Guédéguilé et Flabougou*

#### *La importancia de una buena gobernanza en el parcelado y la gestión del agua*

*El parcelado es un momento crítico para el éxito de un perímetro hortícola. Todas las mujeres desean estar cerca de los puntos de agua para disminuir la dureza del riego. La distribución de parcelas individuales por sorteo es la estrategia más pertinente y fue la que se llevó a cabo en Kita<sup>17</sup>. Sin embargo, en Diema, dos patios no siguieron esta metodología.*

*En Guédéguilé, el huerto fue instalado sobre un sitio que se inunda parcialmente durante la temporada de lluvia. Se distribuyeron las parcelas siguiendo la lista de pago de la cotización inicial empezando en la zona que queda seca y terminando en la zona inundable. Esta repartición vuelve más vulnerable a las últimas inscritas, que no son apoyadas por las demás para solucionar esta dificultad.*

*En Flabougou, todos los miembros del comité de gestión recibieron parcelas alrededor de un mismo tanque y el resto del terreno fue distribuido por sorteo. Esta situación tiene consecuencias sobre la cohesión del grupo y la gestión del agua. Tres cisternas de cinco no se llenaban correctamente pero el Comité de Gestión no buscaba soluciones porque no se trataba de las suyas.*

*Estos dos ejemplos muestran la importancia de seguir una metodología de distribución de parcelas, que parece intercambiable o modificable pero que, en realidad, es esencial para la sostenibilidad del huerto.*

**MPDL ha realizado las obras hidroagrícolas (presas y perímetros hortícolas) y la producción local hortícola y de arroz ha aumentado. La mayoría de los comités de gestión funcionan y utilizan las herramientas de gestión correctamente. Algunos comités de la zona nueva de Diema solo llevan**

<sup>15</sup> El sistema integra también un tanque que permite almacenar agua y levantarla para hacerla circular con más presión en los tubos hacia las cisternas.

<sup>16</sup> Se trata del único huerto de 2 ha visitado durante la misión de evaluación.

<sup>17</sup> El huerto de Farena sigue siendo un caso particular con una distribución de parcelas por familia, lo que conlleva la exclusión de algunas mujeres y que otras acaparen sus superficies.

una campaña agrícola: es por eso que todavía no controlan suficientemente la gestión del agua, lo que impacta sobre los niveles de producción de los beneficiarios.

### **R2- Difusión de prácticas CES/DRS**

**1175 hectáreas se beneficiaron de actividades de CES/DRS<sup>18</sup>** (se habían previsto 1150) en 8 pueblos de Diema. Las parcelas se cultivaron con técnicas de conservación de aguas y suelos (cordones de piedras, billones y media-lunas). Los participantes, en su mayoría mujeres, se beneficiaron de una retribución del PAM de tipo *Cash for work* o *Food for work*. Se priorizaron las parcelas individuales para contribuir al aumento de productividad de tierras cultivables. Los dueños de estas tierras son hombres. 2605 personas (de las cuales 56% son mujeres) participaron en estas actividades, lo que corresponde a 356 hogares, según la información producida por MPDL. Esta cifra es inferior al objetivo de apoyar 2250 hogares, porque MPDL ha elegido no limitar la actividad a un miembro por hogar, sino que se lo ha permitido a toda persona deseosa de participar. Esta decisión es pertinente, ya que las actividades CES/DRS deben ser incluyentes y llegar así a los más vulnerables, así sea dentro de un mismo hogar. En la zona de intervención, los hogares son de gran tamaño y pueden fácilmente contar con 10 adultos.

Se construyeron **99 fosas composteras** con el apoyo de MPDL en 9 pueblos de Diema (sobre 125 previstas con 1500 hogares). Son de dos tipos: las fosas individuales construidas por jefes de hogares para sus cultivos de subsistencia, y las fosas colectivas construidas por grupos de mujeres para sus cultivos hortícolas. Los evaluadores visitaron el segundo tipo de fosas, que las mujeres aprecian, pero no siempre pueden llevar a cabo por falta de agua, un problema propio al área de intervención, que recibe una pluviometría baja.

**MPDL apoyó las acciones previstas de conservación de aguas, suelos y de gestión de la fertilidad en los municipios de intervención. Estas acciones suelen tener efectos sobre la productividad a medio plazo (disminución de la erosión, estructuración de los suelos, infiltración de agua).** El aumento de rendimiento agrícola no podrá ser visible hasta dentro de 2-3 años.

### **R3- Fortalecimiento de capacidades agropastorales (formaciones y acceso a insumos)**

**18 pueblos (720 personas) se beneficiaron de la creación de campos-escuelas campesinas de dos tipos.** En diez pueblos, MPDL siguió la metodología ICRISAT de campos-escuelas en clústeres. Se trata de campos colectivos que difunden el uso de semillas mejoradas de ciclo corto de sorgo y caupí. Estas semillas se encuentran a la venta en las tiendas de insumos apoyadas por MPDL. Algunos grupos sembraron también una parcela de sorgo local al lado del campo-escuela para comparar los comportamientos de ambos tipos de semillas. Sin embargo, la participación fue baja y el control de malezas se atrasó. La producción fue muy limitada<sup>19</sup>, en parte por causa de una invasión de langostas.

*“Cuando vimos las langostas en la parcela, intentamos quitarlas, pero eran muy voraces y se lo comieron todo, hasta el cuero de la silla de la moto de una de las personas presentes” (Mujer participante al campo-escuela de Flabougou- Diema)*

Los participantes aprecian muchísimo el método de aprendizaje del campo-escuela que está basado en la observación y el intercambio. Pero MPDL distribuyó las semillas con un poco de retraso para que estas parcelas pudieran incluirse en el calendario de trabajo: ciertamente MPDL distribuyó las semillas a tiempo en comparación con las fechas de siembra, pero cuando llegaron

<sup>18</sup> Siglas en francés de Conservación de las aguas y los suelos/ Defensa y Restauración de los Suelos

<sup>19</sup> A Flabougou son principalmente mujeres que llevaron el campo-escuela. Pagaron 172.500F para la labranza, pero no cosecharon por culpa de la plaga de langostas.

las semillas a los pueblos, los productores ya habían organizado la repartición de la mano de obra sin contar con el campo-escuela. Además, algunos productores dicen que no les gusta trabajar en parcelas colectivas.

En ocho pueblos, MPDL creó campos-escuelas pastorales que incluyen un número reducido de participantes (5 personas por parcela). En el campo-escuela pastoral visitado en Madina, la movilización ha sido buena, con un control adecuado de las malezas, y los participantes apreciaron considerablemente las semillas de sorgo forrajero. Sin embargo, perdieron también todas sus producciones con la plaga de langostas.

*"Con la metodología de campo- escuela, es sencillo entender lo que uno aprende, no hace falta haber ido a la escuela"* (Participante al campo-escuela de Souranguedou-Diema)

*"Nos sorprendió que el sorgo forrajero se destine a los animales, porque las espigas eran muy bonitas y teníamos ganas de comérnoslas"* (Participante al campo pastoral de Madina- Diema)

En los campos-escuelas, MPDL difundió también una serie de técnicas de producción agroecológica<sup>20</sup>, para contribuir a una mejor gestión de la fertilidad y del agua: se trata del uso del compost, la asociación de cultivos leguminosas-cereales, el tratamiento biológico del caupí y la siembra en hoyo y a la cuerda.

**41 agricultores** se ofrecieron como voluntarios para ser multiplicadores de semillas mejoradas (60 previstos). Durante este convenio, fueron capacitados y recibieron seguimiento de los servicios de Agricultura a fin de lograr la certificación de sus semillas. Durante la campaña 2016-17, 18 productores han finalizado el proceso de certificación con éxito. Deberían proveer las tiendas de insumos de MPDL.

**6 tiendas de insumos** se pusieron en marcha por MPDL como se había previsto (3 consolidadas en Kita, 1 en funcionamiento en Diema y 2 en fase de finalización en Diema). Estas tiendas se concentran por el momento sobre la venta de semillas mejoradas certificadas. Sus principales dificultades son las bajas ventas porque los agricultores no compran semillas, sino que intercambian entre ellos. Además, ONGs distribuyen gratuitamente semillas mejoradas. La tienda funcionando en Diema tiene sus semillas dañadas, lo que demuestra la falta de seguimiento de parte del comité. Dos indicadores muestran la baja demanda de semillas mejoradas en la región: no hay comerciantes de semillas y dos comités de gestión de las tiendas quieren convertirse en bancos de cereales.

*"Damos muestras para que la gente vea que las semillas mejoradas funcionan, pero la gente no compra porque aquí en el pueblo nos prestamos las semillas"* (miembro del comité de gestión de la tienda de insumos de Neguebougou-Kita)

**18 fondos rotatorios** han sido consolidados para facilitar el acceso a material agrícola. Por otra parte, la AECID validó una modificación substancial del convenio que retiró la microfinanza del círculo de Diema por falta de IMF. Existía una IMF al momento de la formulación del convenio, pero cerró después que sus dirigentes robaron la caja, creando un precedente negativo en las microfinanzas en la región. En Kita, los tres fondos visitados durante la evaluación (sobre los 18 existentes) presentan niveles de funcionamiento diversos, lo que complica la generalización de las observaciones realizadas en terreno sobre estos fondos. Los de Djougoun y Sefeto muestran problemas de gobernanza: favoritismo del Comité de Gestión, atraso en los reembolsos, utilización del fondo para fines personales, abandono de algunos miembros. Al contrario, el fondo de Farena funciona correctamente. La evaluación del convenio anterior había identificado

---

<sup>20</sup> El uso de semillas mejoradas no está contabilizado como una práctica agroecológica.

problemas de robos por algunos miembros del comité. Después de la evaluación, el comité de gestión fue reemplazado y el fondo cambió de estrategia: prioriza en primer lugar a las mujeres y luego a los hombres; permite la compra de material en grupo y propone créditos para la compra de piezas de recambio.

Las actividades previstas se realizaron. Los fondos rotatorios facilitan el acceso a equipos agrícolas. Los campos-escuelas difunden semillas mejoradas y diversas prácticas agroecológicas de gestión de la fertilidad y de conservación del agua. Sin embargo, el nivel de movilización de los productores ha sido bajo y se limita la replicabilidad del uso de semillas mejoradas, sabiendo el bajo interés de la población local por la compra de semillas.

#### *R4- Mejora del acceso financiero a la alimentación*

**457 mujeres de hogares vulnerables recibieron una asignación caprina** que incluye dos hembras y un macho de raza local (1333 hogares previstos al final del proyecto). Esta actividad se ha atrasado por las dificultades de compra<sup>21</sup>. Las beneficiarias se comprometen a reasignar la asignación inicial a una nueva mujer después de alcanzar 3 crías destetadas. Aunque ya hubo algunas crías, la reasignación no ha iniciado. MPDL ha pedido que guarden los animales en casa para evitar que desaparezcan en el campo, sabiendo la frecuencia de robos de ganado en la región. Las entrevistas en terreno han mostrado que esta estrategia se adapta poco a las condiciones locales. La estabulación obliga a las mujeres a buscar forraje en el campo y los animales se enferman más a menudo. Tradicionalmente, la mayoría de los pueblos confían a un mismo pastor los ovinos y caprinos y, de hecho, algunas dotaciones MPDL ya han integrado los rebaños aldeanos. En este caso, ya no es necesario entregar un macho por paquete, porque las hembras se fecundan en el mismo rebaño. La mayoría de los proyectos de este tipo proponen también la reasignación de crías destetadas, más que la de la asignación inicial: esta estrategia se considera como más pertinente por los beneficiarios y ya se incluido en la futura estrategia de MPDL para 2017. Finalmente, aunque las mujeres estén monitoreadas por comités de vigilancia, la tasa de mortalidad de caprinos es elevada (13% a Souranguédou, 30% a Guédéguilé y 50% a Flabougou). Las difíciles condiciones agroecológicas y climáticas en la zona de intervención pueden explicar parte de esta alta tasa de mortalidad, pero dos factores juegan también un papel importante: por una parte, algunos animales se donaron ya enfermos y cansados por el transporte; por otra parte, la estabulación debilita a los animales.

**15 bancos de cereales** se han puesto en marcha tal y como estaba previsto (8 consolidados en Kita y 7 creados en Diema) y sus comités de gestión han sido capacitados en control de stocks. Los bancos visitados funcionan correctamente con pérdidas de cereales muy bajas. Cuando se enfrentan a problemas de venta (por buenas cosechas o envío de dinero de los migrantes vía los comerciantes) dejan los sacos a crédito y piden un reembolso en especie para así renovar el stock.

*“En 2016, la campaña de mijo ha sido muy buena y nadie quería comprar sacos de cereales del banco. Hemos organizado una asamblea general y hemos pedido a todo el mundo comprar sacos del banco a crédito y reembolsar en especie” (Miembro del comité del banco de cereales de Mansala-Kita).*

Un banco también tuvo la idea de vender entre los pueblos vecinos. Varios bancos desean diversificar su stock para incluir arroz y cacahuete. Esta idea es apropiada en el marco del objetivo del convenio y ya ha sido integrada por MPDL en tres bancos de cereales en 2016.

*NB: Las actividades 9 a 17 de este resultado han sido canceladas con la modificación substancial. Incluían el warrantage y las actividades generadoras de ingresos.*

<sup>21</sup> Estas dificultades se estudian en detalle en la pertinencia de las compras conjuntas, en la eficiencia.

Los bancos se pusieron en marcha y funcionan correctamente. Fortalecen el acceso de la población local a la alimentación en periodo de escasez. La distribución de caprino está a una tercera parte de su término. Permite a mujeres sin ganado tener acceso a algunos animales y así crear un capital movilizable en caso de necesidades críticas. Sin embargo, la metodología de distribución y de seguimiento de los caprinos se adapta poco a las condiciones locales. MPDL ha identificado estas dificultades y está repensando su estrategia de reconstitución de ganado.

### *3.3.3 Alcance de los resultados del objetivo 2 – Disminución de la malnutrición coyuntural y estructural*

La formulación del convenio distingue, por una parte, las acciones de prevención de la malnutrición y de promoción de prácticas familiares esenciales y, por otra parte, las acciones de atención de la malnutrición. El convenio propone un fuerte anclaje comunitario apoyándose dentro de los pueblos en dos tipos de voluntarios que se complementan: se trata de los enlaces comunitarios y de los grupos de apoyo nutricional (GSAN en francés).

#### *R1- Difusión de Prácticas Familiares Esenciales*

**50 enlaces comunitarios** del círculo de Diema han sido capacitados en las prácticas familiares esenciales (50 previstos). Han replicado la formación entre el resto de los voluntarios del pueblo, que incluyen el resto de enlaces comunitarios y los miembros del grupo de apoyo nutricional. Los voluntarios realizan visitas a domicilio y aprovechan momentos colectivos (bautizos, bodas, asambleas) para sensibilizar. Una caja de imágenes (distribuida durante la formación) ilustra el discurso y facilita la dinámica de los debates. Los voluntarios entrevistados mostraron un gran compromiso con estas actividades.

**Una encuesta CAP anual** permite medir los resultados alcanzados a través de las sensibilizaciones en Diema y Kita. Los resultados de la encuesta CAP disponible<sup>22</sup> muestran que las prácticas familiares esenciales se han puesto en práctica pero que todavía integran poco la diversidad de alimentos.

**Una base de datos de los niños** se creó en 30 pueblos de Diema. Los enlaces fueron formados por MPDL en cribaje de la malnutrición (pesaje, relleno de las fichas) y realizan una vez al mes el cribaje en los pueblos y las aldeas con el apoyo de los facilitadores MPDL.

**41 pueblos** hacen periódicamente exhibiciones culinarias (11 en Kita y 30 en Diema). Estas muestras se centran en la preparación de recetas nutricionales, en particular de una papilla enriquecida en azúcar y "pan de mono" que se distribuye a los niños presentes. Estas recetas son fáciles de reproducir en casa. En Kita se trata de actividades que perduran entre las FARN realizadas durante el primer convenio. A través de los consejos de los facilitadores, las mamás-luz siguieron colectando cereales en casa de los jefes de familia para realizar las muestras durante todo el año. En Diema los grupos de apoyo nutricional y los enlaces hacen juntos las demostraciones, priorizando a los niños catalogados como malnutridos. Los grupos reciben un primer paquete de productos para iniciar la actividad y luego piden a los jefes de familias contribuir con cereales.

**La comunidad (hombres y mujeres)** se moviliza enormemente para la prevención de la malnutrición. Las sensibilizaciones y exhibiciones por sus pares favorecen la adopción de comportamientos, actitudes y prácticas apropiadas para prevenir la malnutrición. Las muestras culinarias y la encuesta CAP se suceden en toda la zona de intervención. La base de datos de los

---

<sup>22</sup> Los resultados disponibles son los de la encuesta CAP de la PAC 1.

**niños y la estrategia de sensibilización sobre prácticas familiares esenciales se concentran en la región de Diema.**

#### **R2- Atención de la malnutrición**

El segundo resultado se apoya también en el fortalecimiento de dispositivos comunitarios, que se coordinan con los servicios de salud. Así los actores de este resultado son la población, los enlaces comunitarios, los grupos de apoyo nutricional, los centros de salud comunitarios y el URENI de Diema.

**30 grupos de apoyo nutricional** (GSAN en francés) incluyendo entre 12 y 15 personas han sido creados en la región de Diema. Apoyan los enlaces comunitarios en las acciones de sensibilización y de cribaje. Organizan también demostraciones culinarias y jornadas de salubridad con el apoyo de los facilitadores MPDL.

**Los enlaces organizan diagnósticos mensuales de cribaje de la malnutrición en los 30 pueblos y sus caseríos del círculo de Diema.** Como se ha explicado en el resultado 1, los enlaces de estos pueblos han sido formados por MPDL en cribaje (pesaje y llenado de fichas) para que sepan identificar los casos de malnutrición. Durante estos diagnósticos mensuales, están apoyados por los facilitadores MPDL y por los grupos de apoyo nutricional. Evalúan todos los niños de 6 a 59 meses, identifican los niños malnutridos y sensibilizan a las madres para que vayan lo antes posible al centro de salud más cercano, en caso de que su hijo tenga malnutrición moderada. Este trabajo sistemático favorece el fortalecimiento del sistema sanitario local en la gestión de la malnutrición.

**9 hogares de aprendizaje y de rehabilitación nutricional (FARN en francés)** se hicieron en la región de Diema, de los doce previstos a lo largo del convenio. Las FARN se crean en pueblos alejados de centros de salud, sin fácil acceso a tratamientos contra la malnutrición. Las FARN atienden a los niños calificados como malnutridos y los recuperan en 12 días, produciendo efectos visibles y rápidos. Los enlaces comunitarios apreciaron mucho esta actividad porque aprendieron cómo atender la malnutrición moderada con medios sencillos y disponibles en el pueblo.

*“Durante los doce días, los niños han aumentado de peso y eso convenció a la gente de que la papilla funcionaba” (Mama-luz de Mansala-Kita).*

Finalmente, en los casos de malnutrición aguda, los niños deben llegar al URENI de Diema. Para facilitarlo, MPDL se encarga de las acompañantes de estos niños. Así, **196 acompañantes de niños malnutridos agudos** tratados a nivel del URENI de Diema han sido apoyadas por MPDL (de los cuales 103 recibieron también un apoyo para el transporte). En los centros de salud comunitario se informó a las madres de esta ayuda, pero, según el personal de salud del URENI de Diema, algunas madres dudan en acudir porque no siempre tienen a alguien en casa que pueda cuidar de los demás hijos.

La formación del personal de los centros de salud sobre la atención de la malnutrición está prevista para 2017 y no se realizó todavía.

**Las acciones de atención a la malnutrición se concentran en la región de Diema.** Incorporan la atención a la malnutrición moderada y a la malnutrición aguda. Los voluntarios comunitarios aprendieron a detectar la malnutrición y se coordinan con los servicios de salud competentes. 75% de las FARN previstas tuvieron lugar en pueblos alejados de centros de salud comunitarios. La atención de la malnutrición aguda también se facilita con el pago de los gastos de transporte y restauración de los acompañantes de los niños tratados en el URENI.

### *3.3.4 Alcance de los resultados del objetivo 3 – Mejora del acceso al agua potable y promoción de buenas prácticas de higiene y saneamiento*

#### *R1- Mejora del acceso al agua potable*

**9 perforaciones se hicieron en Diema.** Una ha dado negativo y dos no pasaron el control de calidad de agua. Finalmente, MPDL puso en marcha 6 pozos de agua potable a motricidad humana. Los comités de gestión fueron elegidos y formados en gestión de la obra y gestión financiera. Artesanos locales han sido capacitados y se encargan de las reparaciones y el mantenimiento de las bombas. La población paga el agua. Los comités entrevistados gestionan correctamente los puntos de agua y no encuentran dificultades.

MPDL también ha consolidado los cuatro pozos creados en Kita durante el convenio anterior.

**El acceso al agua potable mejoró en 6 pueblos de Diema y se consolidó en cuatro pueblos de Kita.**

#### *R2- Mejora de prácticas de higiene y saneamiento*

**Se han instalado 10 bloques de 2 letrinas** en la zona de Diema en escuelas y centros de salud comunitarios. Se acompañan de un punto de lavado de manos. Para las escuelas que cuentan con varios centenares de alumnos, las dos letrinas responden a una verdadera necesidad, pero son insuficientes<sup>23</sup>.

**Cuatro clubs de higiene** se formaron y capacitaron en las escuelas que recibieron letrinas. Los profesores y los alumnos miembros de los clubs, recibieron una formación en higiene y sobre la importancia de lavarse las manos. Los profesores supervisan actualmente los clubs para favorecer buenas prácticas en los recintos escolares. Los alumnos entrevistados conocen las prácticas de higiene y de saneamiento, y las comparten en su hogar. Además, los grupos de apoyo nutricional sensibilizan sobre estas temáticas (en particular el lavado de manos).

**Las prácticas de higiene y saneamiento mejoraron en la zona de Diema con la construcción de letrinas y la sensibilización en las escuelas y los pueblos.**

### *3.3.5 Alcance de los resultados del objetivo 4 – Mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres (mutilación genital, planificación familiar y matrimonio infantil)*

La puesta en marcha de este objetivo se inició en febrero del 2016 en la región de Kita.

La formulación distingue un resultado para la planificación familiar y el matrimonio infantil y otro resultado enfocado hacia la lucha contra la mutilación genital. Durante la ejecución del convenio, los tres temas se han tratado con las mismas herramientas y durante las mismas formaciones. Más que temas distintos se tratan uno después del otro iniciando los intercambios con la salud de la reproducción, siguiendo con la planificación familiar y el matrimonio infantil y finalizando con la MGF.

Los facilitadores **MPDL de Kita recibieron una formación** por parte de Sini Sanuman sobre las tres temáticas como previsto. Sin embargo, un facilitador no es sensible a la lucha contra la MGF.

**Un programa de radio** que aborda las tres temáticas se grabó y se ha **retransmitido 510 veces** por la emisora. Los hombres entrevistados en distintos pueblos afirman que escuchan el programa cuando están reunidos y debaten sobre los mensajes.

También se han realizado **capacitaciones de 2 días para las personas influyentes** en las decisiones del pueblo. Estas formaciones se apoyan en el Corán para demostrar que la religión no promueve

---

<sup>23</sup> Se aconseja un bloque de letrina para 70 alumnos.

la MGF, y está en contra del matrimonio infantil y de la proliferación de los nacimientos. Se muestran también las consecuencias de estas prácticas sobre la salud de las mujeres y en el hogar. Se han formado 78 líderes (sobre 137 previstos), 53 practicantes de MGF, 23 agentes de salud, 77 enlaces comunitarios y 7 facilitadores de radio. Se había previsto también dotarlos de equipamientos didácticos para las sensibilizaciones comunitarias. El material se ha distribuido a los agentes de salud y los facilitadores de radio, pero no se ha entregado a los líderes, las practicantes de MGF y los enlaces. Varios líderes entrevistados desean recibir el material utilizado durante las formaciones ya que consideran que este material ilustra bien el discurso de las sensibilizaciones.

Después de estas formaciones, los enlaces comunitarios realizaron visitas a domicilio y sensibilizaciones en grupo. MPDL identificó también **acciones de sensibilización comunitarias realizadas por los líderes en 38 pueblos**. Los líderes religiosos predicen en la mezquita y los líderes tradicionales sensibilizan durante eventos del pueblo. La población entrevistada considera que la mutilación genital es el tema más delicado. Incluso algunas personas se van antes del final de las animaciones.

*"La temática más compleja es la escisión. Incluso hablar de ella es difícil, imagine lograr convencer... Yo lo estoy porque he visto las imágenes durante la formación, pero no tengo las imágenes ahora para convencer al resto. Solo puedo hablar"* (Líder tradicional de Sefeto-Kita).

**Un material pedagógico** se elaboró con el apoyo de Sini Sanuman y AFLN. Se ha utilizado en 24 centros de alfabetización en PAC 1 y 30 centros de alfabetización (20 en Kita y 10 en Diema) puestos en marcha en PAC 2 (30 previstos). Inicialmente estaba previsto formar cada año a nuevas beneficiarias y alcanzar un total de 2200 mujeres alfabetizadas en relación a las temáticas del proyecto (lo que corresponde a 550 mujeres por año). Sin embargo, MPDL eligió trabajar con las mismas beneficiarias durante los dos primeros años sabiendo que un solo ciclo de formación no permitiría fijar los conocimientos de las participantes que tienen un nivel escolar inicial muy bajo. Es por eso que actualmente 514 mujeres han sido alfabetizadas en relación a los derechos sexuales y reproductivos. Esta estrategia parece pertinente para favorecer la sostenibilidad de los efectos de las formaciones. Sin embargo, siguiendo esta nueva estrategia, MPDL debería instalar alrededor de 85 centros de alfabetización de mujeres en PAC 3 y PAC 4<sup>24</sup> para alcanzar la meta inicial de 2200 mujeres alfabetizadas. Este número de centros está muy superior a lo que MPDL había presupuestado inicialmente.

Finalmente, cuando el trabajo empiece en Diema, está previsto profundizar sobre la mutilación genital con:

- la elaboración de un protocolo de atención de casos de complicaciones relacionadas con la MGF
- la formación de médicos y matronas sobre esta atención
- la atención de supervivientes a complicaciones y el apoyo a la puesta en marcha de medios de evacuación en pueblos aislados

**Las acciones en relación a la planificación familiar contribuyen a un cambio de comportamiento: las mujeres sensibilizadas van a los centros de salud, muchas veces, con sus esposos. Hacen preguntas a las matronas para informarse y el número de mujeres que utilizan métodos anticonceptivos modernos aumenta en la zona de intervención. Por otra parte, 140 personas han**

<sup>24</sup> Según los datos producidos en PAC 1 y PAC 2, cada centro logra alfabetizar alrededor de 20 personas de las 30 personas seleccionadas para participar a esta actividad.

firmado un pacto de abandono de la MGF y tres practicantes de la MGF han realizado una declaración pública de abandono de esta práctica. Sin embargo, por el momento, ningún pueblo ha hecho una declaración pública de abandono de la práctica de la MGF. Según las personas con las que los consultores se reunieron, eso se debe al hecho de que la MGF es un tema delicado que demanda sensibilizar muchísimas veces la población para cambiar comportamientos. Pero el equipo de MPDL no ha realizado todas las sensibilizaciones planificadas<sup>25</sup> y no ha formado bastantes personas influyentes, en particular jefes de hogar. Por otra parte, MPDL ha mejorado su estrategia de alfabetización inicial alrededor de las temáticas MGF/PF/MP eligiendo realizar ciclos de dos años con las mismas beneficiarias. Sin embargo, esta modificación vuelve difícil el alcance de la meta de alfabetizar 2200 mujeres apoyándose en las temáticas de derechos sexuales y reproductivos.

### 3.3.6 Alcance de los resultados del objetivo 5 – Fortalecimiento de la resiliencia

#### R1- Mejora de la alerta temprana

16 comisiones comunales para la seguridad alimentaria (9 en Kita y 7 en Diema) se han fortalecido con MPDL. 2-3 miembros de cada comisión han sido formados en la identificación de criterios de clasificación de la vulnerabilidad y los niveles de alerta, así como en el relleno de los instrumentos de seguimiento. Hay que notar que algunas personas formadas en noviembre del 2016 hacían parte de los ayuntamientos que han sido reemplazados en enero del 2017 con las elecciones municipales. MPDL también acompañó la **formulación de perfiles de vulnerabilidad en 17 municipios**. El proceso de elaboración de los perfiles de vulnerabilidad se ha finalizado en febrero del 2017 con la realización de talleres de restitución y de validación de estos perfiles.

22 comités locales de alerta temprana llamados SCAP-RU fueron también creados y formados a nivel de los pueblos (8 en Kita y 14 en Diema). Tienen como misión identificar problemas, encontrar soluciones locales si es posible, y transmitir a los ayuntamientos los problemas que no se pueden resolver a nivel local, a través del relleno de fichas establecidas para tal efecto. Estas fichas son un instrumento estándar nacional puesto a disposición por el Estado maliense a través del sistema de alerta temprana. Estos nuevos comités incluyeron a los delegados de pueblo que ya hacían llegar la información al municipio. Se trata de comités jóvenes (menos de un año) que todavía no se reúnen con regularidad y están a la espera de respuesta por parte del Ayuntamiento. Sin embargo, el Comité de Souranguédou ha tenido la iniciativa de encontrar soluciones locales contra incendios.

Las comisiones comunales para la seguridad alimentaria se han fortalecido y se han creado los SCAP-RU. Estas estructuras son relativamente nuevas e inexpertas, por lo que parecen poco funcional de momento.

#### R2- Fortalecimiento de capacidades de gestión a través de la alfabetización

Como se explicó anteriormente, 24 pueblos se han beneficiado de alfabetización (20 en Kita y 4 en Diema) en 2015 y 30 pueblos (20 en Kita y 10 en Diema) en 2016. La mayoría de los beneficiarios han participado en dos ciclos de formación para consolidar los conocimientos. Las mujeres han sido las principales beneficiarias con 514 mujeres<sup>26</sup> y 87 hombres alfabetizados (para un objetivo de 918 mujeres y 882 hombres habiendo participado en por lo menos un ciclo de alfabetización). Así a la mitad del convenio, MPDL ha alcanzado 56% de la cantidad prevista de mujeres y 10% del total previsto de hombres. Para alcanzar la meta inicial siguiendo la estrategia

<sup>25</sup> Sini Sanuman considera que los facilitadores deben realizar al menos dos sensibilizaciones por mes y por pueblo para lograr un efecto sobre la MGF.

<sup>26</sup> Se trata de las mismas mujeres contabilizadas en el objetivo 4 sobre la mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres.

actual, MPDL deberá abrir al menos 40 centros de alfabetización<sup>27</sup> con 33.7% de mujeres y 66.3% de hombres. Las mujeres podrían también ser las contabilizadas en el resultado 4 sobre los derechos sexuales y reproductivos. Es también importante señalar que esta actividad de alfabetización tiene como objetivo mejorar las capacidades de gestión de las actividades apoyadas por el convenio. Sin embargo, hasta ahora, los participantes en los comités de gestión no han sido priorizados por la selección de beneficiarios de la alfabetización.

El objetivo cuantitativo de alfabetización se está alcanzando para las mujeres, pero está atrasado para los hombres. Pocos miembros de los comités de gestión han sido alfabetizados y en varios pueblos visitados solo algunos participantes en el convenio saben leer o escribir. En estos casos, los comités de gestión pueden encontrar dificultades para llenar los formularios de gestión.

### *R3 – Creación de un sistema de seguimiento gestionado por la comunidad*

98 comités comunitarios de seguimiento y evaluación han sido creados en la zona de intervención desde noviembre del 2016. La población les dio el mandato para el seguimiento de toda acción de desarrollo en el pueblo. La mitad se ha formado en recogida de datos y seguimiento de las acciones. En promedio, los facilitadores prevén juntarse con cada comité cada tres meses<sup>28</sup>. La frecuencia de supervisión es relativamente baja para unos comités que acaban de crearse. En la formulación inicial, estaba previsto crear al menos 163 comités comunitarios (un aumento de 66% en comparación con el número actual): este número llevará a crear comités en pueblos con poca presencia de MPDL y a un aumento importante de la carga de trabajo de los facilitadores sobre esta actividad. En el informe de la PAC 2, MPDL contempla la posibilidad de reducir el número de comités a 110. Esta propuesta es pertinente ya que permitirá concentrar el seguimiento sobre un número más reducido de comités y así asegurar una mayor sostenibilidad de los logros. Sería también necesario estudiar el valor agregado que aportan estos comités en la dinámica de los pueblos, sabiendo que la coordinación de las actividades del pueblo tradicionalmente está a cargo del jefe tradicional y sus consejeros.

MPDL ha creado comités comunitarios de seguimiento en sus pueblos de intervención. Esta estrategia representa la creación de un número importante de comités en comparación con el tiempo que los facilitadores pueden dedicar a esta actividad. Es por eso que está previsto concentrar el esfuerzo de los facilitadores en la participación en una reunión de cada comité por trimestre. Además, MPDL proponer reducir el número de comités creados, lo que parece pertinente.

#### *3.3.7 Alcance global de los resultados y objetivos del convenio*

De manera general ya se han cumplido la gran mayoría de las actividades previstas en el convenio.

A través de las acciones del primer objetivo (mejora de la disponibilidad y diversificación alimentaria), la producción local hortícola y de arroz ha aumentado, más de 1000 hectáreas se han beneficiado de la conservación de aguas y de suelos y de gestión de la fertilidad, y se ha facilitado a la población el acceso a insumos y a la alimentación.

A través de las acciones del segundo objetivo (disminución de la malnutrición coyuntural y estructural) la comunidad (hombres y mujeres) se ha movilizado enérgicamente alrededor de la

---

<sup>27</sup> Se realiza esta estimación contabilizando 30 personas por centro que participan en la campaña de alfabetización, sin que estas personas aprueben necesariamente el examen final de alfabetización.

<sup>28</sup> Un facilitador tiene un promedio de 10 comités en su zona de trabajo y debe acompañar tres comités al mes.

prevención contra la malnutrición. La malnutrición infantil moderada ha sido atendida por las FARN.

A través de las acciones del tercer objetivo (mejora del acceso a agua potable y promoción de buenas prácticas de higiene y saneamiento) el acceso al agua potable y las prácticas de higiene y saneamiento han mejorado.

A través de las acciones del cuarto objetivo (mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres) el número de mujeres que utilizan métodos anticonceptivos modernos ha aumentado, pero todavía ningún pueblo ha declarado abandonar la práctica de la MGF públicamente.

Finalmente, a través del quinto objetivo (fortalecimiento de la resiliencia), se ha alfabetizado más de 500 personas. También se ha empezado a reforzar los sistemas de alerta temprana y se ha iniciado el sistema de seguimiento gestionado por la comunidad. Sin embargo, pocos miembros de los comités de gestión han sido alfabetizados.

Se ha logrado también establecer sinergias entre los objetivos. Así algunos beneficiarios de los huertos utilizan una parte de su producción hortícola en las exhibiciones culinarias y los grupos de apoyo nutricional de los pueblos con infraestructuras WASH han sensibilizado a sus vecinos sobre las prácticas de higiene. Sin embargo, la alfabetización ha potenciado poco su impacto sobre el fortalecimiento de las actividades, ya que en 2015 y 2016 se ha priorizado a las mujeres en general y no se ha priorizado los miembros de los comités de gestión, que son los que llenan los formularios de gestión.

### *3.3.8 Análisis del Sistema de seguimiento-evaluación-aprendizaje*

MPDL ha desarrollado un sistema de seguimiento-evaluación sofisticado con herramientas de recolección y un plan de seguimiento detallando indicador, frecuencia, responsable, etc. La información está recolectada en terreno cada mes por los facilitadores y el responsable de seguimiento y evaluación la verifica con visitas a terreno. Este sistema se completa con encuestas CAP, encuestas de periodo de escasez y mediciones de rendimientos. La información se presenta en matrices siguiendo la progresión de las actividades y el nivel de los indicadores que ilustran el nivel de cumplimiento del programa.

MPDL da un seguimiento pertinente de las actividades y de los indicadores del convenio y detecta así carencias en la implementación. Sin embargo, los indicadores del marco lógico no informan siempre sobre el nivel de alcance de los resultados y objetivos del convenio. Diversos indicadores del marco lógico no son SMART. Algunos consumen tiempo, otros dan una medida indirecta del resultado. Algunos vienen de fuentes secundarias que no están disponibles en la escala de la zona de intervención. Varios indicadores conducen también a un conteo doble de los logros alcanzados.

Finalmente, el convenio estaba todavía en su fase inicial y se ha conseguido poco trabajo de capitalización, por el momento. Ahora que el programa inicia su segunda fase, será interesante identificar temas de capitalización de experiencia y estudios para comunicar el proyecto y estudiar la coherencia de la lógica de intervención.

**El sistema de seguimiento-evaluación desarrollado por MPDL permite seguir el progreso de las actividades y de los indicadores del convenio. Así se han detectado y corregido insuficiencias en la implementación. Sin embargo, algunos indicadores del marco lógico no son SMART y no permiten seguir todos los resultados y objetivos del convenio.**

### 3.4 Análisis de la eficiencia

#### 3.4.1 Respeto de los tiempos y los presupuestos

El convenio era muy ambicioso, en particular, con la construcción de todas las infraestructuras en dos años. Sin embargo, casi la totalidad de las actividades se realizaron respetando el cronograma. Los retrasos actuales se concentran principalmente en la distribución de caprinos, que debía finalizarse en PAC 2, y en las acciones de la mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres.

El fortalecimiento de los comités de alerta temprana se demoró, pero actualmente la actividad se ha cumplido. Este atraso se debe a que el director del sistema de alerta temprana de Kayes, que debía organizar las formaciones con MPDL, se fue y no se reemplazó durante un año.

En cuanto al presupuesto, el convenio inició el 1ro de enero de 2015 con una duración de 4 años y un presupuesto de 2.8 millones de euros de los cuales AECID subvenciona 2.5 millones. De manera general, los desembolsos hacia Mali se han realizado según los tiempos previstos y no han inferido en la implementación del proyecto.

La cofinanciación del convenio debía alcanzar 278.000€, principalmente a través de fondos AACID. Al final, los fondos AACID no se utilizarán como cofinanciamiento del convenio. MPDL mantendrá el monto de cofinanciamiento a través de fondos PAM, recibidos en 2015 y 2016, y fondos de WFA recibidos en 2016.

La subvención AECID prevista para las acciones directas en Mali alcanza los 2.2 millones de euros. En julio del 2017, es decir en dos años y medio, se había ejecutado el 73% de la subvención. La formulación inicial había previsto el 63% de realización a esta fecha, un 10% menos. Sin embargo, hay que destacar que la formulación inicial había repartido la ejecución de manera homogénea sobre toda la duración del convenio, cuando todas las infraestructuras que representan las principales inversiones del convenio se han realizado durante los dos primeros años como estaba previsto.

#### Situación presupuestaria resumida del convenio (mayo 2017)

	Presupuesto previsto para Mali	Financiación recibida	Coste ejecutado al 1/5/17	Ejecución del presupuesto inicial
Subvención AECID	2.180.000 €	1.875.000 €	1.598.828 €	73%
Cofinanciación	278.055 €	278.055 €	251.319 €	90%
Coste total	2.458.055 €	2.153.055 €	1.850.147 €	75%

De manera general se han respetado los tiempos y los costes.

#### 3.4.2 Optimización de los recursos en la implementación

##### Gestión del personal local

Una parte importante del presupuesto de la subvención se destina a gastos de personal local. El Equipo ha aumentado después de la modificación sustancial y actualmente es el siguiente:



El equipo de animación cuenta con 9 personas. El equipo técnico de supervisión cuenta con 11 personas: 3 coordinadores MPDL, 2 supervisores de los socios, 3 responsables de componentes, un responsable seguimiento-evaluación y un asesor infraestructuras, además del jefe de misión.

Se celebran reuniones de planificación mensual para que los facilitadores presenten sus resultados y planifiquen las actividades del mes siguiente con sus responsables. Se trata de los coordinadores SA para las actividades de seguridad alimentaria y alerta temprana, el Coordinador Nutrición para las acciones de nutrición y WASH, Sini Sanuman para las acciones de género y AFLN para la alfabetización. Los responsables de los ejes supervisan el trabajo de los coordinadores y de los socios. Los responsables nutrición y seguimiento-evaluación participan a menudo en las reuniones de terreno y supervisan las actividades en terreno. Por su parte, la Responsable de Género y el Responsable de Proyectos & Programas realizan una supervisión menos frecuente en terreno, pero aumentan su seguimiento a distancia: la Responsable de Género se reúne mensualmente con Sini Sanuman a Bamako; el Responsable Proyectos & Programas manda regularmente orientaciones técnicas a los coordinadores SA y realiza periódicamente misiones de terreno.

Los coordinadores realizan supervisiones de terreno. Así, durante las entrevistas con los evaluadores, el coordinador nutrición, el coordinador SA de Kita y el asesor de infraestructuras mostraron un conocimiento detallado de las actividades implementadas en terreno. El coordinador SA invita a menudo el Servicio de Agricultura: la coordinación con el Servicio de Agricultura es pertinente pero su participación frecuente en la supervisión no es necesaria sabiendo que el coordinador tiene la expertise en agricultura y ganadería. Por otra parte, los evaluadores notaron que diversas dificultades identificadas durante la misión ya eran conocidas por el coordinador SA de Diema sin que él haya propuesto soluciones para resolverlas. Sabía que los caprinos no deben quedarse en casa, que era pertinente reasignar los caprinos jóvenes, que las semillas se distribuían demasiado tarde a los campos escuela y que algunos huertos de Diema sufrían de una mala gestión del agua.

**En terreno**, los facilitadores son responsables de la implementación de todas las acciones. Así tocan una gran diversidad de sectores y se enfrentan a tres dificultades: tienen capacidades limitadas para tratar algunos sectores del proyecto, la repartición del trabajo entre facilitadores es desigual, su remuneración es baja.

1- Remuneración y turn-over: El turn-over es una constante en el mundo de las ONG. En el caso del convenio, el turn-over es importante dentro de los facilitadores de Diema. Eso se explica en parte por el hecho de que los facilitadores parecen recibir remuneraciones inferiores a las propuestas por otras estructuras de desarrollo trabajando en la zona de intervención, según la información colectada con el equipo de supervisión de Diema<sup>29</sup>. Así en 2016, 7 facilitadores se fueron del convenio porque encontraron mejores oportunidades laborales (6 en Diema y 1 en Kita). Al contrario, en Kita, el turn-over es bajo, con 3 de los 4 facilitadores que trabajan con MPDL desde el convenio anterior.

2- Conocimientos y expertise: Sabiendo los numerosos sectores que incluye el convenio, MPDL ha seleccionado unos facilitadores polivalentes que fueron formados durante el convenio. Así, los facilitadores recibieron una formación en ganadería en 2015 en Diema, en MGF/PF/MP en 2016 en Kita y en nutrición en 2017 en Diema. Estas formaciones se completan con un apoyo técnico y supervisiones formativas de los responsables y coordinadores. Los facilitadores encontrados se sienten cómodos con las acciones de nutrición, pero la mayoría muestra todavía lagunas en algunas actividades del convenio:

---

<sup>29</sup> No se ha podido contrastar esta información con datos precisos de las bases de remuneración de otras organizaciones.

- en Diema, conocimientos insuficientes en seguridad alimentaria (itinerarios técnicos de los cereales, gestión de malezas en huertos, seguimiento sanitario de caprinos, gestión optimizada del agua en los huertos)
- en Kita, un manejo limitado de las temáticas MGF/PF/MP.

**3- Repartición del trabajo en terreno:** El trabajo en terreno es muy importante y ha aumentado mucho a lo largo del convenio. La multiplicación de los pueblos de intervención (explicada en el análisis de la pertinencia) ha jugado un rol importante en el aumento del trabajo de campo. Asimismo, las actividades de cribaje en los pueblos y sus aldeas consumen tiempo y están supervisadas por los facilitadores. Esta importante carga de trabajo de los facilitadores se reparte de manera desigual, ya que los facilitadores se responsabilizan de municipios, pero el nivel de intervención de MPDL varía mucho de un municipio a otro. A fin de presentar conclusiones fiables y sólidas sobre la diferencia de cargas laborales entre facilitadores, sería necesario estudiar la carga de los puestos, algo que escapa al marco de esta evaluación. Sin embargo, para ilustrar esta situación, podemos tomar como ejemplo dos facilitadores de Diema: el responsable del municipio de Bema y el responsable de Dianguirdé (que es también responsable del municipio de Dioumara Koussata).

BEMA	DIANGUIRDE
1 huerto	2 huertos - 5 campos-escuelas campesinos
2 campos-escuelas campesinos	10 pueblos con caprinos - 4 SCAP-RU y 1 CCSA
2 pueblos con caprinos	4 pueblos en nutrición - 1 centro de alfabetización
2 SCAP-RU y 1 CCSA	1 banco de cereales – 1 presa
5 pueblos en nutrición	3 pueblos con multiplicadores de semillas
1 centro de alfabetización	4 pueblos con actividades CES/DRS
	1 pozo de agua potable -1 pueblo con letrinas

El facilitador de Bema parece tener pocas actividades de terreno mientras que el de Dianguirdé seguramente no puede supervisar correctamente todas las actividades de su municipio. Además, debe supervisar un segundo municipio.

Es igualmente importante señalar el hecho de que MPDL suele conceder las vacaciones anuales del personal durante el mes de agosto, porque es cuando las carreteras se inundan en la zona de intervención y limita casi por completo el acceso a algunos pueblos (en particular al norte de la región de Kita). Un mínimo de personal se mantiene para asegurar la continuidad de las actividades como fue en el caso de la supervisión de la construcción de la presa de Dianguirde. Sin embargo, otras actividades no recibieron el seguimiento necesario durante esta época: así en agosto del 2016, los facilitadores MPDL no supervisaron los campos-escuelas ni las presas de Sefeto y Dieoura<sup>30</sup>.

### Procesos de construcción de las infraestructuras

Las infraestructuras representan también una parte importante del presupuesto y merecen estudiarse con atención. Se han construido durante los dos primeros años del convenio. Durante el convenio anterior, el asesor de infraestructuras estaba solo para supervisar numerosas infraestructuras, lo que ha impactado en la calidad de edificios en Mansala y Neguebougou (Kita).

<sup>30</sup> MPDL tomó en cuenta este aspecto en Julio 2017 con unas vacaciones escalonadas del equipo de terreno para asegurar un seguimiento adecuado de la campaña agrícola.

Es por eso que, durante este convenio ha sido apoyado por un asistente, lo que le ha permitido hacer un seguimiento constante de las construcciones.

Las construcciones de Diema necesitaron un seguimiento particularmente importante por parte de MPDL por dos razones principales. Primero, algunas se realizaron con cofinanciamientos PAM que retrasaron el inicio de los trabajos. La construcción se solapó con la temporada de lluvias, durante la cual es difícil movilizar a la población local. Por otra parte, los presupuestos planificados fueron subestimados a causa de la inflación de los precios de construcción. Unas empresas aceptaron los contratos, pero buscaron reducir los gastos. MPDL tuvo que estar muy atento en la supervisión de los trabajos.

#### *Pertinencia de compras centralizadas*

Desde 2012, MPDL decidió centralizar en Bamako las compras de más de 200.000 FCFA (305€). Las modalidades de compra se detallan en el manual de procedimiento de MPDL de 2013. Las oficinas de Kita y Diema no tienen cuentas bancarias: los responsables de base reciben cada mes el monto previsto para las actividades. La compra centralizada permite al jefe de misión realizar un seguimiento atento del uso de los fondos y de asegurarse que los proveedores cumplan los criterios fiscales pedidos por los financiadores. Sin embargo, esta estrategia no siempre optimiza los recursos y, desde abril 2017, MPDL estudia nuevos modos operativos apoyándose en más compras locales.

Así, el precio de cereales para los bancos es más caro en Bamako que en los pueblos de intervención. La compra centralizada de caprinos por el Logista comportó también pérdidas importantes. Eligió un proveedor en la zona que propuso un precio coherente con lo que la población estima. Sin embargo, algunos caprinos eran muy jóvenes y durante el tratamiento del ganado, el veterinario de Diema habría dado una sobredosis de medicamentos que habría matado la mitad de las cabezas, según la estimación del Logista. Los animales sufrieron también en el transporte y algunos murieron algunas semanas después de la distribución. Durante esta compra, el Logista se había puesto de acuerdo con el coordinador MPDL en seguridad alimentaria, pero éste último no estaba presente durante la compra y los tratamientos veterinarios. Las dificultades encontradas muestran que su presencia habría sido necesaria.

Tres grandes puestos han canalizado la mayoría de los fondos de este convenio: el personal local, la construcción de infraestructuras y las compras centralizadas de material y caprinos. En cuanto al personal local, MPDL se apoyó en facilitadores polivalentes que están reforzados por la supervisión técnica. Sin embargo, los facilitadores necesitan todavía desarrollar sus competencias sobre algunas temáticas y la carga de trabajo difiere entre facilitadores. En cuanto a las infraestructuras, MPDL ha fortalecido el equipo de supervisión y ha generado los esfuerzos necesarios para alcanzar los resultados previstos. Finalmente, las compras centralizadas que permiten un seguimiento atento de la gestión de los fondos comportan, en algunos casos, una baja eficiencia.

#### *3.4.3 Mecanismos de coordinación para evitar duplicidad de acciones*

MPDL participa en mesas redondas a nivel nacional: participa en los clústeres de seguridad alimentaria y de salud/nutrición. Participa también a los grupos de trabajo “administración” y “seguridad alimentaria y nutrición” del Fongim.

A nivel local, MPDL participa a reuniones con el prefecto de Diema cada tres meses en presencia de actores de desarrollo. En Kita, no existen de momento espacios de coordinación para las ONG. Pero hasta con la participación en espacios de coordinación algunas actividades no se coordinan:

así ONGs de Diema y de Kita distribuyen gratuitamente semillas en pueblos donde MPDL busca implantar tiendas de insumos<sup>31</sup>. De hecho, es pertinente preguntarse si MPDL podrá modificar las estrategias de distribución de semillas de otras ONGs, o si deberá adaptar sus actividades a esta situación, que ya se había identificado como problemática durante el convenio anterior.

Por otra parte, MPDL definió una política de dietas que sigue lo estipulado por el marco maliense pero que es menos generosa que otras ONGs en Mali, lo que influye en el nivel de movilización y de satisfacción de algunos participantes. Se vio durante la formación de los auxiliares veterinarios, en la cual los participantes se quejaron muchísimo de las condiciones. Las dietas de las formaciones en MGF/PF/MP han también sido consideradas como insuficientes por algunas agentes de salud<sup>32</sup>.

### 3.5 Análisis del impacto

A mitad del proyecto, la mayoría de los efectos no son todavía visibles. Sin embargo, las entrevistas con la población dan información sobre algunos cambios que son atribuibles a las acciones de MPDL y que se detallan a continuación

#### 3.5.1 Efectos de las actividades de seguridad alimentaria

**Los huertos** tienen efectos múltiples sobre el desarrollo de las mujeres y su posición en la familia. Los hombres aprecian mucho que las mujeres contribuyan a la alimentación de la familia durante la temporada seca. Varios consideran que comen mejor y que se llevan mejor con su mujer. Los beneficios de la venta de los productos permiten a las mujeres pagar los gastos escolares de los niños. También se han organizado y creado un fondo de cotización que otorga créditos. Sin embargo, el riego es difícil y agota a las mujeres que señalan tener dolores de pecho y de espalda. Llegan cansadas al inicio de la campaña agrícola, cuando deben empezar a cultivar las parcelas de cereales con su familia.

*"Antes, las mujeres se iban en éxodo durante dos meses para buscar dinero, pero ahora, con el huerto, no se van ni dos días"* (Beneficiaria de una parcela en el huerto de Bendougouba – Kita).

*"Ahora somos como la gente de Bamako, porqué comemos vegetales en cualquier momento"* (Beneficiaria de una parcela en el huerto de Guedeguile- Diema).

**Las presas** tienen también efectos visibles. Más allá de la producción de arroz que tiene un efecto importante sobre los stocks alimentarios, las presas impactan notablemente en la recarga de las capas freáticas. La población constató que los árboles conservan sus hojas más tiempo y que el nivel del agua en los pozos está menos profundo. La presa permite también atrapar peces. En el caso de Dianguirdé, la presa es un puente que comunica, durante la temporada de lluvias, el pueblo con el centro de salud comunitario y con las parcelas de cultivos. Antes del puente, las mujeres debían llevar todos los días la comida de los hombres a las parcelas atravesando el río con agua hasta la cintura. En Sefeto, la presa atrapa agua todo el año y ahora hay caimanes. Los niños no pueden aproximarse al lugar y el pueblo sacrifica perros y los da a los caimanes para asegurarse su protección.

*"En 2014 y 2015 todo el mundo ha cosechado arroz. Hacia 300 años que no comíamos tanto arroz en Sefeto"* (Miembro del comité de gestión de la presa de Sefeto-Kita).

<sup>31</sup> ACH distribuyó semillas en la zona de Kita y World Vision en la zona de Diema.

<sup>32</sup> El director del CScom de Boudofo llamó a la responsable de género para quejarse de las dietas recibidas por su agente de salud.

*"Normalmente tres meses después del final de las lluvias las lagunas se secan, pero ahora, con la presa, el agua se queda atrapada más tiempo lo que permite a los animales beber y a nosotros cultivar hortalizas. Hasta hemos podido pescar" (Miembro del comité de gestión de la presa de Dianguirde-Diema).*

**La mayoría de los fondos rotatorios** dan material agrícola a un número limitado de personas (alrededor de 15-20 por año). Sin embargo, el de Farena permitió a la gran mayoría de las mujeres del pueblo acceder al arado. Esto les da la oportunidad de no depender de los hombres para arar su parcela y sembrar así su parcela en fechas más favorables.

*"Antes, los hombres terminaban de arar sus campos antes de arar nuestras parcelas de maní. Pero ahora tenemos nuestros arados y podemos arar a tiempo" (Mujer miembro del comité de gestión del fondo rotatorio de Farena- Kita).*

**Los bancos de cereales y las actividades CES/DRS** favorecen el acceso a la alimentación durante el periodo de escasez de alimentos. Así según la encuesta de periodo de escasez, realizada en 2016 (PAC 2), el número de meses de abastecimiento correcto de alimentos de los hogares es de 10,48 en los pueblos beneficiarios de bancos de cereales contra 8,38 en los pueblos del grupo de control: esto representa un aumento de 25% de abastecimiento en los pueblos beneficiarios de bancos de cereales. Los evaluadores no han tenido la oportunidad de profundizar en los efectos de esta disponibilidad sobre la población, pero podría también contribuir a disminuir los fenómenos de migración temporal.

**El banco de alimento para ganado** de Neguebougou permite dar fuerza a los bueyes antes de la labranza y trabajar parcelas más grandes. Apoya también el engorde facilitando el aumento de peso del ganado antes de su venta.

*"A final de la temporada seca, los animales se debilitan y, con el alimento, los animales tienen más fuerza, sobre todo los bueyes que deben arar" (Miembro del comité de gestión del banco de alimento para ganado de Neguebougou-Kita).*

**Las formaciones en transformación de leche** realizadas en Sefeto durante el convenio anterior, motivaron a las mujeres capacitadas a agruparse en cooperativa para vender yogures. MPDL les ha dotado de material de transformación y el facilitador se reúne con frecuencia con ellas. Recibieron también un apoyo complementario de un migrante que regaló paneles solares y frigoríficos. Eso les permitió proponer jugos frescos. Están actualmente construyendo su propio local.

**El engorde ovino** se llevó a cabo en 5 pueblos de Kita. Según la información recolectada en el pueblo de Mansala<sup>33</sup>, esta actividad ha tenido un efecto negativo sobre las participantes de este pueblo. Las 5 mujeres entrevistadas perdieron dinero y tiempo con esta actividad, porque los animales se recibieron en mal estado y la raza distribuida necesitaba numerosos tratamientos veterinarios. Restando al precio de venta, el reembolso del préstamo y los gastos de salud, ellas perdieron entre 5000 y 10000 FCFA cada una.

### **3.5.2 Efectos de las actividades de nutrición, agua y saneamiento**

**Con la construcción de los puntos de agua potable**, la población ha visto que los casos de enfermedades de origen hídrico han disminuido mucho entre los niños y los adultos. El número de casos de diarrea, de gusano de Guinea, de esquistosomiasis se redujo. La dureza de la tarea

---

<sup>33</sup> Los consultores solo pudieron reunirse con un grupo de 5 mujeres beneficiarias del engorde ovino.

de acarrear agua también ha disminuido porque los puntos de agua están más cercanos a las casas.

*"Con el nuevo pozo, hay menos casos de diarreas de niños y también de adultos. Hay también menos gusanos de Guinea porque bebemos menos agua de la laguna"* (Mujer del pueblo de Mansala-Kita).

La puesta en marcha de FARN permitió a los enlaces comunitarios saber cómo tratar casos de malnutrición moderada. El entusiasmo alrededor de esta actividad puede verse en el hecho que, varios años después del inicio de las FARN, las mamás-luz siguen realizando exhibiciones culinarias en Kita.

*"Antes de MPDL, solo hacíamos el cribaje de los niños malnutridos que debían ir al Centro de salud, pero ahora con las FARN, sabemos que tenemos medios para luchar contra la malnutrición a nuestro nivel"* (Enlace comunitario de Mansala-Kita).

**El acompañamiento de los enlaces comunitarios, de los grupos de apoyo nutricional y de los agentes de salud** para facilitar la identificación de casos de malnutrición y sensibilizar a las madres a ir a los centros de salud (URENAs y URENI) puede también tener efectos sobre la problemática de malnutrición de los pueblos meta y sus caseríos. Sin embargo, esta evaluación no ha contado con el tiempo necesario para profundizar en este aspecto, que podría ser tratado en un trabajo de capitalización por el equipo MPDL.

Finalmente, la encuesta CAP disponible muestra un aumento en **el uso de las prácticas familiares esenciales** en los pueblos de intervención de MPDL.

### **3.5.3 Efectos de las actividades de mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres**

Las actividades de mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres iniciaron en 2016 y se atrasaron. Por el momento existen pocos efectos visibles, y más sabiendo que se trata de cambios de comportamientos complejos.

En planificación familiar, todavía se puede notar el hecho de que más hombres acompañan sus mujeres al centro de salud para acceder a un método anticonceptivo moderno.

*"Si los niños nacen demasiado cercanos uno del otro, están siempre enfermos. Cuando los embarazos se espacian, el cuerpo de la mujer sufre menos y la mujer puede cuidarse más"* (Presidente de la Asociación de salud comunitaria de Bendougouba- Kita).

Del mismo modo, 140 líderes religiosos se comprometieron a parar la ablación y utilizan las temáticas de MGF/PF/MP para predicar en la mezquita y durante las reuniones aldeanas. Tres practicantes de la ablación de los pueblos de Djougoun, Marena y Niagane también han declarado públicamente su abandono de la práctica. Y hasta en los pueblos de Diema, los evaluadores se dieron cuenta de que la población no estaba en contra de hablar de estas temáticas: las ONGs IAMANEH Mali y Cooperació ya han sensibilizado entre 2011 y 2014 sobre los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres en esta zona.

*"Ningún escrito musulmán dice que se debe hacer la ablación. Es una tradición local que se debe abandonar porque tiene demasiadas consecuencias sobre las niñas"* (Imam de Bendougouba- Kita).

*“Es importante luchar contra la ablación, pero es difícil porque la gente piensa que, si una mujer no la tiene, se parece a un hombre o sigue siendo una niña” (Miembro del grupo de apoyo nutricional de Souranguedou- Diema).*

### **3.5.4 Efectos de las actividades de fortalecimiento de la resiliencia**

Las actividades de fortalecimiento de la resiliencia tienen también una trayectoria corta que no permite identificar muchos efectos visibles durante esta evaluación.

**La alfabetización** muestra efectos que AFLN ha identificado. Así los participantes dicen que la alfabetización les permite seguir registros de venta de su negocio para ver si su actividad es rentable. Las mujeres pueden utilizar de manera autónoma los teléfonos móviles para llamar a sus hijos migrantes sin tener que pedir ayuda al jefe de la familia.

## **3.6 Análisis de la sostenibilidad**

Se trata de una evaluación intermedia, así que la sostenibilidad se está todavía construyendo y solo será visible una vez finalizado el convenio. Sin embargo, se pueden identificar desde ahora factores que afectan la sostenibilidad (de tipo socio-cultural, económico, institucional, financiero, tecnológico, medioambiental). La consideración de estos aspectos, desde la fase de formulación, es clave para construir la sostenibilidad de los resultados esperados.

Un punto importante común a todos los componentes y que fue identificado por MPDL desde la fase de formulación es el bajo nivel de alfabetización de los comités de gestión. En varios pueblos, se encuentra a solo una o dos personas que saben leer o escribir lo que les da un poder importante: estas personas se encuentran a menudo en varios comités de gestión.

### **3.6.1 Sostenibilidad de los resultados de seguridad alimentaria**

**En cuanto a la sostenibilidad de las obras hidroagrícolas**, la tenencia de la tierra y el parcelario son dos factores críticos. Es por eso que MPDL pidió que los dueños cedan sus terrenos al pueblo. El ayuntamiento entregó también un título de propiedad. Las obras son de propiedad colectiva del pueblo. El parcelario de las presas y de los huertos se realiza con MPDL. En el caso de las presas de Diema, un experto de la Dirección Nacional de Ingeniería Rural estaba también presente. La selección de los pueblos es también importante: MPDL ha seleccionado pueblos que muestran una gran movilización alrededor de esta necesidad y que conocen los cultivos hortícolas y el cultivo del arroz. Se crearon comités de gestión que se responsabilizan de la gestión de las infraestructuras. Recibieron formaciones y están acompañados por los facilitadores MPDL, pero necesitan todavía fortalecerse.

El principal factor que podría debilitar la sostenibilidad del funcionamiento es la tecnología de bombeo elegida para los huertos de Diema. Las bombas solares parecen ser la alternativa más pertinente para esta zona de intervención, ya que las capas freáticas son profundas y el riego es agotador. Se realizaron formaciones técnicas sobre la gestión y el mantenimiento de las infraestructuras. Sin embargo, este mantenimiento cuesta caro, algo de lo que las beneficiarias no parecen tener conciencia de momento. Las beneficiarias de las parcelas han decidido limitar las cotizaciones individuales (entre 1200 y 1500 FCFA/pers./año) porque tienen pocos recursos. Pero los montos cotizados seguramente no permitirán afrontar los costes de funcionamiento a medio plazo.

MPDL ha visto hasta ahora que, en caso de avería importante, algunos pueblos se reunieron en asamblea general para encontrar una solución colectiva. Para esta estrategia interesante se necesitaría hacer un trabajo sistemático que sensibilice a cada pueblo sobre los gastos que

pueden representar las diferentes averías y para identificar el compromiso que las autoridades locales están dispuestas a tomar frente a tal situación.

**En cuanto a las actividades CES/DRS**, se realizaron con la metodología *food/cash for work* que no tiene intención de replicarse pero que facilita la realización de trabajos colectivos intensivos en mano de obra. Las mujeres entrevistadas afirman que desean replicar estas actividades (aunque no haya apoyo financiero) pero se topan con dos dificultades. Por una parte, se trata de prácticas muy intensivas en mano de obra (una hectárea habilitada con media-lunas necesita alrededor de 360 hombres-días). Es por eso que esta inversión debe realizarse en una parcela sobre la cual el usuario tiene una cierta seguridad en la tenencia de la tierra. Las mujeres no pueden permitirse invertir tantos esfuerzos sobre parcelas que son propiedad de los hombres. Por otra parte, las técnicas no están totalmente dominadas por las mujeres: numerosas mujeres participaron en estas actividades, pero fueron los hombres quiénes formaron los comités de obra y los responsables de hacer las medidas para las líneas de nivel y las media-lunas. Ahora las mujeres necesitan el apoyo de los hombres para poder replicar las prácticas CES/DRS.

**Se difundieron también prácticas agroecológicas** a través de los campos-escuelas para gestionar mejor la fertilidad y el agua en las parcelas. Los campos-escuelas son una herramienta para la formación, pero no tienen vocación de durar una vez finalice el convenio. La sostenibilidad de esta actividad dependerá de la tasa de adopción de estas prácticas en las parcelas de los productores. Este indicador no se midió durante esta evaluación, pero podría incluirse en el sistema de seguimiento del convenio.

En cuanto a las **acciones que favorecen el acceso a semillas mejoradas**, su sostenibilidad es baja. Las tiendas de insumos sufren problemas de venta porque no existe una demanda local para la compra de semillas mejoradas. Eso tiene consecuencias directas sobre los multiplicadores de semillas cuyas salidas al mercado son limitadas. Los multiplicadores deberán lidiar también con las dificultades que representan el pago y la organización del proceso de certificación, que están financiado hasta el momento por MPDL.

Finalmente, en cuanto a los **fondos rotatorios de dotaciones de material agrícola**, dos de los tres fondos visitados siguen teniendo problemas de gobernanza y de gestión financiera. Conscientes de esta situación, MPDL ha instado a los comités a depositar sus fondos en una IMF. Sin embargo, el caso particular de Djougoun (que fue resuelto luego) muestra que esta estrategia puede esquivarse: los dos miembros del comité de gestión que abrieron la cuenta bancaria y depositaron el dinero, retiraron el mismo monto el día siguiente para utilizarlo para fines personales<sup>34</sup>. En el caso del fondo de Farena, el comité de gestión encontró un sistema para tener el dinero en mano solamente unas semanas y así limitar los riesgos de robo y de pérdida por incendio: los beneficiarios reembolsan el préstamo a final de mayo y el nuevo material se compra en junio. De manera general, numerosos comités de gestión abrieron una cuenta bancaria en Kita a final de 2016 para responder a una propuesta de MPDL: de los 15 comités a los que los evaluadores preguntaron si tenían una cuenta bancaria, 11 afirmaron tener una. La mayoría

---

<sup>34</sup> MPDL tomó medidas y actualmente los fondos de Djougoun se rembolsaron en su totalidad. El comité ha sido renovado y se tomaron medidas para la compra de material para la nueva campaña agrícola.

depositaron pequeños montos porque MPDL les aconsejó dejar una suma que no iban a necesitar inmediatamente, para asegurarla<sup>35</sup>.

En cuanto a la **capitalización de ganado caprino**, MPDL eligió razas caprinas locales que resisten a las condiciones difíciles del Sahel, soportan bien el periodo de escasez de alimentos y se multiplican con rapidez. Formó también comités de vigilancia para aconsejar a las beneficiarias de asignaciones. Estas decisiones han favorecido la sostenibilidad de la actividad. Pero la estabulación recomendada por MPDL parece contribuir a debilitar los animales: algunas beneficiarias ya abandonaron esta práctica y MPDL está reevaluando su estrategia para 2017 a fin de proponer una gestión más cercana a los hábitos locales, pero asegurando una vigilancia adecuada de los animales.

**Los bancos de cereales** muestran varios índices de sostenibilidad, cuando algunos han sido creados apenas en 2016. Los comités de gestión recibieron formaciones por MPDL en gestión de stocks y actualmente hay muy pocas pérdidas. La fijación de los precios es transparente y se realiza en asamblea general. Los comités encontrados conocen el volumen de almacenado y los montos en caja.

Además de las acciones puestas en marcha por este convenio, es interesante analizar **algunas actividades específicas del convenio anterior**. Así, no se propuso en Diema la construcción de pozos pastorales, pero los pozos pastorales de Kita funcionan correctamente. Se tratan de estructuras similares a las puestas en marcha en los huertos de Diema con una bomba solar. En cuanto al pozo pastoral de Sefeto, la totalidad de los usuarios cotizan correctamente y el comité es capaz de pagar las reparaciones importantes. El monto cotizado por año se estima a 100.000 FCFA por año.

El banco de alimento para ganado de Neguebougou encontró dificultades durante los primeros años. Fue “salvado” por los ganaderos que acordaron un préstamo a 0% de interés al comité para recuperar el stock. El banco ya reembolsó este préstamo y ahora funciona correctamente. Logra mantener precios bajos comprando al por mayor.

La cooperativa de leche de Sefeto ha desarrollado diferentes estrategias para consolidarse: ha diversificado sus productos vendiendo jugos de fruta y diferentes productos lecheros procesados. Ha afianzado también su materia prima, acordando con un ganadero local un precio de compra superior al precio de mercado para proveer toda la leche que utilizan.

### *3.6.2 Sostenibilidad de los resultados de nutrición, agua y saneamiento*

Sabiendo que las acciones de salud no generan ingresos, un factor esencial de sostenibilidad es su inserción en los sistemas existentes. En este sentido, MPDL ha colaborado estrechamente con el centro de referencia de Diema y con los centros de salud comunitarios. Desde la formulación, los han implicado en la selección de las ubicaciones para volverles el proyecto interesante y comprometerlos en el seguimiento de las acciones realizadas.

**El trabajo de sensibilización y difusión de las prácticas esenciales familiares** se apoya sobre los enlaces comunitarios, que son personas voluntarias acompañadas por los centros de salud para

---

<sup>35</sup> Las mujeres del huerto de Djougoun son el único grupo visitado que no había entendido este consejo: depositaron todo su dinero al banco y tuvieron luego que tomar un crédito a un comerciante del pueblo para comprar maní.

justamente comunicar mensajes a la población. Este enfoque debería facilitar la sostenibilidad de las acciones de prevención de la malnutrición.

Además, se crearon **grupos de apoyo nutricional** que fortalecen las acciones de los enlaces. Estos grupos son también responsables de realizar **las exhibiciones culinarias, las IEC/CCC, etc.** Colectan los cereales en casa de los jefes de familia en el momento justo de la cosecha. Es una estrategia astuta para renovar el stock de alimentos de las muestras culinarias y asegurar la sostenibilidad de esta acción.

*"Preguntamos al facilitador MPDL que nos diese de nuevo cereales para hacer las exhibiciones culinarias, pero nos dijo que continuásemos sin él, y pidiésemos a los jefes de familia dar cereales en la época de cosecha." (Miembro del GSAN de Soma-Diema)*

**Las mamás-luz de las FARN** utilizan la misma estrategia para asegurar sus exhibiciones periódicas, incluso varios años después de la creación de las FARN. Varios grupos lograron también que fuesen los hombres quiénes construyeran un cobertizo para su actividad. Sin embargo, algunos deben ganar más autonomía respecto al facilitador MPDL. En efecto, durante las visitas, dos grupos dijeron haber cesado temporalmente sus actividades porque el facilitador MPDL no había venido a organizarlas.

En cuanto a los puntos de agua potable, la sostenibilidad ya es en gran parte visible. La bomba de motricidad humana es una tecnología conocida entre las poblaciones locales. Los puntos de agua se realizarán siguiendo el protocolo definido por el gobierno maliense y se han transferido al ministerio de hidráulica. Un comité se formó para asegurar la gestión de la obra. Se formaron artesanos locales para que aseguren el mantenimiento y las pequeñas reparaciones. La población local acepta pagar el agua, lo que permite realizar las reparaciones.

En cuanto a las letrinas, han sido transferidas a los centros de salud y a las escuelas, que se responsabilizan de su mantenimiento. En las escuelas, los miembros de los clubs de higiene se encargan de la limpieza de los bloques sanitarios.

### **3.6.3 Sostenibilidad de los resultados sobre los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres**

Las acciones de este componente han logrado todavía pocos efectos y es difícil identificar índices de sostenibilidad.

Sin embargo, ya notamos que la sostenibilidad de los resultados dependerá del nivel de cambio logrado sobre las temáticas MGF/PF/MP. Algunos cambios se han conseguido en planificación familiar y ha aumentado **el número de mujeres que utilizan métodos modernos de anticoncepción en la zona de intervención**. Pero **ningún pueblo ha hecho una declaración pública de abandono** de la práctica de la MGF. El número importante de pueblos de intervención en este eje (38 pueblos) demanda una fuerte carga de trabajo a los facilitadores para realizar suficientes sensibilizaciones<sup>36</sup>. Hasta ahora, los facilitadores MPDL no han logrado alcanzar el número deseado de sensibilizaciones MGF para inducir cambios. En este sentido, la nueva estrategia de reclutar facilitadores propios a Sini Sanuman deberá permitir intensificar el trabajo de terreno y favorecer cambios duraderos.

Por otra parte, los líderes están parcialmente limitados en su capacidad de convencer a su pueblo por el hecho que no tienen todavía el material para sensibilizar sobre la MGF.

<sup>36</sup> *Sini Sanuman considera que los facilitadores deben realizar al menos dos sensibilizaciones por mes y por pueblo para lograr un efecto en MGF. Eso representa 19 animaciones por mes y por facilitador, solo para este componente.*

**El indicador que permitirá medir la sostenibilidad de los cambios alcanzados será el número de pueblos que hayan abandonado estas prácticas.** Del mismo modo el compromiso de abandono de la práctica por parte de las encargadas de la MGF será un punto esencial del proceso.

#### **3.6.4 Sostenibilidad de los resultados sobre el fortalecimiento de la resiliencia**

Este componente ha facilitado la creación de dos nuevos tipos de comités: los comités de alerta temprana y los comités de seguimiento comunitario. Estos dos comités se enfrentan a problemáticas de sostenibilidad similares. Su legitimidad no se basa en la gestión de una obra o de un fondo, sino en la realización de acciones que deberán producir efectos esperados por su pueblo.

Los comités de alerta temprana demostrarán su rol cuando obtengan una respuesta pertinente de las autoridades frente a una alerta detectada. Asimismo, los comités de seguimiento comunitario deberán probar que permiten generar sinergias entre las acciones de desarrollo del pueblo. Si estos comités no aportan valor agregado a la población, puede ser que no continúen una vez finalizado el proyecto.

Finalmente, un aspecto limita los comités de alerta temprana en su autonomía: los facilitadores MPDL participan en las reuniones de los comités, rellenan las fichas y las llevan al ayuntamiento. El comité debería realizar estas acciones por sí mismo.

**De manera general, MPDL ha estado atento a buscar tecnologías adaptadas al contexto local y a fortalecer las capacidades locales en gestión y mantenimiento de las obras entregadas. Se apoyó también en los servicios correspondientes del Estado para inducirlos a seguir las acciones iniciadas. Los programas sobre los derechos de las mujeres y sobre la resiliencia tendrán importantes desafíos de sostenibilidad, porque buscan provocar cambios profundos de comportamiento y dar continuidad a los comités nuevos.**

## **4 Conclusiones y recomendaciones**

### **4.1 Conclusiones**

**En cuanto a la formulación,** las acciones del convenio están alineadas con la agenda de los servicios del Estado y los ayuntamientos. Responden, en su mayoría, a necesidades actuales de los grupos meta. MPDL trabajó con las partes implicadas para seleccionar cuáles eran los pueblos más apropiados para la intervención y, entre éstos, se hizo una categorización participativa para alcanzar a los más vulnerables. Sin embargo, el número de pueblos objeto de la intervención ha aumentado. En Kita, nuevos pueblos se benefician de los programas de género y alfabetización. En Diema, la estrategia de distribución de ganado caprino entre los más vulnerables, se ha ido extendiendo a más pueblos. El enfoque hacia los más vulnerables es pertinente, pero podría necesitar una carga de trabajo que los facilitadores no podrán satisfacer si no se les aligera el trabajo de seguimiento de caprinos.

**En cuanto a la implementación,** los tiempos se han respetado. MPDL implica a los ayuntamientos, a los servicios del Estado y a las autoridades tradicionales apoyándose en las habilidades de cada parte implicada. Se reúne con regularidad con la OTC. Los socios del convenio participan también en la implementación del convenio en su sector de expertise. AFLN se concentra en las actividades de alfabetización sin encontrar dificultades. Pero la estrategia inicial de intervención en MGF/PF/MP con Sini Sanuman no ha sido totalmente satisfactoria: MPDL y Sini Sanuman la

han modificado en 2017 con el reclutamiento de nuevos facilitadores responsables de este programa.

Por otra parte, los costes de realización del proyecto se adecuaron a lo previsto inicialmente. La mayoría de los fondos se han canalizado a tres grandes partidas: los pagos al personal local, la construcción de infraestructuras y las compras centralizadas de material y caprinos. En cuanto al personal local, MPDL se apoyó en facilitadores polivalentes que están reforzados a través de la supervisión técnica. Sin embargo, los facilitadores necesitan todavía desarrollar sus competencias sobre algunas temáticas y la carga de trabajo difiere entre los mismos facilitadores. En cuanto a las infraestructuras, MPDL ha fortalecido el equipo de supervisión y ha hecho los esfuerzos necesarios para alcanzar los resultados previstos. Finalmente, las compras centralizadas, que permiten un seguimiento detallado de la gestión de los fondos señalan, en algunos casos, una baja eficiencia.

**En cuanto a resultados,** MPDL ha realizado una gran parte de las actividades previstas en el convenio y ha alcanzado resultados significativos en cuanto al aumento de la producción agrícola, el fortalecimiento del acceso a alimentación, la prevención y tratamiento de la malnutrición, la mejora del acceso al agua potable y el saneamiento. Algunas actividades del programa de seguridad alimentaria merecen todavía una atención particular: la distribución de ganado caprino se atrasó y las acciones de promoción de semillas mejoradas movilizan poco a la población. Sin embargo, los principales atrasos los hallamos en la mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres y en el fortalecimiento de la resiliencia. Aparte de los cambios positivos en planificación familiar, el objetivo de mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres ha mostrado pocos resultados. Con la nueva estrategia de dos años de alfabetización con las mismas beneficiarias, parece difícil que MPDL alcance el objetivo de alfabetizar 2200 mujeres en las temáticas MGF/PF/MP, ya que actualmente solo 514 mujeres están efectivamente alfabetizadas. Y más teniendo en cuenta que también está previsto alfabetizar a 795 hombres a través del resultado 2 de fortalecimiento de las capacidades de gestión a través de la alfabetización<sup>37</sup>. Asimismo, falta crear 65 comités comunitarios de seguimiento, lo que representará una carga de trabajo adicional importante para los facilitadores.

El sistema de seguimiento y evaluación desarrollado por MPDL permite seguir el progreso de las actividades y de los indicadores del convenio. Sin embargo, algunos indicadores del marco lógico no son SMART y no permiten seguir todos los resultados y objetivos del convenio.

Finalmente, **la sostenibilidad de las acciones** se pensó desde la fase de formulación. MPDL ha estado atento a buscar tecnologías adaptadas al contexto local y a fortalecer las capacidades locales en gestión y mantenimiento de las obras entregadas. Se apoyó también en los servicios pertinentes del Estado para incitarlos a seguir las acciones realizadas. Los componentes sobre los derechos de las mujeres y sobre la resiliencia tendrán importantes desafíos de sostenibilidad, porque buscan provocar cambios profundos de comportamiento y a dar continuidad a comités nuevos.

## 4.2 Recomendaciones

A partir de los resultados de la evaluación, los consultores proponen recomendaciones que necesitarán ser profundizadas y concretadas.

---

<sup>37</sup> Las mujeres formadas en alfabetización para el fortalecimiento de las capacidades de gestión son también las contabilizadas en el objetivo 4 sobre la mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres.

#### *4.2.1 Recomendación 1- Definir pueblos de intervención en función de los recursos disponibles y de los objetivos a alcanzar*

En Kita, el principal objetivo es consolidar las actividades apoyadas durante el convenio anterior para fortalecer la sostenibilidad de los logros. Eso representa una zona de intervención de 30 pueblos seguidos por cuatro facilitadores MPDL. Parece pertinente proponer a las autoridades locales realizar las acciones de resiliencia, alfabetización y género en estos mismos pueblos en vez de ampliar la intervención a nuevos pueblos.

En Diema, MPDL ya interviene en 60 pueblos donde 5 facilitadores les dan seguimiento. Eso representa un promedio de 12 pueblos por facilitador, sabiendo que algunos pueblos están aislados y necesitan largos tiempos de trayecto. La estrategia de distribución de ganado caprino entre los más vulnerables contribuirá a aumentar el número de pueblos de intervención. Se estima que la sola actividad de distribución de caprinos podría alcanzar un centenar de pueblos que se sumarán a los pueblos de intervención sin caprinos. Parece difícil asegurar un seguimiento continuado en estos pueblos con el número actual de facilitadores y parece poco probable aumentar los costes de personal. Para responder a esta situación hay tres opciones que parecen viables:

- seguir la estrategia actual de distribución integrando unos 50 nuevos pueblos en los cuales MPDL se focalizará sobre la distribución de caprinos y realizará un seguimiento puntual (por ejemplo, visitas trimestrales y seguimiento por teléfono)
- incluir los hogares de vulnerabilidad media en la distribución de caprinos para limitar el número de pueblos de intervención y concentrar el trabajo de los facilitadores
- disminuir el objetivo de 1333 hogares vulnerables receptores de caprinos para mantener un número de pueblos de intervención que puedan acceder a un seguimiento suficiente por parte de los facilitadores MPDL.

Los evaluadores no pueden pronunciarse sobre la opción más pertinente. Para tomar esta decisión, se necesitará estudiar con más detalle la carga de trabajo de cada facilitador y dialogar con AECID sobre este aspecto para encontrar la solución más provechosa para asegurar la calidad del trabajo en la zona de intervención.

#### *4.2.2 Recomendación 2- Optimizar el uso de los recursos humanos del proyecto*

Las cargas de trabajo son desiguales entre los facilitadores y deben revisarse. Además, sería interesante conocer los tiempos de trabajo que exigen algunas actividades repetitivas tales como el cribaje de la malnutrición, para proponer métodos que aligeren estas tareas. Para definir el calendario de trabajo de cada uno, sería importante tomar en cuenta la especificidad de las acciones a seguir: los 3 facilitadores que monitorean las presas deberán formarse específicamente y mantener un seguimiento continuo durante la temporada de lluvias. No podrán tomar vacaciones durante este periodo. Un miembro del equipo de supervisión tendrá también que estar disponible para responder a sus preguntas. Además, hay que revisar la política de remuneración de los recursos humanos, porque los facilitadores podrían no tener un salario del mismo nivel que los de otras ONGs internacionales que trabajan en la misma zona de intervención.

Es pertinente también analizar las cargas de trabajo del equipo de supervisión porque permitirá identificar los procesos inefficientes y substituirlos por más tiempo en actividades de formación en terreno. MPDL tiene nueve facilitadores en campo que son clave para el funcionamiento del convenio y necesitan refuerzo para entender en profundidad las estrategias de intervención y los puntos de vigilancia. En particular, es prioritario formar a los facilitadores de Diema en producción hortícola (gestión de agua y de plagas), en los itinerarios técnicos de cereales (prácticas

agroecológicas) y en salud caprina (reconocimiento de las principales enfermedades). Es también esencial sensibilizarlos sobre el componente MGF/PF/MP.

El equipo de supervisión, con el apoyo de Sini Sanuman, tiene la capacidad de realizar estas formaciones sin necesidad de interventores externos. Las formaciones podrían ser sesiones de dos horas que trataran una sola actividad a la vez, y que se integrarían a las reuniones de planificación.

A nivel de los pueblos de intervención, los facilitadores necesitan también estar acompañados por los supervisores para reciclar las formaciones en función de las necesidades detectadas. Tres aspectos parecen prioritarios por el momento: las beneficiarias de los huertos de Diema necesitan formaciones de gestión del agua y lucha contra las plagas; los grupos de apoyo nutricional necesitan un refuerzo en las prácticas familiares esenciales y el uso de la caja de imágenes; y los líderes religiosos y tradicionales necesitan que los supervisores MPDL los visiten con regularidad.

#### *4.2.3 Recomendación 3- Repensar la estrategia de algunas actividades mostrando dificultades de implementación*

Aunque la mayoría de las actividades se han realizado, algunos resultados se han atrasado. El análisis de estas acciones demuestra que este retraso se debe a veces a aspectos estratégicos a mejorar, que queremos detallar en los párrafos siguientes.

**Las tiendas de insumos** se centran hasta ahora en la venta de semillas mejoradas. Existe una verdadera problemática alrededor del acceso a semillas adaptadas al cambio climático. Sin embargo, la venta de semillas certificadas enfrenta dificultades: son entre dos y tres veces más caras que las semillas campesinas; los productores de la región suelen intercambiarse las semillas y reciben también a veces semillas mejoradas distribuidas por ONGs.

Frente a esta situación, MPDL deberá identificar el principal obstáculo e implementar una estrategia de acuerdo a los problemas identificados:

*Si el principal obstáculo es la falta de información de los agricultores.* MPDL mantendrá la venta de semillas mejoradas e intensificará los campos-escuelas para demostrar las ventajas de estas semillas. En este caso, será esencial relacionar a los participantes de los campos-escuelas con los comités de gestión de las tiendas de insumos.

*Si el principal obstáculo es el precio de las semillas certificadas.* En este caso, MPDL deberá identificar el precio que los productores están dispuestos a pagar por estas semillas y negociar con los multiplicadores de semillas la posibilidad de bajar el precio de venta. El precio de venta deberá igualmente permitir a los multiplicadores pagar los costes de certificación. Si compradores y vendedores no logran ponerse de acuerdo sobre un precio, eso mostrará que el mercado de semillas certificadas no puede desarrollarse en esta región de momento.

*Si el principal obstáculo es la imposibilidad de desarrollar un mercado de semillas certificadas en la región (en particular por culpa de las distribuciones gratuitas de semillas<sup>38</sup>).* En este caso, MPDL deberá repensar, por una parte, los servicios propuestos por las tiendas de insumos y, por otra parte, la estrategia de difusión de semillas adaptadas al cambio climático.

MPDL deberá identificar, dentro de los múltiples servicios que pueden proponer las tiendas de insumos (venta de insumos, alquiler de material, vacunas, asistencia técnica), los que responden a la demanda local definiendo lo antes posible los precios que los agricultores están dispuestos a pagar por estos servicios. Es importante señalar que la mayoría de las tiendas centran sus

<sup>38</sup> Aunque MPDL pueda intentar coordinarse con otras ONG, parece poco probable que estas abandonen la distribución de semillas sabiendo que la zona de intervención es una zona de ayuda humanitaria.

actividades en la venta de fertilizantes químicos, que son productos en desacuerdo con la estrategia agroecológica de MPDL. Sin embargo, podría ser interesante evaluar la pertinencia de servicios para la mejora de la salud de los animales (torta, bloques multi-nutricionales, tratamientos veterinarios, vacuna de aves, etc.) en colaboración con los agentes del servicio del Estado y con los auxiliares veterinarios formados.

Si la estrategia de difusión de semillas no puede apoyarse en la venta, no será sostenible proponer semillas certificadas de sorgo que vengan de institutos de investigación. En efecto, estas semillas deben renovarse cada 3-4 años para mantener sus propiedades. Pero MPDL puede favorecer la experimentación de semillas campesinas viniendo de zonas más secas de África del Oeste (una estrategia coherente con la agroecología). Los productores locales suelen seleccionar dentro de sus semillas las más adaptadas a las condiciones locales, pero los cambios climáticos actuales son más rápidos que la velocidad de selección de los campesinos. Podría ser interesante identificar semillas campesinas utilizadas en condiciones agroclimáticas próximas a las observadas actualmente en la zona de intervención, y probar estas semillas en los campos-escuela. Las semillas apreciadas se distribuirían en los pueblos durante el convenio y se sumarían así al material genético de la región.

**La estrategia de distribución de caprinos** necesita una reflexión que MPDL ya ha iniciado. La compra centralizada de animales conllevó pérdidas importantes. Por eso se está evaluando la factibilidad de comprar a la escala de los pueblos o de grupos de 2-3 pueblos cercanos. Los animales MPDL pueden también seguir la misma rutina que los animales de los pueblos: la estabulación podría reemplazarse por el manejo en rebaño por un pastor colectivo. En este caso, sería posible entregar 3 hembras. Los comités de vigilancia y las beneficiarias deben estar fortalecidos en salud caprina. Finalmente, la retrocesión debería hacerse dando 3 jóvenes destetados. Para ganar tiempo y sabiendo las dificultades encontradas por las beneficiarias de la asignación inicial, se puede estudiar la opción de que cada mujer done solo dos hembras y así acelerar el proceso de distribución.

**La estrategia de alfabetización** necesita también estar ligeramente modificada para hacer hincapié en su rol de fortalecimiento de las capacidades de gestión. Se debe ahora favorecer los hombres (pero sin excluir la participación de mujeres). Parece coherente priorizar la instalación de centros de alfabetización en los pueblos con las siguientes actividades: presas, huertos, bancos de cereales, tiendas de insumos, fondos rotatorios y puntos de agua potable; ya que necesitan llenar los documentos de gestión de la actividad. El objetivo cuantitativo de fortalecimiento de las capacidades de gestión a través de la alfabetización parece alcanzable: necesitará la instalación de una cuarentena de centros con dos tercios de participación de hombres. Sin embargo, en cuanto al objetivo cuantitativo de alfabetización de las mujeres en relación a los derechos sexuales y reproductivos, parece que no podrá alcanzarse. Sería más interesante que las acciones de alfabetización se centren sobre la cuarentena de centros de alfabetización, lo que permitiría formar 404 mujeres, de las cuales al menos dos tercios deberían pasar el examen de alfabetización. Así, MPDL podría lograr alrededor de 800 mujeres alfabetizadas, en vez de 2200 inicialmente previsto. Es importante notar que la alfabetización tiene solo un rol complementario en la estrategia de mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres. La disminución de mujeres alfabetizadas bajo este objetivo no debería tener un efecto significativo sobre los logros esperados para este objetivo específico.

Es también esencial **redefinir la estrategia del objetivo sobre la mejora de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres**. MPDL ya inició esta reflexión proponiendo a Sini Sanuman reclutar sus propios facilitadores para trabajar específicamente sobre este eje. Este objetivo necesita todavía un trabajo importante, en colaboración con Sini Sanuman, para:

- Realizar una selección pertinente de pueblos de intervención en MGF/PF/MP en función de los recursos disponibles y de los pueblos ya intervenidos con otros componentes del convenio
- Definir el plan de acción para poder alcanzar el abandono progresivo de la MGF en, por lo menos, 4 pueblos en Kita (la meta del marco lógico)

Finalmente, MPDL contempla reducir el **número de comités comunitarios de seguimiento** de 163 a 110. Esta propuesta es pertinente porque permitirá concentrar el seguimiento sobre un número más reducido de comités y así asegurar una mayor sostenibilidad de los logros alcanzados. Pero se necesitaría también estudiar el valor agregado que aportan estos comités en la dinámica de los pueblos, sabiendo que la coordinación de las actividades del pueblo está tradicionalmente realizada por el jefe tradicional y sus consejeros.

#### *4.2.4 Recomendación 4- Seleccionar indicadores que permitan medir el alcance de todos los resultados*

Se siguen correctamente las actividades con el sistema de seguimiento y evaluación. Sin embargo, algunos resultados no pueden estar monitoreados de manera adecuada con los indicadores del marco lógico que no son todos SMART. Por eso es útil revisar los indicadores de estos resultados y proponer indicadores que permitan una medida directa y de coste razonable de los efectos (“outcome” en inglés). Los indicadores propuestos son los siguientes:

<b>Resultados</b>	<b>Propuesta de indicadores de resultado</b>
R1.OS1.	# de mujeres cultivando una parcela hortícola con por lo menos 5 especies distintas # de hectáreas de arroz inundado por las presas # de toneladas de arroz producido con las presas # de hogares cultivando una parcela de arroz inundado
R2.OS1.	# de hectáreas de tierras degradadas intervenidos con técnicas CES/DRS de tipo cordones de piedras, billones y media-lunas → Indicador similar al indicador propuesto por MPDL  # de personas participando a las actividades CES/DRS de tipo cordones de piedras, billones y media-lunas (indicador desagregado por género) → MPDL había inicialmente propuesto de contabilizar el número de hogares  # de toneladas/ha de cereales sobre las parcelas agrícolas intervenidas con técnicas CES/DRS de tipo cordones de piedras, billones y media-lunas → Indicador similar al indicador propuesto por MPDL
R3.OS1	# de personas recibiendo material agrícola a través de los fondos rotatorios (indicador desagregado por género)  # de personas sembrando en sus parcelas semillas mejoradas difundidas por MPDL (indicador desagregado por género)  # de personas utilizando en sus parcelas de cereales y/o leguminosas por lo menos una práctica agroecológica difundida por MPDL (indicador desagregado por género)
R4.OS1	# de mujeres teniendo por lo menos 2 caprinos MPDL # de toneladas de cereales vendidas por los bancos de cereales # de hogares comprando cereales a los bancos de cereales

**Resultados Propuesta de indicadores de resultado**

R1.OS2.	<p>% de personas de los municipios de intervención adoptando las prácticas familiares esenciales (indicador desagregado por género y por municipio)</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p>% de hogares de los municipios de intervención con una puntuación media incluyendo 7 grupos de alimentos (indicador desagregado por municipio)</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p>
R2.OS2.	<p># de FARN funcionales en la prevención y el tratamiento de la malnutrición</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p># de relés comunitarios funcionales en la prevención y el despistaje de la malnutrición</p> <p>% de los niños atendidos en el URENI de Diema y habiendo finalizado su tratamiento</p>
R1.OS3	<p># de litros de agua vendidos por los puntos de agua</p> <p># de días de no-uso de los puntos de agua por avería</p>
R2.OS3	<p># de letrinas y de lavado de manos funcionales en las escuelas y las estructuras de salud</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p>% de hogares de los municipios de intervención adoptando prácticas esenciales en higiene y saneamiento (indicador desagregado por municipio)</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p>
R1.OS4	<p>% de mujeres de los municipios de intervención utilizando medios modernos de contracción</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p>% de personas de los municipios de intervención pudiendo decir los efectos nefastos del acercamiento de los nacimientos (indicador desagregado por género y por municipio)</p> <p>% de personas de los municipios de intervención pudiendo decir los efectos nefastos del matrimonio precoz (indicador desagregado por género y por municipio)</p>
R2.OS4	<p># de practicantes tradicionales de la MGF de los municipios de intervención habiendo hecho una declaración pública de abandono de la práctica (Indicador desagregado por municipio)</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p>% de personas de los municipios de intervención pudiendo decir los efectos nefastos de la MGF (indicador desagregado por género y por municipio)</p>
R1.OS5	<p># de municipios teniendo un perfil de vulnerabilidad (causas e incidencias de choques) validado y elaborado por las comunidades</p> <p>→ Indicador similar al indicador propuesto por MPDL</p> <p># de SCAP/RU habiendo recibido una respuesta de parte de las autoridades competentes cuando han señalado una alerta roja (indicador desagregado por municipio)</p>
R2.OS5	<p># de personas alfabetizadas que participan a acciones de otros componentes del convenio (Indicador desagregado por género)</p> <p># de comités de gestión rellenando los instrumentos de gestión de manera autónoma</p>
R3.OS5	Se necesita identificar el efecto buscado con estos comités para definir el indicador SMART.



## Evaluation intermédiaire de la Convention MPDL-AECID 14-CO1-331

« Garantir les droits fondamentaux des populations les plus vulnérables de la région de Kayes, en mettant l'accent sur le renforcement de la résilience aux effets structurels et conjoncturels de l'insécurité alimentaire (Mali) »

Rapport final- Septembre 2017

Equipe de consultants :

## Abréviations

AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo
ACF	Action contre la Faim
AFLN	Association de Formateurs en Langue Nationale
CAP	Connaissances, Attitudes, Pratiques
CCSA	Commission communale de Sécurité alimentaire
CES/DRS	Conservation des eaux et des sols / Défense et restauration des sols
CRCSP	Cadre Stratégique pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté
CSCOM	Centre de Santé Communautaire
FARN	Foyer d'apprentissage et de récupération nutritionnelle
GSAN	Groupe de soutien et d'appui nutritionnel
ICRISAT	International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics
IMF	Institution de microfinance
MGF	Mutilation génitale Féminine
MP	Mariage précoce
OTC	Oficina Técnica de Cooperación
PAC	Planification annuelle du Convenio
PAM	Programme Alimentaire Mondiale
PF	Planification Familiale
PFE	Pratiques Familiales Essentielles
PMH	Pompe à Motricité Humaine
SCAP-RU	Système communautaire d'alerte précoce et de réponse aux urgences
SMART	Specific Measurable Achievable Realistic Time-bound
URENA	Unité de récupération nutritionnelle ambulatoire
URENI	Unité de récupération nutritionnelle intensive
WASH	Water Sanitation and Hygiene

## Résumé exécutif

### Objet de l'évaluation et méthodologie

La présente étude a pour but la réalisation de l'évaluation intermédiaire du convenio MPDL-AECID 14-CO1-331 « Garantir les droits fondamentaux des populations les plus vulnérables de la région de Kayes, en mettant l'accent sur le renforcement de la résilience aux effets structurels et conjoncturels de l'insécurité alimentaire (Mali) ». Ce convenio est la continuité du convenio 10-CO1-016 et doit permettre de consolider le travail réalisé dans 10 communes du cercle de Kita et d'inclure 7 nouvelles communes du Cercle de Diéma. Le convenio a débuté le 1er janvier 2015 pour une durée de 4 ans et un budget de 2.8 millions d'euros. Il se structure autour de cinq axes d'intervention :

1. Améliorer la disponibilité et la diversification alimentaire des populations vulnérables par le soutien à une production locale
2. Diminuer la malnutrition (conjoncturelle et structurelle)
3. Améliorer l'accès à l'eau potable et promouvoir les bonnes pratiques d'hygiène et d'assainissement
4. Améliorer les droits sexuels et reproductifs des femmes
5. Renforcer le système d'alerte précoce et de réponse à la crise alimentaire et nutritionnelle.

Cette évaluation a été réalisée par une équipe de consultants composée d'une consultante française ( [REDACTED] ) et un consultant malien ( [REDACTED] ). Ils ont structuré leur travail autour de trois temps forts :

- Phase 1. Préparation et analyse documentaire des documents du projet
- Phase 2. Travail de terrain réalisé durant trois semaines au Mali en mai 2017
- Phase 3. Analyse des données et élaboration du rapport. Cette phase s'est étendue jusqu'en septembre 2017 pour permettre à toute l'équipe MPDL de partager ses commentaires et ainsi de s'approprier des résultats.

## Conclusions

**Au niveau de la formulation**, les actions du convenio sont alignées avec l'agenda des services de l'Etat et les mairies et répondent, dans l'ensemble, aux besoins actuels des groupes cibles. MPDL a travaillé avec les parties prenantes pour cibler les villages d'intervention et, au sein des villages il a réalisé une catégorisation participative pour atteindre les plus vulnérables. Cependant, le nombre de villages d'intervention a augmenté. De nouveaux villages de Kita ont bénéficié d'actions en genre et alphabétisation. A Diéma, la stratégie de distribution des caprins qui cible les plus vulnérables a conduit les animateurs à suivre un nombre de plus en plus important de villages. Le ciblage des plus vulnérables est pertinent mais il pourrait demander une charge de travail que les animateurs ne pourront pas satisfaire si le suivi des caprins n'est pas allégé.

**Au niveau de la mise en œuvre**, les délais ont été respectés. MPDL implique les mairies, les services de l'état et les autorités traditionnelles dans la mise en œuvre en s'appuyant sur l'expertise de chaque partie prenante. Il se réunit régulièrement avec l'OTC. Les partenaires du convenio prennent également part à la réalisation du convenio dans leur domaine d'expertise. AFLN se concentre sur les activités d'alphabétisation sans rencontrer de difficultés. Par contre la

stratégie initiale d'intervention en MGF/PF/MP avec Sini Sanuman n'a pas donné entière satisfaction : MPDL et Sini Sanuman l'ont ainsi modifié en 2017 avec le recrutement de nouveaux animateurs responsables de ce volet.

D'autre part, les coûts de réalisation du projet sont en adéquation avec ce qui était prévu initialement. Trois grands postes ont canalisé la majorité des fonds : le personnel local, la construction des infrastructures et les achats centralisés de matériel/caprins. MPDL a choisi de s'appuyer sur des animateurs polyvalents qui sont renforcés par une importante supervision technique. Cependant les animateurs ont encore besoin d'une montée en compétence sur certaines thématiques et la charge de travail diffère entre les animateurs. Au niveau des infrastructures, MPDL a renforcé l'équipe de supervision et a produit les efforts nécessaires pour atteindre les résultats prévus. Finalement les achats groupés qui permettent de faire un suivi rapproché de la gestion des fonds conduisent dans certains cas à une faible efficience.

**En termes de résultats**, MPDL a réalisé une grande partie des activités prévues dans le convenio et a atteint des résultats significatifs en relation avec l'augmentation de la production agricole, le renforcement de l'accès à l'alimentation, la prévention et prise en charge de la malnutrition, l'amélioration de l'accès à l'eau potable et assainissement. Certaines activités du volet sécurité alimentaire méritent encore une attention particulière : la distribution de cheptel caprin a pris du retard et les actions de promotion de semences améliorées mobilisent peu la population. Cependant les principaux retards se trouvent au niveau des objectifs d'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes et de renforcement de la résilience. En dehors des changements positifs en planification familiale, l'objectif d'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes a montré peu de résultats. Avec la nouvelle stratégie d'alphabétisation de deux ans avec les mêmes bénéficiaires, il semble difficile que MPDL atteigne l'objectif d'alphabétiser 2200 femmes autour des thématiques MGF/PF/MP, quand actuellement 514 femmes sont effectivement alphabétisées. Et ce d'autant plus, qu'il est également prévu de former encore 795 hommes en alphabétisation à travers le résultat 2 de renforcement des capacités de gestion par l'alphabétisation<sup>1</sup>. De même il reste à créer 65 comités communautaires de suivi, ce qui représentera une charge de travail supplémentaire importante pour les animateurs.

Le système de suivi et évaluation développé par MPDL permet de suivre la progression des activités et des indicateurs du convenio. Cependant un certain nombre d'indicateurs du cadre logique ne sont pas SMART et ne permettent pas de suivre tous les résultats et objectifs du convenio.

Finalement **la durabilité des actions** a été réfléchie par MPDL dès la phase de formulation. MPDL a été attentif à choisir des technologies adaptées au contexte local et à renforcer les capacités villageoises en gestion et maintenance des ouvrages donnés. Il s'est également appuyé sur les services étatiques pertinents pour les inciter à poursuivre les actions entreprises. Cependant, les volets sur les droits des femmes et sur la résilience auront d'importants défis de durabilité car ils cherchent à provoquer des changements profonds de comportement et à pérenniser des comités nouveaux.

---

<sup>1</sup> Les femmes formées en alphabétisation pour le renforcement des capacités de gestion sont également celles comptabilisées dans l'objectif 4 sur l'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes.

## **Recommandations**

A partir des résultats de l'évaluation, les évaluateurs proposent un certain nombre de recommandations qui demanderont à être approfondies et opérationnalisées.

### ***Recommandation 1- Définir les villages d'intervention en fonction des ressources disponibles et des objectifs à atteindre***

A Kita, le principal objectif est de consolider les activités appuyées durant le convenio antérieur pour renforcer la pérennité des acquis. Cela représente une zone d'intervention de 30 villages suivis par quatre animateurs MPDL. Il semble pertinent de proposer aux autorités locales de greffer les actions de résilience, alphabétisation et genre dans ses villages et ne pas considérer de nouveaux villages d'intervention.

A Diéma, MPDL a déjà atteint 60 villages d'intervention suivis par 5 animateurs. Cela représente une moyenne actuelle de 12 villages par animateur, sachant que certains villages sont isolés et demandent des temps de trajet élevés. La stratégie de distribution de cheptel qui cible les plus vulnérables devrait contribuer à augmenter encore le nombre de villages d'intervention. On peut estimer que la seule activité de distribution de caprins pourrait atteindre une centaine de villages qui s'ajouteront aux villages d'intervention sans caprins. Il semble difficile d'assurer un suivi rapproché de ces villages avec le nombre actuel d'animateurs et il semble peu probable d'augmenter les couts de personnel. Trois options semblent possibles pour répondre à cette situation :

- Suivre la stratégie actuelle de distribution en intégrant une cinquantaine de nouveaux villages dans lesquels MPDL se focalisera sur la distribution de caprins et réalisera un suivi allégé (par exemple des visites trimestrielles et un suivi par téléphone).
- Inclure les ménages moyens dans les cibles de distribution de caprins afin de limiter le nombre de villages d'intervention et concentrer le travail des animateurs
- Diminuer l'objectif de 1333 ménages vulnérables recevant un kit caprin pour maintenir un nombre de villages d'intervention qui puissent être suffisamment suivis par les animateurs MPDL.

Les évaluateurs ne peuvent pas se prononcer sur l'option la plus pertinente. Ce choix demandera d'étudier plus en détail la charge de travail de chaque animateur et de dialoguer avec AECID sur ce point pour trouver une solution qui puisse être le plus profitable à la qualité du travail réalisé dans la zone d'intervention.

### ***Recommandation 2- Optimiser l'utilisation des ressources humaines du projet***

Les charges de travail sont inégales entre les animateurs et demandent à être révisées. De plus il serait intéressant de connaître les temps de travail que demandent certaines activités répétitives tel que le dépistage pour proposer des mécanismes permettant d'alléger ces tâches. Pour définir le calendrier de travail de chacun il sera important de prendre en compte la spécificité des actions à suivre : les 3 animateurs suivant les barrages devront être formés spécifiquement sur cette activité et faire un suivi rapproché pendant la saison des pluies. Ils ne pourront donc pas prendre leurs congés à ce moment. Un membre de l'équipe de supervision devra également être disponible pour répondre à leurs questions. Il est également important de revoir la politique de rémunération des ressources humaines car les animateurs pourraient ne pas être payés autant que dans d'autres ONGDs internationales travaillant dans la zone d'intervention.

L'analyse des charges de travail de l'équipe de supervision est également pertinente car elle permettra d'identifier des processus inefficients et de dégager du temps pour que l'équipe puisse s'impliquer plus dans les activités de formations sur le terrain. MPDL a neuf animateurs sur le

terrain qui sont le principal rouage permettant aux actions de fonctionner et qui ont besoin d'être renforcés sur les activités du convenio pour comprendre en profondeur les stratégies d'intervention et les points de vigilance. En particulier, il est prioritaire de former les animateurs de Diema sur le maraîchage (gestion de l'eau et ravageurs), les itinéraires techniques de céréales (pratiques agroécologiques) et la santé caprine (reconnaisances des principales maladies). C'est également essentiel de sensibiliser les animateurs MPDL sur le volet MGF/PF/MP.

L'équipe de supervision avec l'appui de Sini Sanuman a la capacité de réaliser ces formations sans faire appel à des intervenants externes. Les formations pourraient être des sessions de 2 heures traitant une seule activité à la fois qui s'intégreraient aux réunions de planification.

Au niveau des villages d'intervention, les animateurs doivent également être accompagnés par les superviseurs pour recycler les formations en fonction des besoins détectés. Trois cibles semblent prioritaires pour le moment : les bénéficiaires des jardins de Diéma qui ont besoin de formation en gestion de l'eau et lutte contre les ravageurs ; les groupes de soutien aux actions en nutrition qui ont besoin d'être renforcés sur les pratiques familiales essentielles et l'utilisation de la boîte à images ; les leaders religieux et traditionnels que les superviseurs MPDL devraient rencontrer régulièrement.

### ***Recommandation 3- Repenser la stratégie des quelques activités montrant des difficultés de mise en œuvre***

Bien que la grande majorité des activités soient réalisées, quelques résultats ont pris du retard. L'analyse de ces actions a montré que ce retard est parfois dû à des aspects stratégiques à améliorer et que nous souhaitons détailler dans les paragraphes suivants.

**Les boutiques d'intrants se centrent jusqu'à présent sur la vente de semences améliorées.** Il existe en effet une vraie problématique autour de l'accès à des semences adaptées au changement climatique. Cependant la vente de semences certifiées fait face à des difficultés. En effet, ce sont des semences deux à trois fois plus chères que les semences paysannes. Or les agriculteurs de la région ont l'habitude de s'échanger les semences et reçoivent également parfois des semences améliorées distribuées par des ONGs.

Face à cette situation, MPDL devra identifier le principal obstacle et mettre en place une stratégie en accord avec le ou les problèmes identifiés :

*Si le principal obstacle est le manque d'information des agriculteurs.* MPDL maintiendra la vente de semences améliorées et intensifiera les champs paysans pour démontrer les avantages de ces semences. Il sera essentiel dans ce cas de mettre en relation les participants des champs paysans avec les comités de gestion des boutiques d'intrants.

*Si le principal obstacle est le prix des semences certifiées.* Dans ce cas, MPDL devra identifier le prix que les producteurs sont prêts à payer pour ces semences et voir avec les multiplicateurs de semences la possibilité de diminuer le prix de vente. Le prix de vente devra tout de même permettre aux multiplicateurs d'assumer les coûts de certification. Si acheteurs et vendeurs ne peuvent se mettre d'accord sur un prix, cela montrera que le marché de semences certifiées ne peut pas se développer dans la région pour le moment.

*Si le principal obstacle est l'impossibilité de développer un marché de semences certifiées dans la région (du fait en particulier des distributions gratuites de semences<sup>2</sup>).* Dans ce cas, MPDL devra repenser d'une part les services proposés par les boutiques d'intrants et, d'autre part, la stratégie de diffusion de semences adaptées au changement climatique.

---

<sup>2</sup> Bien que MPDL puisse essayer de se coordonner avec d'autres ONGS, il semble peu probable que celles-ci abandonnent la distribution de semences sachant que la zone d'intervention est une zone d'aide humanitaire.

MPDL devra identifier parmi les multiples services que peuvent proposer les boutiques d'intrants agricoles (vente d'intrants, location de matériel, vaccinations, appui-conseil), ceux répondant au mieux à la demande locale en accordant au plus tôt les prix que les agriculteurs seraient prêts à payer pour ces services. Il faut noter que le plus souvent les boutiques centrent leurs activités sur la vente d'engrais chimiques, qui sont des produits en désaccord avec la stratégie agroécologique de MPDL. Cependant il pourrait être intéressant d'évaluer la pertinence de services pour l'amélioration de la santé des animaux (tourteau, blocs multi nutritionnels, traitements vétérinaires, vaccination de volaille, etc.) en collaborant avec les agents de l'Etat et les auxiliaires vétérinaires formés.

Si la stratégie de diffusion de semences ne peut plus s'appuyer sur la vente, il ne sera plus durable de proposer des semences de sorgho amélioré certifié issu des instituts de recherche. En effet celles-ci doivent être renouvelées tous les 3-4 ans pour maintenir leurs propriétés. Par contre, MPDL peut favoriser l'expérimentation avec des semences paysannes issues de zones plus sèches de la sous-région (une stratégie cohérente avec l'agroécologie). Les agriculteurs locaux ont l'habitude de sélectionner parmi leurs semences celles les mieux adaptées aux conditions locales. Cependant les changements climatiques actuels sont plus rapides que la vitesse de sélection des agriculteurs. Il pourrait être intéressant d'identifier des semences villageoises utilisées dans des conditions agro climatiques proches de celles observées aujourd'hui dans la zone d'intervention et d'essayer ces semences dans des champs paysans. Celles appréciées seraient distribuées dans les villages durant le convenio et s'ajouteraient ainsi au matériel génétique existant dans la région.

**La stratégie de distribution des caprins** demande une réflexion que MPDL a déjà initiée. L'achat groupé des animaux a conduit à des pertes importantes. C'est pourquoi il est en train d'être évalué la faisabilité d'achat à l'échelle des villages ou d'un groupe de 2-3 villages proches. Les animaux MPDL peuvent également suivre la même routine que les animaux des villages : la stabulation pourrait faire place à la conduite en troupeau par un berger collectif. Dans ce cas il pourrait être envisagé de donner trois femelles. Les comités de surveillance et les bénéficiaires doivent être renforcés en santé caprine. Finalement la rétrocession devrait se faire en donnant trois jeunes sevrés. Pour gagner du temps et sachant les fortes difficultés rencontrées par les bénéficiaires du kit initial, il peut également être envisagé que chaque femme ne rétrocède que deux femelles afin d'accélérer le processus de rétrocession.

**La stratégie d'alphabétisation** a également besoin d'être légèrement modifiée pour mettre plus l'accent sur son rôle de renforcement des capacités de gestion. Les hommes doivent être maintenant favorisés (mais sans exclure la participation de femmes). Il semble cohérent de prioriser l'installation de centres d'alphabétisation dans les villages avec les activités suivantes : barrages, jardins, banques de céréales, boutiques d'intrants, fonds rotatifs et points d'eau potable, car ils ont besoin de remplir des outils de gestion de l'activité. L'objectif quantitatif de renforcement des capacités de gestion par l'alphabétisation semble atteignable : il demandera la mise en place d'une quarantaine de centres avec deux tiers de participation des hommes. Par contre, en ce qui concerne l'objectif quantitatif d'alphabétisation des femmes en relation avec les droits sexuels et reproductifs, il semble qu'il ne pourra pas être atteint. Il serait plus intéressant que les actions d'alphabétisation se centrent sur la quarantaine de centres d'alphabétisation ce qui devrait permettre de former 404 femmes dont au moins deux tiers devraient réussir l'examen d'alphabétisation. MPDL pourrait donc atteindre autour de 800 femmes alphabétisées, au lieu de 2200 initialement prévu. Il est important de souligner le fait que l'alphabétisation n'a qu'un rôle complémentaire dans la stratégie d'amélioration des droits

sexuels et reproductifs des femmes. Ainsi la diminution de femmes alphabétisées sous cet objectif ne devrait pas avoir un effet significatif sur les effets attendus pour l'objectif spécifique.

Il est également essentiel de **redéfinir la stratégie de l'objectif sur l'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes**. MPDL a déjà commencé cette réflexion en proposant à Sini Sanuman de recruter des animateurs pour travailler spécifiquement sur ce volet. Cet objectif demande encore un travail important, en collaboration avec Sini Sanuman pour :

- Réaliser un ciblage pertinent des villages d'intervention en MGF/PF/MP en fonction des ressources disponibles et des villages déjà intervenus par d'autres volets du convenio
- Définir un plan d'action afin d'atteindre l'abandon durable de la MGF dans au moins 4 villages à Kita (l'indicateur ciblé dans le cadre logique)

Finalement MPDL envisage de réduire le nombre de **comités communautaires de suivi** de 163 à 110. Cette proposition est pertinente car elle permettra de concentrer le suivi sur un nombre plus réduit de comités et ainsi d'assurer une plus grande durabilité des acquis. Mais il serait également nécessaire d'étudier la valeur ajoutée qu'apporte ces comités dans la dynamique villageoise, sachant que la coordination des activités du village est traditionnellement réalisée par le chef traditionnel du village et ses conseillers.

#### ***Recommandation 4- Sélectionner des indicateurs permettant de mesurer l'atteinte des résultats***

Les activités sont correctement suivies par le système de suivi-évaluation. Par contre un certain nombre de résultats ne sont pas suivis de manière adéquate par les indicateurs du cadre logique qui ne sont pas tous SMART. C'est pourquoi il est utile de revoir les indicateurs de ces résultats et de proposer des indicateurs permettant une mesure directe et de cout raisonnable des effets (« outcome » en anglais). Les indicateurs proposés sont les suivants :

Résultats	Proposition d'indicateurs de résultat
R1.OS1.	# de femmes cultivant une parcelle maraîchère avec au moins 5 espèces # d'hectares de riz inondé par les barrages # de tonnes de riz produit par les barrages # de ménages cultivant une parcelle de riz inondé
R2.OS1.	# d'hectares de terres dégradées intervenus par des techniques CES/DRS de type cordons pierreux, billons et demi-lunes → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL # de personnes participant aux activités CES/DRS de type cordons pierreux, billons et demi-lunes (indicateur désagrégé par genre) → MPDL avait initialement proposé de comptabiliser le nombre de ménages. # de tonne/ha de céréales sur les parcelles agricoles intervenues par des techniques CES/DRS de type cordons pierreux, billons et demi-lunes → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL

<i>Résultats</i>	<i>Proposition d'indicateurs de résultat</i>
R3.OS1	# de personnes recevant du matériel agricole à travers les fonds rotatifs (indicateur désagrégé par genre)  # de personnes semant dans leurs parcelles des semences améliorées diffusées par MPDL (indicateur désagrégé par genre)  # de personnes utilisant dans leurs parcelles de céréales et/ou légumineuses au moins une pratique agroécologique diffusée par MPDL (indicateur désagrégé par genre)
R4.OS1	# de femmes possédant au moins 2 caprins MPDL  # de tonnes de céréales vendus par les banques de céréales  # de ménages achetant des céréales aux banques de céréales
R1.OS2.	% de personnes des communes d'intervention adoptant les PFE (indicateur désagrégé par genre et par commune) → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  % de ménages des communes d'intervention avec un score moyen incluant 7 groupes d'aliments (indicateur désagrégé par commune) → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL
R2.OS2.	# de FARN fonctionnels dans la prévention et la prise en charge de la malnutrition → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  # de relais communautaires fonctionnels dans la prévention et le dépistage de la malnutrition  % des enfants traités à l'URENI de Diema ayant finalisé le traitement
R1.OS3	# de litres d'eau vendus par les points d'eau  # de jours de non-usage des points d'eau pour pannes
R2.OS3	# de latrines et points de lavage des mains fonctionnels dans les écoles et les structures de santé → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  % de ménages des communes d'intervention adoptant des pratiques essentielles en hygiène et assainissement (indicateur désagrégé par commune) → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL
R1.OS4	% des femmes des communes d'intervention utilisant des moyens modernes de contraception (indicateur désagrégé par commune) → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  % de personnes des communes d'intervention pouvant citer les effets néfastes du rapprochement des naissances (indicateur désagrégé par genre et par commune)  % de personnes des communes d'intervention pouvant citer les effets néfastes du mariage précoce (indicateur désagrégé par genre et par commune)
R2.OS4	# d'exciseuses traditionnelles des communes d'intervention ayant fait une déclaration publique d'abandon de la pratique de l'excision → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  % de personnes des communes d'intervention pouvant citer les effets néfastes de la MGF (indicateur désagrégé par genre et par commune)

<i>Résultats</i>	<i>Proposition d'indicateurs de résultat</i>
R1.OSS	<p># de communes d'intervention disposant d'un profil de vulnérabilité (causes et incidences des chocs) validé et élaboré par les communautés  → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL</p> <p># de SCAP/RU ayant reçu une réponse de la part des autorités compétentes lorsqu'ils ont signalé un niveau d'alerte rouge (indicateur désagrégé par commune)</p>
R2.OSS	<p># de personnes alphabétisées et qui participent aux actions d'autres volets du convenio (indicateur désagrégé par genre)</p> <p># des comités de gestion remplissant les outils de gestion de manière autonome</p>
R3.OSS	<i>Il est nécessaire d'identifier l'effet voulu avec ces comités pour définir l'indicateur SMART.</i>

## **Contenu**

Abréviations .....	1
Résumé exécutif .....	2
Objet de l'évaluation et méthodologie .....	2
Conclusions .....	2
Recommandations.....	4
Contenu .....	10
1     Introduction .....	11
1.1     Contexte et objet de l'évaluation .....	11
1.2     Questions principales et critères d'évaluation .....	11
1.3     Méthodologie et plan de travail .....	12
1.4     Conditions et limites de l'étude .....	12
1.5     Présentation de l'équipe .....	13
2     Description succincte de l'intervention évaluée.....	13
3     Résultats de l'évaluation de l'intervention .....	14
3.1     Analyse de la pertinence et de la couverture de l'intervention.....	14
3.2     Analyse du niveau de participation des parties prenantes .....	18
3.3     Analyse de l'efficacité de l'intervention .....	20
3.4     Analyse de l'efficience.....	32
3.5     Analyse de l'impact .....	36
3.6     Analyse de la durabilité .....	39
4     Conclusions et recommandations.....	43
4.1     Conclusions.....	43
4.2     Recommandations .....	45

## 1 Introduction

## 1.1 Contexte et objet de l'évaluation

La présente étude a pour but la réalisation de l'évaluation intermédiaire de la convention MPDL-AECID 14-CO1-331 « Garantir les droits fondamentaux des populations les plus vulnérables de la région de Kayes, en mettant l'accent sur le renforcement de la résilience aux effets structurels et conjoncturels de l'insécurité alimentaire (Mali) »

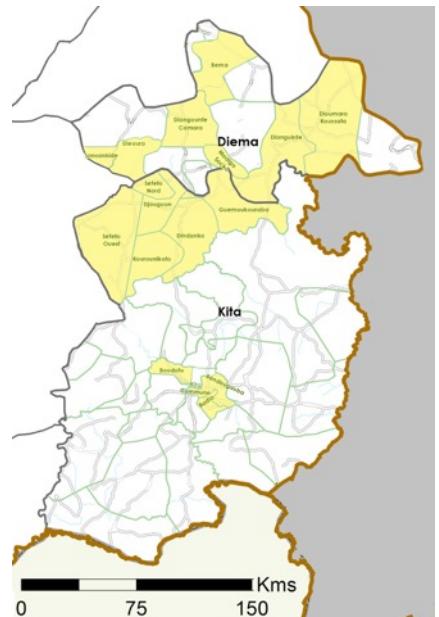
MPDL souhaite que l'évaluation se concentre sur les objectifs suivants :

1. Réviser la logique d'intervention du programme et déterminer dans quelle mesure le développement des activités a contribué à l'accomplissement des résultats et à l'atteinte des objectifs de la convention
  2. Analyser la capacité de gestion de MPDL et ses partenaires et le niveau de participation des différents acteurs impliqués dans la convention
  3. Identifier des effets visibles du projet, en particulier sur la situation des femmes, et déterminer des facteurs de durabilité des axes d'intervention
  4. Fournir des recommandations pertinentes sur la base des apprentissages tirés des trois axes de travail précédents

La dimension géographique de l'évaluation est la zone d'intervention de la convention. Il s'agit de 10 communes du cercle de Kita, qui faisaient déjà partie de la Convention 2010-14 de MPDL et 7 nouvelles communes dans le Cercle de Diéma. La Convention englobe donc deux zones cibles avec des caractéristiques différentes : une en phase de consolidation (Kita) et une en phase initiale (Diéma).

La dimension temporelle englobe les deux premières années de la convention (PAC 2015 et PAC 2016) qui a une durée totale de 4 ans.

Finalement la dimension sectorielle principale de cette convention entre dans le secteur CRS « Projets de développement rural intégré dans le changement climatique ».



## 1.2 Questions principales et critères d'évaluation

Les questions d'évaluation ont été organisées autour des critères d'évaluation CAD de l'OCDE présentés dans le tableau suivant :

PERTINENCE ET COUVERTURE	<p>Le projet est-il aligné avec la vision et l'agenda des services déconcentrés et des mairies ?</p> <p>Le projet intervient-il sur les principaux besoins actuels des groupes cibles ?</p> <p>Les villages d'intervention ont-ils été sélectionnés de manière pertinente ?</p> <p>Le processus de ciblage a-t-il contribué à une sélection transparente des bénéficiaires ?</p> <p>Les actions touchent-elles la population cible lors de la conception du projet ?</p>
PARTICIPATION	<p>Quelles sont les responsabilités et les difficultés des partenaires du projet (Sini Sanuman et AFLN) ?</p> <p>Comment les mairies, les services déconcentrés et les autorités traditionnelles sont impliqués dans la mise en œuvre du convenio ?</p> <p>Quel est le suivi réalisé par AECID ?</p>

EFFICACITE	Le contexte a-t-il subi des changements qui puissent affecter l'atteinte des objectifs ? Les activités permettent-elles l'obtention des résultats/objectifs ? Les résultats et les objectifs ont-ils été atteints au degré attendu ? Le système de suivi-évaluation-apprentissage permet-il une gestion du projet axée sur les résultats ? Les indicateurs et méthodes de collecte permettent-ils de mesurer l'atteinte des résultats ?
EFFICIENCE	Les délais et le budget prévus lors de la formulation ont-ils été respectés ? Le projet a-t-il eu les moyens matériels et humains suffisants pour sa bonne marche ? Aurait-on pu atteindre les résultats avec moins de ressources ? Quels mécanismes existent pour favoriser l'optimisation de ressources ? Quels sont les mécanismes de coordination avec d'autres acteurs dans la zone pour éviter la duplicité des actions ?
IMPACT	Quels effets peuvent être considérés comme résultats directs de l'intervention ? Quels aspects pourraient être améliorés pour avoir un plus grand impact sur les groupes cibles ? Le projet a-t-il adopté des mesures pour corriger les impacts négatifs ?
DURABILITE	Quels sont les principaux facteurs qui affectent la durabilité des différents objectifs du projet ? Quelles stratégies ont été mises en place afin d'assurer la durabilité des actions ? Quels indices montrent actuellement que les changements que l'intervention introduit sont ou seront durables ?

### 1.3 Méthodologie et plan de travail

**Phase 1. Préparation et analyse documentaire** - Les consultants ont tout d'abord réalisé une analyse des documents du projet et une rencontre au siège de MPDL. A partir de cette première analyse ils ont proposé un échantillon raisonné de visites, ils ont ajusté leur plan de travail et ont développé les outils de collectes de données.

**Phase 2. Travail de terrain** - Les consultants ont réalisé trois semaines de travail de terrain au Mali. Ils se sont réunis avec l'équipe MPDL du projet, ses partenaires et l'AECID. Ils ont également visité 16 villages de la zone d'intervention (6 dans le cercle de Kita et 10 dans le cercle de Diéma). L'agenda détaillé de la mission de terrain se trouve en annexe de ce rapport. En fin de mission, une restitution a eu lieu à Bamako en présence de l'équipe de coordination du convenio afin d'échanger sur les premières conclusions et recommandations.

**Phase 3. Analyse des données et élaboration du rapport** – Les consultants ont analysé les données collectées et rédigé ce rapport qui a été présenté à MPDL pour commentaires.

### 1.4 Conditions et limites de l'étude

La mission de terrain s'est déroulée en mai 2017, en fin de saison sèche, ce qui a facilité l'accès aux villages des zones d'intervention et a permis de voir le projet au moment de grande sécheresse, donc de grande vulnérabilité également.

Les évaluateurs ont eu l'opportunité d'être accompagnés par le nouveau chef de mission et le responsable suivi-évaluation tout au long du travail de terrain. Cela a permis d'identifier ensemble les réussites et les points de blocage et de partager les premières conclusions : cette situation devrait faciliter l'appropriation des résultats par l'équipe MPDL.

Cependant le nombre de villages visités a dû être revu à la baisse car les conditions de sécurité ont obligé à réaliser des trajets plus longs que prévus pour sortir chaque jour de la zone d'intervention. Le responsable de la sécurité à Bamako a pris connaissance des villages validés par MPDL en début de mission et a informé l'évaluatrice internationale de l'impossibilité de dormir dans la zone d'intervention à Diéma, zone classée rouge au niveau sécuritaire.

L'évaluatrice a été amenée à voyager 8 heures par jour pour rentrer et sortir de la zone d'intervention chaque jour, limitant le temps effectif d'évaluation dans les villages.

## 1.5 Présentation de l'équipe

L'équipe de consultants est composée d'une consultante française et un consultant malien.

La consultante principale est [REDACTED] Elle a un master en agroéconomie d'AgroParisTech et plus de 12 ans d'expérience dans la formulation, l'exécution, le suivi et l'évaluation des projets ou programmes de développement. Elle a réalisé plusieurs évaluations de projets de Coopération Internationale pour le Développement et dans les secteurs de la sécurité alimentaire, nutrition, santé et WASH. Elle a travaillé à de nombreuses reprises en Afrique, en particulier au Mali.

Le consultant malien est [REDACTED] Il est ingénieur agronome diplômé de l'IPR de Katibougou. Il a plus de 12 ans d'expérience en gestion et évaluation de projets au Mali. Il a en particulier coordonné un programme d'Empowerment de Femmes et de Filles dans la zone de Bandiagara. Il parle couramment français et bambara.

Ensemble cette équipe a réalisé l'évaluation intermédiaire du projet AECID 10 CO1-016 de Développement rural et Santé sexuelle et reproductive au Mali et au Niger (2010-2014).

## 2 Description succincte de l'intervention évaluée

Le convenio « Garantir les droits fondamentaux des populations les plus vulnérables de la région de Kayes, en mettant l'accent sur le renforcement de la résilience aux effets structurels et conjoncturels de l'insécurité alimentaire », a pour objectif de contribuer à l'amélioration des conditions de vie de la population dans les cercles de Diéma et Kita (région de Kayes) au Mali. Il est la continuité du convenio 10-CO1-016 et doit permettre de consolider le travail réalisé dans 10 communes du cercle de Kita et d'inclure 7 nouvelles communes du Cercle de Diéma. Le convenio a débuté le 1er janvier 2015 pour une durée de 4 ans et un budget de 2.8 millions d'euros. Il se structure autour de cinq axes d'intervention :

- Améliorer la disponibilité et la diversification alimentaire des populations vulnérables par le soutien à une production locale
- Diminuer la malnutrition (conjoncturelle et structurelle)
- Améliorer l'accès à l'eau potable et promouvoir les bonnes pratiques d'hygiène et d'assainissement
- Améliorer les droits sexuels et reproductifs des femmes
- Renforcer le système d'alerte précoce et de réponse à la crise alimentaire et nutritionnelle.

Les principaux bénéficiaires du projet sont les femmes, les enfants et les ménages vulnérables dans les communautés des zones d'intervention en ce qui concerne les titulaires de droits directs. Le projet a également eu un impact indirect sur le reste de la population dans la zone du projet.

### **3 Résultats de l'évaluation de l'intervention**

#### **3.1 Analyse de la pertinence et de la couverture de l'intervention**

##### **3.1.1 Alignement avec l'agenda des services déconcentrés de l'Etat et les mairies et concordance avec les besoins actuels des groupes cibles.**

L'intervention inclut deux zones de projet : une zone de consolidation dans le cercle de Kita et une zone d'expansion dans le cercle de Diéma. MPDL a mené un diagnostic approfondi avant de commencer à travailler dans ces zones<sup>3</sup>. Des rencontres ont été organisées avec les services de l'Etat, les mairies, les leaders traditionnels et les villageois afin d'identifier les besoins des populations. Dans la zone de Diéma, MPDL a réalisé 40 focus group et 674 enquêtes ménages. Il s'est également assuré de s'aligner avec les priorités des documents stratégiques locaux (Stratégies sectorielles nationales et Plans de Développement Social, Economique, et Culturel au niveau des communes).

La phase de diagnostic a ainsi permis de produire un document présentant des axes de travail qui répondent à l'agenda des autorités malientes et aux besoins des populations locales. Lors de la mission d'évaluation, il est ressorti que la sécurité alimentaire et nutritionnelle est la grande priorité de la population : la période de soudure représente un moment critique et peu d'acteurs du développement appuient des initiatives dans ce secteur dans la région.

*« Notre problème majeur, c'est la sécurité alimentaire. Les champs sont notre espoir et si la pluie s'arrête trop tôt, personne ne peut atteindre la sécurité alimentaire. »*  
(Représentant du chef de village de Djougoun- Kita)

Au niveau des actions proposées par MPDL, certaines représentent des demandes explicites et de longue date de la population : principalement les jardins maraîchers, les banques de céréales, et l'accès à l'eau potable. Les autres découlent directement de besoins identifiés : elles sont également pertinentes car elles ont été proposées par MPDL comme réponse à une nécessité identifiée lors du diagnostic. Deux actions méritent tout de même notre attention :

- La formation des auxiliaires vétérinaires en vaccination avicole. Ce sujet a été choisi en accord avec les services de l'Etat et a été identifié comme un besoin prioritaire par les communautés. Cependant il s'agit d'une formation ponctuelle qui n'est pas reliée à d'autres activités du convenio.
- Les boutiques d'intrants améliorées alimentées par les multiplicateurs de semences. Cette activité avait été initiée lors du premier convenio avec des résultats mitigés et a été étendue dans la zone de Diéma avec le deuxième convenio. Le diagnostic de Diéma a identifié que les agriculteurs avaient besoin d'avoir accès à des semences plus productives et adaptées aux changements climatiques de la région, MPDL a proposé de créer des boutiques d'intrants et les villageois ont été intéressés afin d'augmenter leur production vivrière. Cependant, il n'existe pas de marché formalisé des semences dans la région car les agriculteurs ont l'habitude de s'échanger les semences et que différentes institutions distribuent régulièrement des semences gratuitement. Cette situation limite fortement le développement des banques et mérite d'être étudiée plus en détail pour évaluer si l'achat de semences améliorées est une alternative adaptée aux conditions locales<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Le diagnostic a eu lieu en août 2010 pour la zone de Kita, lors de la formulation du convenio 10-CO1-016 et en octobre 2014 pour la zone de Diéma, lors de la formulation du convenio 14-CO1-331.

<sup>4</sup> Au Mali, on estime que seuls 2% des semences de sorgho utilisées sont des semences commercialisées. (Source : Revue du système semencier au Mali - <https://agriknowledge.org/downloads/tb09j5643>)

**Les actions proposées sont alignées avec l'agenda des services de l'Etat et les mairies. Elles répondent, dans l'ensemble, aux besoins actuels des groupes cibles identifiés lors de la phase de diagnostic.**

### **3.1.2 Pertinence des critères de sélection des villages**

**Dans le cercle de Kita,** MPDL ciblait les villages du convenio antérieur et a maintenu sa présence dans ces villages pour consolider les résultats atteints. Au cours de la mise en œuvre, il a également inclus de nouveaux villages sur les actions genre, alphabétisation et résilience. Ce choix a fortement augmenté le nombre de villages d'intervention qui est passé de 30 à 47, alors qu'il s'agissait d'une zone de consolidation.

Il est important d'analyser les facteurs qui ont conduit à cette situation :

- MPDL a sélectionné avec le Service d'alerte précoce basé à Kayes 9 chefs-lieux de commune et 8 villages pour mettre en place des actions d'alerte précoce. Cela a amené à inclure 3 nouveaux villages<sup>5</sup>.
- Les services de santé ont proposé à MPDL de travailler avec des leaders de 38 villages pour les sensibiliser en MGF/PF/MP<sup>6</sup>. Parmi ces villages, neuf n'étaient pas inclus dans l'ancien convenio.
- MPDL a mis en place 20 centres d'alphabétisation dans le cercle de Kita dont 10 centres dans neuf villages d'intervention qui n'étaient pas inclus dans l'ancien convenio.
- Finalement MPDL a mis en place des comités de suivi communautaire dans tous les villages ayant été ciblés par au moins une activité de MPDL, quand bien même ces activités ne sont plus suivies par le convenio actuel, comme c'est le cas des comités de gestion des ressources naturelles.

**Dans le cercle de Diéma,** MPDL a mis en œuvre des actions nouvelles et la sélection des villages a commencé dès la phase de diagnostic.

**Sur le volet sécurité alimentaire, à Diéma,** les villages ciblés par les actions de sécurité alimentaire ont été sélectionnés en s'appuyant sur les données collectées lors du diagnostic et sur les conseils des mairies et des services de l'Etat (agriculture et élevage). Actuellement 49 villages ont bénéficié d'au moins une activité en sécurité alimentaire. Il s'agit de près du double des villages de Kita (qui a 25 villages bénéficiant d'actions de sécurité alimentaire). Ce nombre important s'explique en partie par la distribution de caprins qui a eu lieu dans 37 villages<sup>7</sup>, dont 13 sans autres actions de sécurité alimentaire.

#### ***Le cas particulier du barrage de Dianguirdé La modification des villages ciblés***

*Il est important de revenir sur le processus de sélection du barrage de Dianguirdé. MPDL a demandé en février 2016 au PAM de cofinancer la construction de deux barrages à Bagamanbougou et Kodjan. MPDL avait précédemment sélectionné les sites en prenant en compte leur niveau de motivation, leur expérience avec la culture du riz et l'impact sur la population. Les études préliminaires avaient débuté sur les deux sites et la population avait commencé à se mobiliser : Bagamanbougou voulait réunir un million de FCFA pour le cofinancement du barrage et Kodjan avait déplacé les pierres nécessaires à la construction.*

<sup>5</sup> Ces trois villages avaient tout de même participé à des actions de gestion des ressources naturelles financées par la subvention AACID 2012 mais qui n'ont pas été reprises dans le convenio évaluée.

<sup>6</sup> Mutilation Génitale Féminine/ Planification Familiale/ Mariage Précoce

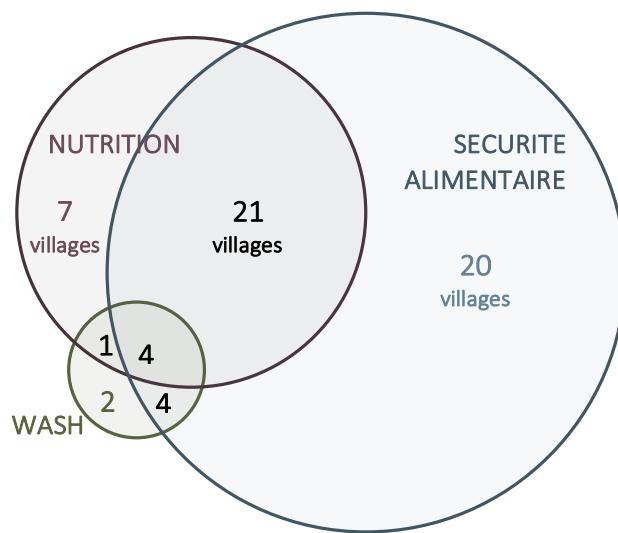
<sup>7</sup> En excluant la reconstitution de cheptel, les autres actions de sécurité alimentaires ciblent 29 villages du cercle de Diéma.

*Le PAM a rendu sa réponse en avril 2016 en convenant avec MPDL un changement de site pour cibler un village plus facile d'accès : Dianguirdé. Ce changement tardif a conduit à un retard dans la construction qui a été finalisée pendant la saison des pluies<sup>8</sup>. La mobilisation villageoise à Dianguirdé a été faible pendant l'hivernage, car les habitants devaient travailler leurs champs. De leur côté, Bagamanbougou et Kodjan souhaitent toujours l'appui de MPDL pour aménager leur site.*

*Sur le volet nutrition, eau et assainissement, à Diéma, les services de santé de la région ont appuyé la sélection de 30 villages et 12 centres de santé communautaires pour les actions de dépistage de la malnutrition et sensibilisation en nutrition et hygiène. Les Directeurs des Centres de santé communautaires ont également facilité la liste des villages à prioriser pour les FARN en prenant en compte les taux de malnutrition et les niveaux d'accès à un centre de santé. Parmi les 33 villages ayant bénéficié d'actions du volet nutrition, 25 sont également ciblés par des actions de sécurité alimentaire.*

Les services de l'hydraulique et ceux de la santé ont appuyé la sélection des villages ciblés pour les actions d'eau et assainissement, en considérant les niveaux de couverture d'eau et les taux de maladies hydriques. Sur les 11 villages retenus, cinq font également partie des villages ciblés sur le volet nutrition et huit bénéficient d'actions de sécurité alimentaire.

#### *Concordance des villages en sécuritaire alimentaire, nutrition et WASH*



Certaines actions en nutrition, WASH et sécurité alimentaire ont pu créer des synergies entre elles lorsqu'elles étaient réalisées dans les même villages. Ainsi 7 villages ayant bénéficié de jardins maraîchers organisent également des démonstrations culinaires : les produits maraîchers sont parfois utilisés lors des activités culinaires. De même, 5 villages appuyés en nutrition ont reçu des installations en WASH : les groupes de soutien aux actions nutritionnelles sensibilisent les villageois sur les pratiques familiales essentielles, en particulier, sur l'hygiène.

*Sur le volet résilience, à Diéma, le service d'alerte précoce de Kayes a participé à la sélection des villages (comme dans le cas de Kita). Sur les 21 villages sélectionnés, la plupart bénéficient également d'actions des volets nutrition ou sécurité alimentaire.*

<sup>8</sup> La construction du barrage a duré 160 jours au lieu des 100 jours planifiés.

Sur le volet alphabétisation, à Diéma, dix villages ont été ciblés qui abritent tous des actions appuyées par MPDL et en particulier des comités qui demandent des membres alphabétisés pour remplir les outils de gestion (CCSA, SCAP-RU, comités de gestion d'actions de sécurité alimentaire, etc.).

Lors de la phase de diagnostic, MPDL a travaillé avec les parties prenantes pour cibler les villages d'intervention. La plupart des villages ont été intégrés à plusieurs volets ce qui rend possible des synergies entre thématiques. Cependant lors de la mise en œuvre, le nombre de villages a augmenté. A Kita, de nouveaux villages ont bénéficié d'actions en genre et alphabétisation. A Diéma, la stratégie de distribution des caprins favorise l'augmentation du nombre de villages d'intervention. Le ciblage des plus vulnérables est pertinent mais, sachant que l'objectif de distribution est de 1333 kits caprins, le nombre de villages à inclure en suivant cette stratégie devrait dépasser la centaine<sup>9</sup>. Le suivi de cette activité demandera alors une charge de travail importante qui devra être en adéquation avec les ressources disponibles<sup>10</sup>.

### 3.1.3 Atteinte de la population cible, en particulier des groupes vulnérables

A Kita, MPDL consolide ses acquis et les groupes cibles sont ceux qui étaient définis dans le convenio antérieur. A Diéma, des groupes cibles ont été définis dans le document de formulation du nouveau convenio. MPDL cible les groupes féminins et les ménages les plus vulnérables.

Dans le cadre de la reconstitution du cheptel caprin, MPDL a priorisé les ménages les plus vulnérables. Pour cela, MPDL a conduit des catégorisations de ménages dans les villages d'intervention. Les critères de catégorisation sont définis en assemblée générale en favorisant la participation de tout le village et en choisissant des critères consensuels. Les caprins ont ainsi été distribués aux femmes considérées comme les plus vulnérables par leur village.

Les femmes sont au cœur du convenio et ont été favorisées dans plusieurs autres activités : les jardins maraîchers, les parcelles rizicoles des barrages, les centres d'alphabétisation.

Dans le cas des jardins et du barrage, toutes les femmes des villages d'intervention n'ont pas pu en profiter. MPDL s'est appuyé sur les groupements féminins existants et dit avoir complété le ciblage en incluant des femmes motivées et identifiées comme très pauvres lors de la catégorisation des ménages. Lors de l'évaluation, les bénéficiaires ont assuré que les plus vulnérables avaient été incluses.

Dans le cas des centres d'alphabétisation, ceux-ci ont un double objectif : sensibiliser sur MGF/PF/MP et renforcer les capacités des populations dans la tenue des outils de gestion des activités. Le premier cycle d'alphabétisation (2015-2016) a priorisé les femmes car MPDL souhaitait s'appuyer sur les centres d'alphabétisation pour sensibiliser sur MGF/PF/MP. Cependant ce ciblage n'a pas favorisé la participation des personnes en charge de remplir les outils de gestion des activités.

Les autres actions du convenio suivent les mécanismes suivants :

Participation de tous les volontaires (hommes et femmes) : Les multiplicateurs de semences, les participants aux champs écoles paysans et les participants aux actions CES/DRS sont choisis sur la base du volontariat et de l'engagement. La production de semences et les champs écoles paysans demandent du temps lors de la saison des pluies : c'est un risque que les plus vulnérables ne peuvent pas se permettre et qu'il est pertinent de laisser à des personnes volontaires et

<sup>9</sup> Cette estimation se base sur le fait qu'actuellement MPDL distribue en moyenne 12 kit par village.

<sup>10</sup> L'optimisation de l'utilisation des ressources s'analyse dans la partie sur l'efficience.

motivées. Les actions de CES/ DRS sont intensives en main d'œuvre et inclusive : toute personne souhaitant y participer a pu le faire. Dans certains villages (Dieoura par exemple), la totalité des femmes y ont participé.

Ciblage en relation directe avec la spécificité de l'action : Les participants aux FARN sont les enfants identifiés comme malnutris modérés lors des dépistages. Leur sélection répond à un protocole propre au volet nutrition pour lutter contre la malnutrition. De même les leaders formés sur MGF/PF/MP ont été identifiés parmi les leaders religieux et traditionnels, sachant que leur opinion est essentielle pour permettre un changement de comportement dans leur village.

Un système de vente favorisant l'inclusion de tous : Les banques de céréales et de semences proposent un système de vente qui favorise l'inclusion de tous. Les banques de céréales vendent à tous les habitants qui le souhaitent mais limitent l'achat de sacs en fonction de la taille du ménage pour permettre au plus grand nombre de villageois d'avoir accès au stock. De même le prix de vente et d'achat est fixé en assemblée générale en tenant compte du prix des marchés avoisinants pour augmenter la transparence du processus.

« A chaque fois que l'on veut partager une information comme la vente ou l'achat de céréales, on organise une assemblée générale avec le village pour que tout le monde soit au courant. » (Membre du comité de gestion de la banque de céréales de Mansala – Kita)

**Les ciblages s'adaptent à la spécificité de l'activité : ainsi les activités plus innovantes se font sur la base du volontariat ; celles moins risquées améliorant la sécurité alimentaire et nutritionnelle cherchent l'inclusion de tous, en particulier des plus vulnérables. La distribution des caprins est la principale activité qui s'est appuyée sur une catégorisation participative des ménages pour cibler les plus vulnérables.**

### 3.2 Analyse du niveau de participation des parties prenantes

#### 3.2.1 Responsabilités et difficultés des partenaires : Sini Sanuman et AFLN

MPDL a signé avec ces deux partenaires des conventions de collaboration qui spécifient les rôles et responsabilités de chacun.

**AFLN** travaille avec MPDL depuis 2010 dans la région de Kayes et est en charge des activités d'alphabétisation du convenio. Son point focal MPDL est la responsable genre. Des centres d'alphabétisation pour adultes sont ouverts au niveau des villages pendant 3 mois durant la période creuse de travail agricole. MPDL détermine les villages d'intervention et AFLN se responsabilise du recrutement et de la formation des animateurs d'alphabétisation ; de la mise en œuvre des centres d'alphabétisation et de leur supervision ; de la présentation de justificatifs financiers et techniques à MPDL. AFLN a également élaboré avec Sini Sanuman un manuel d'apprentissage pour sensibiliser sur MGF/PF/MP afin de traiter de ces thématiques avec les personnes alphabétisées. Deux campagnes d'alphabétisation ont ainsi eu lieu depuis le début du convenio sans que AFLN ait identifié de difficultés.

**Sini Sanuman** travaille avec MPDL depuis 2012 dans la région de Kayes et est en charge des actions liées aux droits sexuels et reproductifs des femmes. Son point focal MPDL est la responsable genre. Dans ce convenio, il a débuté son travail dans le cercle de Kita en février 2016. La stratégie choisie a été de former les animateurs de MPDL sur les thématiques MGF/PF/MP pour qu'ils mettent en œuvre les actions sur le terrain. Sini Sanuman se responsabilise de la formation et la supervision des animateurs MPDL ; des formations des personnes identifiées comme influentes sur ce sujet ; de la présentation de justificatifs financiers et techniques à MPDL. Sini Sanuman rencontre des difficultés de mise en œuvre car les animateurs MPDL ne réalisent pas toutes les activités demandées. Sini Sanuman ne participe pas au recrutement des

animateurs MPDL : son levier d'action sur ce personnel est donc limité et un animateur MPDL a même montré être pour l'excision. Ce manquement a été constaté par l'équipe MPDL et MPDL a signé en juillet 2017 un nouveau protocole de collaboration pour que Sini Sanuman recrute ses propres animateurs qui s'occupent uniquement de ce volet. D'autre part, Sini Sanuman participe aux supervisions mensuelles à Kita mais il n'est pas présent sur le terrain<sup>11</sup> et n'a pas réalisé le suivi annuel prévu alors que les activités ont pris du retard. C'est pourquoi MPDL a inclus dans le nouveau protocole de collaboration une évaluation du protocole de mise en œuvre après 6 mois d'activité.

AFLN se concentre sur les activités d'alphabétisation du convenio et ne rencontre pas de difficultés dans la mise en œuvre de ce volet. Par contre la stratégie concertée avec Sini Sanuman en 2016 a montré certaines lacunes et, en 2017, MPDL a proposé à Sini Sanuman de recruter ses propres animateurs<sup>12</sup>. Sini Sanuman pourrait également augmenter la supervision sur le terrain.

### 3.2.2 Implication des parties prenantes : services de l'Etat, mairies, autorités traditionnelles

Dès la phase de diagnostic, MPDL a pris en compte le point de vue des mairies, des services de l'état et des autorités traditionnelles en se réunissant avec eux sur le terrain. Lors de la mise en œuvre, ces acteurs ont été régulièrement informés et ont participé activement aux activités du convenio.

Les **autorités traditionnelles** mobilisent la population et facilitent les processus d'attribution des terres pour les jardins et les barrages. Certaines ont également participé à des formations en MGF/PF/MP. Les **mairies** octroient les récépissés des terrains cédés par les autorités villageoises, appuient la mobilisation de la population, participent à la réception des ouvrages.

Les services de l'Etat ont signé des accords de collaboration avec MPDL pour contribuer aux actions en relation avec leur expertise.

Ainsi, les **services de santé** collaborent dans l'identification des cibles. En collaboration avec MPDL, ils assurent également les formations des relais et des GSAN, participent à la mise en place et au suivi des FARN, assurent la prise en charge de la malnutrition à travers les URENAM, URENAS et URENI. D'autre part, MPDL travaille étroitement avec les centres de santé communautaires et les relais communautaires<sup>13</sup> qui font le lien entre les services de santé et la communauté. Les agents de santé et les relais ont ainsi participé à des formations de MPDL et ils mènent des actions de sensibilisation dans le cadre du convenio.

Le **service de l'hydraulique** contribue à l'identification des villages vulnérables conformément aux règles édictées par la loi en vigueur (code de l'eau). Il effectue des missions de suivi sur terrain, participe aux différentes réceptions des ouvrages et assure l'analyse de l'eau à travers le Laboratoire Nationale des eaux (LNE) du Mali.

Etant donné que le MPDL réalise des infrastructures sanitaires (latrines) dans les écoles, il collabore avec le CAP et les Directeurs d'écoles pour la réalisation et la gestion de ces infrastructures. Des enseignants sont formés dans la création et la gestion de clubs d'hygiène scolaires. Les clubs créés sont dotés en matériels d'assainissement (boîtes à images, brouettes, râteaux, balais etc.) et suivis par les animateurs MPDL et les enseignants.

---

<sup>11</sup> Sini Sanuman n'a pas pu fournir de rapports de supervision de missions de terrain.

<sup>12</sup> Cette nouvelle stratégie 2017 a été mise en œuvre juste après la mission de terrain d'évaluation.

<sup>13</sup> Les relais communautaires n'ont pas été mis en place par MPDL.

**Le Service d'alerte précoce** de Kayes a proposé les CCSA à renforcer et les villages à prioriser pour la mise en place des SCAP-RU. Il devait également former les comités mais MPDL a dû finalement le réaliser à sa place. Cela est dû au fait que le service a été sans responsable pendant un an.

Finalement **les services d'agriculture** ont réalisé des formations, ont appuyé la supervision sur le terrain et ont fait le suivi et la certification de semences chez les multiplicateurs.

**MPDL a impliqué les mairies, les services de l'état et les autorités traditionnelles en s'appuyant sur l'expertise de chaque partie prenante.**

### 3.2.3 Suivi du convenio par AECID

L'OTC du Mali s'est fortement impliqué dans la phase de formulation du Convenio et a participé à l'atelier de lancement du convenio sur le terrain. Elle se réunit tous les 4 mois avec MPDL pour superviser le suivi du projet. Les responsables du convenio d'AECID et de MPDL basés à Madrid participent également à ces réunions via Skype. Cependant depuis septembre 2016, l'OTC réalise un suivi plus distant car les effectifs du bureau ont fortement diminué.

## 3.3 Analyse de l'efficacité de l'intervention

### 3.3.1 Evolution du contexte d'intervention

Avant de rentrer dans l'étude des résultats du convenio, il est important de souligner l'évolution subie par la région et qui a des conséquences sur le travail de terrain. Ainsi depuis le début du convenio, les menaces terroristes ont augmenté, principalement au nord de la zone d'intervention. Cette situation oblige l'équipe de projet à réaliser des sorties de terrain discrètes en prévenant les services de l'Etat et les villageois au dernier moment.

La zone de Diéma a également subi une invasion de criquets durant la dernière campagne agricole qui a détruit de nombreuses productions locales, certaines appuyées par MPDL.

### 3.3.2 Atteinte des résultats de l'objectif 1 – Amélioration de la disponibilité et diversification alimentaire

#### *R1- Construction d'ouvrages hydro agricoles*

**3 barrages** sont suivis par MPDL (1 consolidé à Ségalo-Kita et 2 construits à Dieoura et Dianguirdé-Diéma). Il s'agit des principales infrastructures réalisées par MPDL dont l'envergure mérite d'être soulignée. Il était initialement prévu de réaliser 3 barrages à Diéma mais une modification substantielle a été validée par AECID pour réduire à 2 barrages. Les terrains ont été cédés avec l'appui des autorités locales, les barrages ont été construits avec l'appui des villageois qui ont été rétribués par le PAM en *food and cash for work*. Des comités de plaintes ont été mis en place afin de gérer les éventuels conflits sur les chantiers et lors des distributions de nourriture et d'argent. De même des comités de gestion ont été élus et réalisent la gestion et la maintenance de l'infrastructure. Au moment de l'évaluation, les comités de Dianguirdé et Dieoura n'avaient encore géré qu'une campagne de production agricole et avaient fait quelques erreurs dans l'administration du barrage. Ainsi à Dieoura, un membre du comité avait ouvert les vannes à mauvaise escience ce qui avait conduit à un manque d'eau en fin de cycle de production du riz<sup>14</sup>. À Dianguirdé, le barrage n'est pas conçu pour permettre le passage de poids lourds mais un

---

<sup>14</sup> Le comité de gestion rencontré pense que le manque d'eau en fin de saison des pluies est dû au fait que le barrage est trop bas mais les études préliminaires du site montrent que la hauteur est pertinente et que remonter le barrage pourrait conduire à inonder le village.

camion avait tout de même traversé et avait endommagé la structure<sup>15</sup>. Selon MPDL, cela n'affecte pas la stabilité de la structure, ce que la saison des pluies de 2017 montrera. D'autre part, le barrage de Sefeto commence à souffrir des problèmes d'ensablement car ces rives ne sont pas protégées de l'érosion. C'est pourquoi le comité de gestion a pris l'initiative de planter des rôniers sur les berges. Finalement, il faut souligner le fait que le barrage de Dieoura n'inonde pas la totalité des terres qui ont été cédées par les propriétaires lors du processus de cession des terrains pour le barrage.

*« Le barrage devait couvrir 70 hectares et c'est avec cette information que nous avons négocié les parcelles avec les propriétaires mais maintenant on voit que le barrage ne permet pas de couvrir toutes ces terres. Les anciens propriétaires murmurent et veulent récupérer les terres non inondées. » (Membre du comité du barrage de Diéoura- Diéma)*

**31 périmètres maraîchers** ont été réalisés comme prévu (22 consolidés à Kita et 9 créés à Diéma). Les jardins réalisés à Kita lors du précédent convenio ne comportaient que des puits à grand diamètre et l'arrosage était pénible. C'est pourquoi à Diéma, MPDL a installé des jardins avec des panneaux solaires et des pompes amenant l'eau dans des bassins répartis sur la parcelle<sup>16</sup>. A Diéma, les 4 premiers jardins mesuraient 1 hectare. Afin d'atteindre un plus grand nombre de bénéficiaires, MPDL a augmenté les 5 derniers jardins à 2 hectares. Les bénéficiaires se sont associées, ont élu un comité de gestion et cotisent régulièrement pour leur parcelle. Les cotisations alimentent un fonds utilisé pour les réparations du jardin et pour des crédits. La mission d'évaluation a eu lieu en fin de saison sèche, moment le plus critique pour un jardin maraîcher : or tous les sites visités étaient encore partiellement en production avec des cultures diversifiées et les installations d'arrosage fonctionnaient. Mais l'eau reste la principale préoccupation. A Kita, certains puits tarissent. A Diéma, les femmes se sont plaintes du fait que les bassins ne permettent que d'arroser partiellement et qu'elles doivent compléter avec le puits. Le manque d'eau oblige certaines femmes à réduire ou abandonner leur parcelle quelques mois. Dans les jardins de 2 hectares, cette difficulté a été accrue : à Guédéguilé, près d'un tiers des femmes avaient abandonné leur parcelle en fin de saison sèche<sup>17</sup>. D'autre part, deux des trois comités des jardins visités à Diéma ont demandé à être formés en lutte contre les ravageurs, qui est une formation appréciée dans les jardins de la zone de Kita.

#### *Le cas de Guédéguilé et Flabougou L'importance d'une bonne gouvernance dans le parcellaire et la gestion de l'eau*

*Le parcellaire est un des moments critiques dans le succès d'un jardin maraîcher. Toutes les femmes souhaitent être proches des points d'eau pour diminuer la pénibilité de l'arrosage. La distribution des parcelles individuelles par tirage au sort est la stratégie la plus pertinente et celle mise en œuvre dans les jardins de Kita<sup>18</sup>. Cependant à Diéma deux jardins visités n'ont pas suivi cette méthodologie.*

*A Guédéguilé, le jardin a été installé sur une parcelle qui s'inonde partiellement pendant la saison des pluies. Les parcelles ont été distribuées en suivant la liste de paiement de la cotisation initiale en commençant dans la zone qui reste exondée et en terminant dans la zone inondable. Cette répartition vulnérabilise les dernières inscrites qui ne sont pas appuyées par les autres pour trouver une solution à leur difficulté.*

*A Flabougou, tous les membres du comité de gestion ont reçu des parcelles autour d'un même bassin et le reste du jardin a été distribué par tirage au sort. Cette situation a des conséquences sur la cohésion du*

<sup>15</sup> L'entreprise de construction du barrage a été alertée et des mesures correctives seront prises avant la réception définitive de l'ouvrage.

<sup>16</sup> Le système comprend également un château d'eau qui permet de stocker l'eau et de la relever pour la faire circuler avec plus de pression dans les canalisations jusqu'aux bassins.

<sup>17</sup> Il s'agit du seul jardin de 2ha visité pendant la mission d'évaluation.

<sup>18</sup> Le jardin de Farena continue à être un cas particulier avec une répartition des parcelles par famille ce qui conduit à l'exclusion de certaines femmes et l'accaparement des superficies par d'autres.

*groupe et la gestion de l'eau. Trois bassins sur 5 ne se remplissent pas correctement mais le comité de gestion ne cherchait pas de solutions à ce problème car il ne s'agissait pas de son bassin.*

*Ces deux exemples montrent l'importance de suivre une méthodologie de distribution des parcelles qui semble interchangeable ou modifiable mais qui, en réalité, est essentielle pour la durabilité du jardin.*

MPDL a réalisé les ouvrages hydroagricoles (barrages et périmètres maraîchers) et la production locale maraîchère et rizicole a augmenté. La plupart des comités de gestion fonctionnent et tiennent leurs outils correctement. Certains comités de la nouvelle zone de Diéma ne fonctionnent que depuis une campagne agricole : ils ne maîtrisent donc pas encore suffisamment la gestion de l'eau, ce qui a un impact sur les niveaux de production des bénéficiaires.

#### *R2- Diffusion de pratiques CES/DRS*

**1175 hectares** ont bénéficié d'activités de CES/DRS<sup>19</sup> (1150 ha prévus) dans 8 villages de Diéma. Les parcelles ont été travaillées avec des techniques de conservation des eaux et des sols (cordons de pierres, demi-lunes et billons). Les participants, en majorité des femmes, ont bénéficié d'une rétribution par le PAM de type *cash for work* ou *food for work*. MPDL a priorisé le travail dans les champs individuels pour contribuer à l'augmentation des terres cultivables. Les propriétaires de ces champs sont des hommes. 2605 personnes (dont 56% de femmes) ont participé à ces activités, ce qui correspond à 356 ménages, selon l'information produite par MPDL. Ce chiffre est inférieur à l'objectif qui est d'appuyer 2250 ménages car MPDL a choisi de ne pas limiter l'activité à un membre par ménage mais a permis à toute personne souhaitant participer de pouvoir le faire. Ce choix est pertinent puisque, les activités CES/DRS sont prévues pour être inclusives et ainsi touchées les plus vulnérables, même au sein d'un même ménage. Or, dans la zone d'intervention, les ménages sont de grande taille et peuvent aisément compter avec 10 adultes.

**99 fosses compostières** ont été mises en place avec l'appui de MPDL dans 9 villages de Diéma (sur 125 prévues pour 1500 ménages). Elles sont de 2 types : les fosses individuelles construites par des chefs de ménages pour leurs cultures vivrières et les fosses collectives construites par des groupes de femmes pour leurs cultures maraîchères. Les évaluateurs ont visité le deuxième type de fosses que les femmes apprécient mais ne peuvent pas toujours mettre en place par manque d'eau, un problème propre à la zone d'intervention, qui reçoit une faible pluviométrie.

MPDL a appuyé les actions prévues de conservation des eaux et des sols et de gestion de la fertilité dans les communes d'intervention. Ces actions ont des effets sur la productivité à moyen terme (diminution de l'érosion, structuration des sols, infiltration de l'eau). L'augmentation des rendements agricoles ne pourra sûrement être visible que d'ici 2-3 ans.

#### *R3- Renforcement des capacités agropastorales (formations et accès aux intrants)*

**18 villages (720 personnes)** ont bénéficié de la création de **champs écoles paysan de deux types**. Dans 10 villages, MPDL a suivi la méthodologie ICRISAT de champs école paysan en grappe (CEPG). Il s'agit de champs collectifs qui diffusent l'utilisation de semences améliorées de cycle court de sorgho et de niébé. Ces semences sont disponibles à la vente dans les boutiques d'intrants appuyées par MPDL. Certains groupes ont semé une parcelle témoin de sorgho local à côté du champ école pour comparer les comportements des semences. Cependant la

<sup>19</sup> Conservation des Eaux et des Sols/ Défense et Restauration des Sols

participation a été peu assidue et les sarclages ont pris du retard. Les récoltes ont été très faibles<sup>20</sup>, en partie à cause d'une invasion de criquets.

*« Quand on a vu les criquets dans le champ, on a essayé de les chasser mais ils étaient très voraces et ont tout mangé, même le cuir de la selle de la moto d'une des personnes présentes. » (Participant au champs paysan de Flabougou-Diéma)*

Les participants apprécient fortement la méthode d'apprentissage du champ école basée sur l'observation et l'échange, mais MPDL a distribué les semences un peu tard pour que les villageois puissent l'intégrer dans leur calendrier de travail : certes MPDL a distribué les semences à temps par rapport aux dates de semis mais lorsque les semences sont arrivées dans les villages, les producteurs avaient déjà organisé la répartition de leur main d'œuvre sans compter avec le champ école. De plus certains villageois disent ne pas apprécier le travail sur des champs collectifs. Dans 8 villages, MPDL a mis en place des champs écoles pastoraux qui comprenaient un nombre plus réduit de participants par parcelle (5 personnes par parcelle). Dans le champ école pastoral visité à Madina, la mobilisation a été bonne avec des sarclages réguliers et les participants ont fortement apprécié les semences de sorgho fourrager. Ils ont tout de même perdu toutes leurs productions dans l'invasion de criquets.

*« Avec la méthodologie des champs paysans, c'est facile de comprendre ce qu'on apprend, pas besoin d'être allé à l'école. » (Participant au champ paysan de Souranguédou-Diéma)*

*« On a été étonné que le sorgho fourrager soit pour les animaux parce que les épis étaient très jolis et on avait envie de les manger. » (Participant au champ pastoral de Madina-Diéma)*

Au sein des champs écoles, un certain nombre de **techniques de production agroécologique**<sup>21</sup> ont également été diffusées pour favoriser une meilleure gestion de la fertilité et de l'eau : il s'agit de l'utilisation de compost-fumure, l'association de cultures légumineuses-céréales, le traitement biologique du niébé et le semis en poquet et à la corde.

**41 agriculteurs** se sont portés volontaires comme **multiplicateurs de semences améliorées** (60 prévus). Lors de ce convenio, ils ont été formés et suivis par les Services de l'agriculture afin d'atteindre la certification de leurs semences. Durant la campagne 2016-17, 18 producteurs ont ainsi finalisé avec succès le processus de certification. Ils doivent à terme approvisionner les boutiques d'intrants.

**6 boutiques d'intrants** ont été réalisées par MPDL comme prévu (3 consolidées à Kita, 1 en fonctionnement à Diéma et 2 en phase de finalisation à Diéma). Ces boutiques se concentrent pour le moment sur la vente de semences améliorées certifiées. Leur principale difficulté est la mévente car les paysans n'achètent pas de semences mais font des échanges entre eux. De plus des ONG distribuent gratuitement des semences améliorées. La banque en fonctionnement dans la zone de Diéma a eu son stock très abîmé, montrant un manque de suivi de la part de son comité. Deux indicateurs soulignent la faible demande de semences améliorées dans la région : il n'y a pas de commerçants de semences et deux comités de gestion des boutiques souhaitent se reconvertis en banques de céréales.

*« On donne des échantillons pour que les gens voient que les semences améliorées marchent mais personne n'achète car ici au village, on se prête les semences. » (Membre du comité de gestion de la boutique d'intrants de Néguébougou-Kita)*

---

<sup>20</sup> A Flabougou ce sont principalement des femmes qui ont conduit le champ école. Elles ont payé 172500F pour le labour et le dessouchage mais n'ont rien récolté à cause d'une attaque de criquets.

<sup>21</sup> L'utilisation des semences améliorées n'est pas comptabilisée comme une pratique agroécologique.

**18 fonds rotatifs** de Kita ont été consolidés pour faciliter l'accès au matériel agricole. Par contre AECID a validé une modification substantielle du convenio qui a retiré la microfinance et le warrantage dans le cercle de Diéma par manque d'IMF. Il existait une IMF à Diéma au moment de la formulation du convenio mais elle a fermé suite au vol de sa caisse par ses dirigeants, créant un précédent négatif en microfinance dans la région. A Kita, les 3 fonds visités lors de cette évaluation (sur les 18 existants) présentent des niveaux de fonctionnement très différents qui rend difficile la généralisation des observations faites sur le terrain aux autres fonds. Ceux de Djougoun<sup>22</sup> et Séfeto montrent des problèmes de gouvernance : favoritisme du comité de gestion, retard dans les remboursements, utilisation du fonds à des fins personnels, abandon de certains membres. Au contraire le fonds de Farena fonctionne correctement. L'évaluation du convenio précédent avait mis en lumière des problèmes de vol par certains membres du comité. Suite à ce constat, le comité de gestion a été remplacé et le fonds a changé de stratégie : il cible en premier lieu les femmes puis les hommes ; il permet l'achat de matériel à plusieurs ; il propose des crédits pour l'achat de pièces de rechange.

**Les activités prévues ont été réalisées. Les fonds rotatifs facilitent l'accès aux équipements agricoles. Les champs écoles diffusent des semences améliorées et différentes pratiques agroécologiques de gestion de la fertilité et de conservation de l'eau. Cependant, le niveau de mobilisation des producteurs a été faible et la réplicabilité de l'usage des semences améliorées est limitée, sachant le faible intérêt de la population locale pour l'achat de semences.**

#### *R4- Amélioration de l'accès financier à l'alimentation*

**457 femmes de ménages vulnérables ont reçu un kit caprin** contenant 2 chèvres et un bouc de race locale (1333 ménages prévus en fin de projet). Cette activité a pris du retard à cause des difficultés d'achat<sup>23</sup>. Les bénéficiaires s'engagent à rétrocéder le kit initial à une nouvelle femme après trois mises-bas sevrées. Des mises-bas ont déjà eu lieu mais la rétrocession n'a pas encore débuté. MPDL a demandé que les animaux soient en stabulation pour éviter qu'ils disparaissent en brousse, sachant la récurrence des vols de bétail dans la région. Les entretiens de terrain ont mis en lumière que cette stratégie s'adapte peu aux conditions locales. La stabulation oblige les femmes à chercher du fourrage en brousse et les animaux tombent plus souvent malades. Traditionnellement, la plupart des villages de la région confient à un même berger les ovins et les caprins et certains kits ont d'ailleurs déjà intégré le troupeau villageois. Dans ce cas, il n'est plus nécessaire de fournir un bouc par kit, car la saillie a lieu au sein du troupeau. La plupart des projets de ce type proposent également la rétrocession des jeunes sevrés plutôt que celle du kit initial : cette stratégie est considérée comme plus pertinente par les bénéficiaires et a déjà été incluse dans la stratégie future de MPDL pour 2017. Finalement bien que les femmes soient suivies par des comités de surveillance, le taux de mortalité des caprins est élevé (13% à Souranguédou, 30% à Guédéguilé et 50% à Flabougou). Les conditions agroécologiques et climatiques difficiles de la zone d'intervention peuvent expliquer en partie ce fort taux de mortalité mais deux facteurs jouent également sur cet aspect : d'une part certains animaux ont été distribués malades et fatigués par le transport, d'autre part la stabulation affaiblit les animaux.

**15 banques de céréales** ont été réalisées comme prévu (8 consolidées à Kita et 7 créées à Diéma) et leurs comités de gestion ont été formés en gestion de stock. Les banques visitées fonctionnent correctement avec des pertes de stock très faibles. Si elles sont confrontées à une mévente (bonnes récoltes ou envoi d'argent des migrants via des commerçants), elles donnent les sacs à crédit et sont remboursées en nature afin de renouveler le stock.

---

<sup>22</sup> Suite à la mission d'évaluation, le montant emprunté par un membre du comité de Djougoun a été remboursé en totalité et MPDL est en train d'accompagner le renouvellement du comité.

<sup>23</sup> Ces difficultés sont étudiées plus en détail dans la pertinence des achats groupés, dans l'efficience.

*« En 2016, la campagne de mil a été très bonne et personne n'a voulu acheter de sacs à la banque. On a donc organisé une assemblée générale et on a demandé à tout le monde de prendre des sacs de la banque à crédit et de rembourser en nature. » (Membre du comité de la banque de céréales de Mansala- Kita)*

Une banque a également eu l'idée de vendre aux villages environnants. Plusieurs banques souhaiteraient diversifier leurs stocks pour inclure du riz et de l'arachide. Cette demande pertinente a déjà été prise en compte par MPDL dans 3 banques de céréales en 2016.

*NB : Les activités 9 à 17 de ce résultat ont été annulées lors de la modification substantielle : elles comprenaient le warrantage et les activités génératrices de revenus.*

**Les banques ont été mises en place et fonctionnent correctement. Elles renforcent l'accès des populations locales à l'alimentation en période de soudure. La distribution de cheptel est à un tiers de réalisation. Elle permet à des femmes sans bétail d'avoir accès à quelques têtes et ainsi de créer un capital mobilisable face à des besoins critiques. Cependant, la méthodologie de distribution et de suivi des caprins s'adapte peu aux conditions locales. MPDL a identifié ces difficultés et est en train de repenser sa stratégie de reconstitution du cheptel.**

### **3.3.3 Atteinte des résultats de l'objectif 2 – Diminution de la malnutrition conjoncturelle et structurelle**

La formulation du convenio distingue, d'une part, les actions de prévention de la malnutrition et de promotion des pratiques familiales essentielles et, d'autre part, les actions de prise en charge de la malnutrition. Le convenio propose un fort ancrage communautaire en s'appuyant au sein des villages, sur deux types de volontaires qui se complètent : il s'agit des relais communautaires et des groupes de soutien aux actions nutritionnelles (GSAN).

#### *R1- Diffusion des Pratiques Familiales Essentielles*

**50 relais communautaires** du cercle de Diéma ont été formés sur les **pratiques familiales essentielles** (50 prévus). Ils ont restitué la formation au reste des volontaires de leur village qui comprennent les autres relais communautaires et les membres du GSAN. Les volontaires réalisent des visites à domicile et profitent des moments collectifs (baptêmes, mariages, assemblée) pour sensibiliser. Une boîte à images distribuée lors de la formation illustre le discours et facilite l'animation et les débats. Les volontaires rencontrés ont montré un fort engagement dans ces activités.

**Une enquête CAP** annuelle permet de mesurer les résultats atteints à travers les sensibilisations dans les cercles de Diéma et de Kita. Les résultats de l'enquête CAP disponible<sup>24</sup> montrent que les PFE sont maîtrisées mais la diversité d'aliments est encore peu adoptée.

**Une base de données d'enrôlement des enfants** a été mise en place dans 30 villages de Diéma. Les relais ont été formés par MPDL en dépistage (pesée, remplissage des fiches) et réalisent une fois par mois le dépistage dans les villages et leurs hameaux avec l'appui des animateurs MPDL.

**41 villages** réalisent régulièrement des **démonstrations culinaires** (11 à Kita et 30 à Diéma). Ces démonstrations se centrent sur la préparation de recettes nutritionnelles, en particulier d'une bouillie de céréales enrichie en sucre et pain de singe qui est distribuée aux enfants présents. Ces recettes sont faciles à reproduire chez soi. A Kita, il s'agit d'activités qui ont perduré aux FARN réalisées pendant le premier convenio. Sur les conseils des animateurs, les mamans-lumières ont continué à collecter des céréales auprès des chefs de famille pour réaliser des démonstrations

<sup>24</sup> Les résultats disponibles sont ceux de l'enquête CAP de la PAC 1.

durant l'année. A Diéma, les démonstrations culinaires sont réalisées par les GSAN et les relais communautaires en ciblant prioritairement les enfants dépistés malnutris. Les groupes reçoivent un premier kit de produits pour initier l'activité puis demandent aux chefs de famille de participer avec des céréales.

**La communauté (hommes et femmes) s'est mobilisée fortement autour de la prévention contre la malnutrition. Les sensibilisations et démonstrations par des pairs favorisent l'adoption de comportements, attitudes et pratiques appropriés pour prévenir la malnutrition. Les démonstrations culinaires et l'enquête CAP sont conduites dans l'ensemble de la zone d'intervention. La base de données d'enrôlement des enfants et la stratégie de sensibilisation sur les pratiques familiales essentielles ont été réalisées dans le cercle de Diéma.**

## *R2- Prise en charge de la malnutrition*

Le deuxième résultat s'appuie également sur le renforcement de dispositifs communautaires, qui se coordonnent avec les services de santé. Ainsi, les acteurs de ce résultat sont la population, les relais communautaires, les GSAN, les Centres de santé communautaires et l'URENI de Diéma.

**30 Groupes de Soutien aux Actions Nutritionnelles (GSAN)** comprenant entre 12 et 15 personnes ont été mis en place dans le Cercle de Diéma. Ils appuient les relais communautaires dans les actions de sensibilisation et de dépistage. Ils organisent également des démonstrations culinaires et des journées de salubrité avec l'appui des animateurs MPDL.

**Les relais communautaires organisent des diagnostics mensuels de dépistage de la malnutrition dans 30 villages et leurs hameaux du cercle de Diéma.** Comme expliqué dans le résultat 1, les relais de ces villages ont été formés par MPDL en dépistage (pesée, remplissage des fiches) afin de savoir identifier les cas de malnutrition. Lors de ces diagnostics mensuels, ils sont accompagnés des animateurs MPDL et des GSAN. Ils évaluent tous les enfants entre 6 et 59 mois, identifient les enfants malnutris et sensibilisent les mères pour qu'elles se rendent au plus vite avec leur enfant malnutri modéré au centre de santé le plus proche. Ce travail systématique permet de renforcer le système sanitaire local dans la gestion de la malnutrition.

**9 foyers d'apprentissage et de réhabilitation nutritionnelle** ont été réalisés dans le cercle de Diéma sur les douze prévus pendant le convenio. Les FARN se réalisent dans les villages éloignés des Centres de santé et n'ayant donc pas un accès aisément à des traitements contre la malnutrition. Les foyers prennent en charge les enfants dépistés comme malnutris et les récupèrent en 12 jours, produisant des effets visibles et rapides. Les relais communautaires ont particulièrement apprécié car ils ont vu comment prendre en charge la malnutrition modérée avec des moyens simples et disponibles dans le village.

*« Pendant les 12 jours, les enfants ont augmenté de poids et c'est ça qui a convaincu les gens que la bouillie marchait. » (Maman-lumière de Mansala- Kita)*

Finalement, dans les cas de malnutrition aigüe, les enfants doivent se rendre à l'URENI de Diéma. Pour faciliter cela, MPDL prend en charge les accompagnantes de ces enfants. Ainsi **196 accompagnantes des enfants malnutris sévères** traités au niveau de l'URENI de Diéma ont été prises en charge par MPDL (dont 103 ont également reçu un appui pour le transport). Elles ont été informées au niveau de leur centre de santé communautaire de cette aide mais, selon le personnel soignant de l'URENI de Diéma, certaines hésitent encore à se rendre à Diéma car elles n'ont pas toujours quelqu'un qui puisse s'occuper de leurs autres enfants au village.

La formation du personnel des centres de santé sur la prise en charge de la malnutrition est prévue pour 2017 et n'a donc pas encore été réalisée.

Les actions de prise en charge de la malnutrition se concentrent dans le cercle de Diéma et incorporent le traitement de la malnutrition modérée et aigüe. Les volontaires communautaires ont appris à détecter la malnutrition et se coordonnent avec les services de santé compétents. 75% des foyers d'apprentissage et de réhabilitation nutritionnelle prévus ont été réalisés dans des villages éloignés des centres de santé communautaires. La prise en charge de la malnutrition aigüe sévère est également facilitée par le paiement des frais de transport et de restauration des accompagnants des enfants traités à l'URENI.

### 3.3.4 Atteinte des résultats de l'objectif 3 – Amélioration de l'accès à l'eau potable et promotion de bonnes pratiques d'hygiène et d'assainissement

#### *R1- Amélioration de l'accès à l'eau potable*

**9 forages ont été réalisés à Diéma.** Un a été négatif et deux n'ont pas passé le contrôle de qualité de l'eau. MPDL a finalement pu mettre en place **6 Pompes à Motricité Humaine (PMH)**. Les comités de gestion ont été élus en assemblée générale et formés en gestion de l'ouvrage et gestion financière. Des artisans locaux ont été formés et réalisent les réparations et la maintenance des pompes. La population paye l'eau. Les comités rencontrés gèrent correctement les points d'eau et ne rencontrent pas de difficultés.

MPDL a également consolidé les 4 pompes qui avaient été mis en place à Kita pendant le convenio précédent.

**L'accès à l'eau potable a été amélioré dans 6 villages de Diéma et consolidé dans 4 villages de Kita.**

#### *R2- Amélioration des pratiques d'hygiène et d'assainissement*

**Dix blocs de deux latrines** ont été installés dans la zone de Diéma au niveau d'écoles et de centres de santé communautaires. Ils sont accompagnés d'un point de lavage des mains. Pour les écoles qui regroupent plusieurs centaines d'élèves, les deux latrines répondent à un vrai besoin mais sont insuffisantes<sup>25</sup>.

**Quatre clubs d'hygiène** ont été créés et formés dans les écoles ayant reçu des latrines. Les enseignants et les élèves membres des clubs ont été formés sur l'hygiène et l'importance du lavage des mains. Les enseignants encadrent actuellement les clubs afin d'améliorer la bonne pratique dans les établissements scolaires. Les élèves rencontrés connaissent les pratiques d'hygiène et d'assainissement et les partagent dans leur foyer. De plus les groupes de soutien alimentaire sensibilisent également sur ces thématiques (en particulier le lavage de mains).

**Les pratiques d'hygiène et d'assainissement ont été améliorées dans la zone de Diéma à travers la construction de latrines et des sensibilisations au niveau des écoles et des villages.**

### 3.3.5 Atteinte des résultats de l'objectif 4 – Amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes (mutilation génitale, planification familiale et mariage précoce)

Cet objectif a été mis en œuvre à partir de février 2016 en débutant dans le cercle de Kita.

La formulation distingue un résultat ciblant la planification familiale et le mariage précoce et un autre résultat ciblant la lutte contre l'excision. Dans la mise en œuvre, les trois sujets sont traités avec les mêmes outils et lors des mêmes formations. Plus que des sujets distincts, ils sont traités

---

<sup>25</sup> Il est conseillé de construire un bloc de latrine pour 70 élèves.

l'un après l'autre en débutant les échanges autour de la santé de la reproduction, en continuant avec la planification familiale, le mariage précoce et en finalisant avec l'excision.

**Les animateurs MPDL basés à Kita ont été formés** par Sini Sanuman sur les trois thématiques comme prévu. Cependant, un animateur n'est pas sensible à la lutte contre l'excision.

**Un programme radio** traitant des trois thématiques a été enregistré et **retransmis 510 fois** à la radio. Des hommes rencontrés dans différents villages ont affirmé écouter le programme lorsqu'ils sont réunis et débattre sur les messages entendus.

**Des formations** de deux jours ont également été organisées **pour les personnes influençant** les décisions du village. Ces formations s'appuient sur le Coran pour montrer que la religion ne promeut pas l'excision, et qu'elle est contre le mariage précoce et la multiplication des naissances. Elles montrent également les conséquences de ces pratiques sur la santé des femmes et du ménage. Ont été formés 78 leaders (sur 137 prévus), 53 exciseuses, 23 agents de santé, 77 relais communautaires et 7 animateurs de radio. Il était également prévu de les doter en équipements didactiques pour les séances de sensibilisation communautaires. Le matériel a été distribué aux agents de santé et aux animateurs radio mais n'a pas été remis aux leaders, aux relais et aux exciseuses. Plusieurs leaders rencontrés ont souhaité recevoir les supports utilisés lors des formations car ils considèrent que ce matériel illustre bien le discours des sensibilisations.

Suite à ces formations, les relais communautaires ont réalisé des **visites à domicile et des sensibilisations en groupe**. MPDL a également identifié **des actions de sensibilisation** communautaire menées par les leaders dans 38 villages. Les leaders religieux prêchent à la mosquée et les leaders traditionnels sensibilisent lors d'événements du village. La population rencontrée considère que la MGF est le sujet le plus délicat. Certains villageois partent même avant la fin des animations.

*« La thématique la plus compliquée c'est l'excision. Même en parler c'est difficile, alors encore plus réussir à convaincre. Moi je suis convaincu car j'ai vu les images lors de la formation, mais je n'ai pas les images maintenant pour convaincre. Je peux juste parler. »* (Leader traditionnel à Séfeto- Kita)

**Un matériel pédagogique** sur MGF/PF/MP a été élaboré avec l'appui de Sini Sanuman et AFLN. Il a été utilisé dans les **24 centres d'alphabétisation** en PAC 1 et **30 centres d'alphabétisation** (20 à Kita et 10 à Diéma) mis en place en PAC 2 (30 prévus). Il était initialement prévu de former chaque année de nouvelles bénéficiaires et d'atteindre ainsi un total de 2200 femmes alphabétisées en relation avec les thématiques du projet (ce qui correspond à 550 personnes par an). Cependant MPDL a choisi de cibler les mêmes bénéficiaires durant les deux premières années sachant qu'un seul cycle de formation ne permettait pas de fixer suffisamment les acquis des femmes ciblées qui ont un très faible niveau scolaire initial. C'est pourquoi actuellement **514 femmes ont été alphabétisées en relation avec leurs droits sexuels et reproductifs**. Cette stratégie semble pertinente pour favoriser la durabilité des effets des formations. Cependant MPDL devrait installer autour de 85 centres d'alphabétisation de femmes en PAC 3 et PAC 4<sup>26</sup> pour atteindre l'objectif initial de 2200 femmes alphabétisées en suivant la nouvelle stratégie. Ce nombre de centres est bien supérieur à ce qui a été budgété initialement.

Finalement, lorsque le travail commencera à Diéma, il est prévu d'approfondir sur la MGF avec :

- L'élaboration d'un protocole de prise en charge des cas des complications liées aux MGF

---

<sup>26</sup> D'après les données produites en PAC 1 et PAC 2, chaque centre réussit à alphabétiser autour de 20 personnes des 30 personnes sélectionnées pour l'activité.

- La formation des médecins et sages-femmes sur cette prise en charge
- La prise en charge des survivantes des complications du MGF et l'appui à la mise en place des moyens d'évacuation dans les villages enclavés

**Les actions ciblant la planification familiale contribuent à un changement de comportement : les femmes sensibilisées se rendent aux centres de santé et cela souvent avec leurs maris. Ils posent des questions aux matrones pour être informés et le nombre de femmes utilisant des moyens modernes de contraception augmente dans la zone cible.** D'autre part 140 personnes ont signé un pacte d'abandon de la MGF et trois exciseuses ont fait une déclaration publique d'abandon de cette pratique mais, pour le moment, aucun village n'a fait de déclaration publique d'abandon de la pratique de la MGF. Selon les personnes rencontrées, cela est dû au fait que la MGF est un thème délicat qui demande de sensibiliser de nombreuses fois les villageois pour changer les comportements. Or l'équipe MPDL n'a pas réalisé toutes les sensibilisations planifiées<sup>27</sup> et n'a pas formé suffisamment de personnes influentes, en particulier les chefs de famille. D'autre part, MPDL a amélioré sa stratégie d'alphabétisation initiale autour des thématiques MGF/PF/MP en choisissant de faire des cycles de deux ans avec les mêmes bénéficiaires. Cependant cette modification rend difficile l'atteinte de l'objectif d'alphabétiser 2200 femmes en s'appuyant sur des thématiques des droits sexuels et reproductifs.

### 3.3.6 Atteinte des résultats de l'objectif 5 – Renforcement de la résilience

#### *R1- Amélioration de l'alerte précoce*

**16 commissions communales pour la sécurité alimentaire** (9 à Kita et 7 à Diéma) ont été renforcées par MPDL. 2-3 membres de chaque commission ont été formés sur l'identification des critères de classification de la vulnérabilité et les niveaux d'alerte ainsi que sur le remplissage des outils. Il faut noter que certaines personnes formées en novembre 2016 faisaient partie des mairies qui ont été remplacées en janvier 2017 lors des élections municipales. MPDL a également accompagné la **formulation de profils de vulnérabilités dans 17 communes**. Le processus d'élaboration des profils de vulnérabilité a été clôturé en février 2017 par la tenue des ateliers de restitution et de validation de ces profils.

**22 SCAP-RU** ont également été créés et formés au niveau des villages (8 à Kita et 14 à Diéma). Ils ont pour mission d'identifier les problèmes, trouver si possible des solutions au niveau du village, et faire remonter les problèmes qui ne peuvent être résolus au niveau local à travers le renseignement des fiches établies à cet effet. Ces fiches sont un outil standard national mis à disposition par l'Etat malien à travers le système d'alerte précoce. Elles incluent des indicateurs facilement mesurables qui permettent de communiquer régulièrement de l'information fiable sur la réalité locale. Ces nouveaux comités ont inclus les délégués de village qui faisaient déjà remonter l'information à la commune. Il s'agit de comités jeunes (moins d'un an) qui ne se réunissent pas encore régulièrement. Le SCAP-RU à Souranguédou a tout de même eu l'initiative de trouver des solutions locales contre les feux de brousse.

**Les commissions communales pour la sécurité alimentaire ont été renforcées et les SCAP-RU ont été créés. Ces structures sont relativement jeunes et inexpérimentées. Elles semblent encore peu fonctionnelles pour le moment.**

#### *R2- Renforcement des capacités de gestion par l'alphabétisation*

Comme il a été expliqué précédemment, **24 villages** ont bénéficié de l'alphabétisation (20 à Kita et 4 à Diéma) en 2015 et **30 villages** (20 à Kita et 10 à Diéma) en 2016. Les bénéficiaires ont, pour

---

<sup>27</sup> Sini Sanuman considère que les animateurs doivent réaliser au moins deux sensibilisations par mois et par village pour avoir un effet sur la MGF.

la grande majorité, participé à deux cycles de formation afin de consolider les acquis. Les femmes en ont fortement bénéficié avec 514 femmes<sup>28</sup> et 87 hommes alphabétisés (pour un objectif de 918 femmes et 882 hommes ayant participé à au moins un cycle d'alphabétisation). MPDL a donc atteint, à mi-parcours du convenio, 56% du nombre prévu de femmes et 10% du nombre prévu d'hommes. Pour atteindre l'objectif initial en suivant la stratégie actuelle, MPDL devra mettre en place au moins 40 centres d'alphabétisation<sup>29</sup> avec 33.7% de femmes et 66.3% d'hommes. Les femmes pourront être celles également comptabilisées dans le résultat 4 sur les droits sexuels et reproductifs. Il est également important de souligner que cette activité d'alphabétisation a pour objectif d'améliorer les capacités de gestion des activités appuyées par le projet. Cependant jusqu'à présent, les personnes participant aux comités de gestion n'ont pas été priorisées par le ciblage des bénéficiaires de l'alphabétisation.

**L'objectif quantitatif d'alphabétisation est en cours d'atteinte pour les femmes mais est nettement en retard pour les hommes. Peu de membres des comités de gestion ont été alphabétisés et dans plusieurs villages visités, seuls quelques participants au convenio savent lire et écrire. Dans ces cas, les comités de gestion peuvent rencontrer des difficultés dans la tenue des outils de gestion.**

#### *R3 – Mise en place d'un système de suivi géré par la communauté*

**98 comités** communautaires de suivi et évaluation ont été créés dans la zone d'intervention depuis novembre 2016. Ils sont mandatés par les populations pour le suivi de toute action de développement du village. La moitié a été formée en collecte de données et suivi des actions. Les animateurs prévoient de rencontrer chaque comité tous les trois mois, en moyenne<sup>30</sup>. La fréquence d'accompagnement est relativement faible pour des comités qui viennent d'être créés. Or il est prévu dans la formulation initiale de créer au moins 163 comités communautaires (66% de plus que les comités existants) : ce chiffre mènera à créer des comités dans des villages avec une faible présence de MPDL et à une augmentation importante de la charge de travail des animateurs sur cette activité. Dans le rapport de la PAC 2, MPDL envisage la possibilité de réduire le nombre de comités à 110. Cette proposition est pertinente car elle permettra de concentrer le suivi sur un nombre plus réduit de comités et ainsi d'assurer une plus grande durabilité des acquis. Il serait également nécessaire d'étudier la valeur ajoutée qu'apportent ces comités dans la dynamique villageoise, sachant que la coordination des activités du village est traditionnellement réalisée par le chef traditionnel du village et ses conseillers.

**MPDL a mis en place des comités communautaires dans ses villages d'intervention. Ce choix représente la création d'un nombre important de comités en comparaison avec le temps que les animateurs peuvent dédier à cette activité. Il est donc prévu de concentrer l'accompagnement des animateurs sur la participation à une réunion de chaque comité par trimestre. De plus, MPDL propose de réduire le nombre de comités créés, ce qui semble pertinent.**

#### **3.3.7 Atteinte globale des résultats et objectifs du convenio**

De manière générale, le convenio a déjà réalisé la grande majorité des activités prévues.

A travers les actions du premier objectif (Amélioration de la disponibilité et diversification alimentaire), la production locale maraîchère et rizicole a augmenté, plus de mille hectares ont

---

<sup>28</sup> Il s'agit des mêmes femmes comptabilisées dans l'objectif 4 sur l'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes.

<sup>29</sup> L'estimation est réalisée en comptabilisant 30 personnes par centre qui participent à la campagne d'alphabétisation, sans qu'ils réussissent nécessairement l'examen final d'alphabétisation.

<sup>30</sup> Un animateur a en moyenne 10 comités dans sa zone et il doit accompagner trois comités par mois.

bénéficié de conservation des eaux et des sols et de gestion de la fertilité, la population a un accès facilité aux intrants et à l'alimentation.

A travers les actions du deuxième objectif (Diminution de la malnutrition conjoncturelle et structurelle), la communauté (hommes et femmes) s'est mobilisée fortement autour de la prévention contre la malnutrition et la malnutrition infantile modérée a pu être prise en charge par les foyers d'apprentissage et de réhabilitation nutritionnelle.

A travers les actions du troisième objectif (Amélioration de l'accès à l'eau potable et promotion de bonnes pratiques d'hygiène et d'assainissement), l'accès à l'eau potable et les pratiques d'hygiène et d'assainissement ont été améliorées.

A travers les actions du quatrième objectif (Amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes), le nombre de femmes utilisant des moyens modernes de contraception a augmenté mais aucun village n'a encore fait de déclaration publique d'abandon de la pratique de la MGF.

Finalement à travers le cinquième objectif (Renforcement de la résilience), plus de 500 personnes ont été alphabétisées. Les systèmes d'alerte précoce ont également commencé à être renforcés et le système de suivi géré par la communauté a débuté.

Des synergies existent également entre les objectifs. Ainsi des bénéficiaires de jardins ont utilisé une partie de leur production maraîchère dans des démonstrations culinaires et des GSAN de villages avec des installations en WASH ont sensibilisé sur les pratiques d'hygiène. Par contre, l'alphabétisation a peu potentialisé son impact sur le renforcement des activités car, en 2015 et 2016, elle a priorisé les femmes en général et n'a pas priorisé les membres des comités de gestion qui sont ceux qui tiennent les outils de gestion.

### 3.3.8 Analyse du système de suivi-évaluation-apprentissage

MPDL a développé un système de suivi- évaluation sophistiqué avec des outils de collecte et un plan de suivi détaillant l'indicateur, la fréquence, le responsable, etc. L'information est collectée chaque mois sur le terrain par les ADC. Le responsable suivi-évaluation la vérifie par des visites de terrain. Ce système est complété par une enquête CAP, une enquête de soudure et des carrés de rendement. L'information est présentée dans des matrices de suivi de la progression des activités et de l'évaluation des indicateurs qui illustrent le niveau de réalisation du programme.

MPDL réalise un suivi pertinent des activités et des indicateurs du programme et détecte ainsi des carences dans la mise en œuvre. Cependant les indicateurs du cadre logique ne renseignent pas toujours sur le niveau d'atteinte des résultats et des objectifs du programme. En effet, un certain nombre d'indicateurs du cadre logique ne sont pas SMART. Certains sont chronophages, d'autres réalisent une mesure indirecte du résultat. Certains viennent de sources secondaires qui ne sont pas disponibles à l'échelle de la zone d'intervention. Plusieurs indicateurs conduisent également à un double comptage des effets produits.

Finalement le convenio était encore dans sa phase initiale et donc peu de travail de capitalisation avait été réalisé jusqu'à présent. Maintenant que le programme enclenche sa deuxième phase il sera intéressant d'identifier des thèmes de capitalisation d'expériences et d'études approfondies pour communiquer sur le projet et étudier la cohérence de la logique d'intervention.

**Le système de suivi – évaluation développé par MPDL permet de suivre la progression des activités et des indicateurs du programme. Des insuffisances dans la mise en œuvre sont détectées et corrigées. Cependant un certain nombre d'indicateurs du cadre logique ne sont pas SMART et ne permettent pas de suivre tous les résultats et objectifs du convenio.**

### 3.4 Analyse de l'efficience

#### 3.4.1 Respect des délais et des budgets

Le convenio était très ambitieux avec, en particulier, la construction de toutes les infrastructures en deux ans. Et pourtant la quasi-totalité des activités ont été réalisées en respectant le chronogramme. Les retards actuels se concentrent principalement sur la distribution de cheptel caprin qui devait se finaliser en fin de PAC 2 et les actions sur l'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes.

Le renforcement des comités d'alerte précoce a pris du retard mais actuellement l'activité a été réalisée. Ce retard est dû au fait que le directeur du système d'alerte précoce de Kayes, qui devait organiser avec MPDL les formations, est parti et n'a pas eu de remplaçant pendant une année.

En termes de budget, le convenio a débuté le 1er janvier 2015 pour une durée de 4 ans et un budget de 2.8 millions d'euros dont AECID a validé une subvention de 2.5 millions d'euros. Les déboursements vers le Mali ont été réalisés, de manière générale, dans les temps prévus et n'ont pas gêné la mise en œuvre du projet.

Le cofinancement du convenio devait s'élever à 278 mille euros, principalement avec des financements AACID. Les financements AACID ne seront finalement pas utilisés comme cofinancement du convenio mais MPDL maintiendra le montant de cofinancement à travers des appuis du PAM en 2015 et 2016 et par WFA en 2016.

La subvention AECID prévue pour les actions directes au Mali s'élève à 2.2 millions d'euros. En juillet 2017, 73% de la subvention a été exécutée en deux ans et demi. La formulation initiale avait prévu 63% de réalisation à cette date, 10% de moins. Cependant il faut souligner le fait que la formulation avait réparti l'exécution de manière homogène sur toute la durée de vie du projet. Or toutes les infrastructures qui représentent les principaux investissements du convenio, ont été réalisées comme prévu durant les deux premières années.

Situation budgétaire résumé du convenio (mai 2017)

	Budget prévu pour le Mali	Financement reçu	Cout exécuté au 1/5/17	Exécution du budget
Subvention AECID	2.180.000 €	1.875.000 €	1.598.828 €	73%
Cofinancement	278.055 €	278.055 €	251.319 €	90%
Cout total	2.458.055 €	2.153.055 €	1.850.147 €	75%

Dans l'ensemble les délais et les coûts ont été respectés.

#### 3.4.2 Optimisation des ressources dans la mise en œuvre

##### *Gestion du personnel local*

Une part importante du budget de la subvention est destinée aux coûts en personnel local. L'équipe locale a ainsi augmenté suite à la modification substantielle et actuellement elle est la suivante :

**BAMAKO**

- Chef de mission
- Responsable Projets& programmes
- Conseiller infrastructures
- Responsable Genre
- Responsable suivi-évaluation
- Responsable administratif
- Logisticien
- Personnel d'appui

**KITA**

Responsable de base - Coordinateur Sécurité alimentaire  
4 animateurs - Personnel d'appui

**DIEMA**

Responsable de base - Coordinateur Sécurité alimentaire  
Responsable nutrition – Coordinateur Nutrition  
5 animateurs - Personnel d'appui

L'équipe d'animation compte 9 personnes. L'équipe technique de supervision comprend 11 personnes : 3 coordinateurs MPDL, 2 superviseurs des partenaires, 3 responsables de volet, un responsable suivi-évaluation et un conseiller infrastructures, en plus du chef de mission.

Des réunions de planification mensuelle ont lieu à Kita et à Diéma pour que les animateurs présentent leurs résultats et planifient les activités du mois suivant avec leurs responsables. Il s'agit des coordinateurs SA pour les activités de SA et alerte précoce, le coordinateur nutrition pour les actions de nutrition et WASH, Sini Sanuman pour les actions de genre et AFLN pour l'alphabétisation. Les responsables des volets supervisent le travail des coordinateurs et des partenaires. Les responsables nutrition et suivi-évaluation participent régulièrement aux réunions de terrain et supervisent les actions in situ. De leur côté, la responsable genre et le responsable projets & programmes réalisent une supervision moins fréquente sur le terrain mais augmentent leur suivi à distance : la responsable genre se réunit chaque mois avec Sini Sanuman à Bamako et le responsable projets & programmes envoie régulièrement des orientations techniques aux coordinateurs SA et se rend périodiquement en mission de terrain.

Les coordinateurs réalisent des supervisions de terrain. Ainsi lors des échanges avec les évaluateurs, le coordinateur nutrition, le coordinateur SA de Kita et le conseiller infrastructures ont montré une connaissance fine des activités mises en œuvre sur le terrain. Le coordinateur SA de Diéma invite souvent le service de l'agriculture : la coordination avec le service d'agriculture est pertinente mais sa participation fréquente à la supervision n'est pas nécessaire sachant que le coordinateur SA a l'expertise en agriculture et élevage. D'autre part, les évaluateurs ont noté que certaines difficultés identifiées lors de la mission étaient connues du coordinateur SA de Diéma sans qu'il ait proposé de recommandations pour les résoudre. Il savait que les caprins ne devaient pas être en stabulation, qu'il était plus pertinent de rétrocéder des caprins jeunes, et que certains jardins de Diéma souffraient d'une mauvaise gestion de l'eau.

**Au niveau du terrain**, les animateurs sont responsables de la mise en œuvre de toutes les actions. Ils touchent ainsi une grande diversité de secteurs et font face à trois difficultés : ils ont des capacités limitées pour traiter certains secteurs du projet, il y a une répartition inégalitaire du travail entre animateurs, leur rémunération est faible.

**1- Rémunération et turn-over** : Le turn-over est une constante dans le monde des ONGs. Dans le cas de ce convenio, le turn-over est important parmi les animateurs de Diéma. Cela s'explique en partie par le fait que les animateurs semblent avoir des rémunérations inférieures à celles proposées par les autres structures de développement travaillant dans la zone d'intervention, selon les échanges réalisés avec l'équipe de supervision de Diéma<sup>31</sup>. Ainsi en 2016, 7 animateurs

<sup>31</sup> Cette information n'a pas pu être contrastée avec des données précises des bases de rémunération d'autres organisations.

ont quitté le convenio car ils ont trouvé une meilleure opportunité de travail (6 à Diéma et 1 à Kita). Au contraire, à Kita, le turn-over est faible avec 3 des 4 animateurs qui évoluent avec MPDL depuis le convenio antérieur.

2- Connaissances et expertises : Sachant les nombreux secteurs qu'englobe le convenio, MPDL a choisi des animateurs polyvalents qui ont été formés durant le convenio. Les animateurs ont ainsi reçu une formation en élevage et embouche en 2015 à Diéma, en MGF/PF/MP en 2016 à Kita et en nutrition en 2017 à Diéma. Ces formations sont complétées par un appui technique et des supervisions formatives des responsables et coordinateurs. Les animateurs rencontrés considèrent ainsi être à l'aise avec les actions de nutrition mais la plupart montrent encore des lacunes sur certaines activités du convenio :

- à Diéma, des connaissances insuffisantes en sécurité alimentaire (itinéraires techniques des céréales, gestion des ravageurs et maladies en maraîchage, suivi sanitaire des caprins, gestion raisonnée de l'eau dans les jardins)
- et, à Kita, une maîtrise limitée des thématiques MGF/PF/MP.

3- Répartition du travail de terrain : Le travail de terrain est très important et a augmenté fortement au cours du convenio. La multiplication des villages d'intervention (expliquée dans l'analyse de la pertinence) a joué un rôle important dans l'accroissement du travail de terrain. De même les activités de dépistage dans les villages et leurs hameaux sont chronophages et sont supervisées par les animateurs. Cette forte charge de travail pour les animateurs est répartie de manière inégalitaire car les animateurs se responsabilisent de communes ; or le niveau d'intervention de MPDL varie beaucoup d'une commune à l'autre. Afin de présenter des constats fiables et solides sur les différences de charge de travail entre animateurs, il serait nécessaire d'étudier la pesée des postes, ce qui sort du cadre de cette évaluation. Cependant pour illustrer cette situation nous pouvons prendre l'exemple de deux animateurs de Diéma : celui responsable de la commune de Béma et celui responsable de Dianguirdé (qui est également responsable de la commune de Dioumara Koussata) :

BEMA	DIANGUIRDE
1 jardin maraîcher	2 jardins maraîchers - 5 champs écoles paysans
2 champs écoles paysans	10 villages avec des caprins - 4 SCAP-RU et 1 CCSA
2 villages avec des caprins	4 villages ciblés en nutrition- 1 centre d'alphabétisation
2 SCAP-RU et 1 CCSA	1 banque de céréales – 1 barrage
5 villages ciblés en nutrition	3 villages avec multiplicateurs de semences
1 centre d'alphabétisation	4 villages avec activités CES/DRS
	1 PMH -1 village avec des latrines

L'animateur de Béma semble avoir peu d'activités de terrain alors que celui de Dianguirdé ne peut sûrement pas superviser correctement toutes les activités de sa commune. Il doit en plus superviser une deuxième commune.

Il est également important de souligner le fait que MPDL a l'habitude d'octroyer les congés annuels du personnel durant le mois d'août car les routes s'inondent de la zone d'intervention limitant fortement l'accès à certains villages (en particulier au nord du cercle de Kita). Un personnel minimum est maintenu pour assurer la continuité des activités comme cela a été le cas pour la supervision de la construction du barrage de Dianguirdé. Mais d'autres activités n'ont pas

reçu le suivi nécessaire durant cette période : ainsi en août 2016, les animateurs MPDL n'ont pas supervisé les champs paysans et les barrages de Séfeto et Dieoura<sup>32</sup>.

### *Processus de construction des infrastructures*

Les infrastructures représentent également une part importante du budget et méritent d'être étudiées avec attention. Elles ont été construites pendant les deux premières années du convenio. Lors du convenio précédent, le conseiller infrastructures était seul pour superviser les nombreuses constructions ce qui a joué sur la qualité des bâtiments de Mansala et Néguébougou (Kita). C'est pourquoi lors de ce convenio, il a été épaulé par un assistant ce qui lui a permis de faire un suivi rapproché des constructions.

Les constructions de Diéma ont demandé un suivi particulièrement important de MPDL pour deux raisons principales. Tout d'abord, certaines étaient cofinancées par le PAM qui a retardé le début des travaux. La construction a chevauché sur la saison des pluies durant laquelle il est difficile de mobiliser la population locale. D'autre part, les budgets planifiés pour les infrastructures étaient sous-estimés du fait de l'inflation des prix des constructions. Des entreprises ont accepté les marchés mais en cherchant à réduire les couts ce qui obligeait MPDL à être très vigilant dans la supervision des travaux.

### *Pertinence des achats centralisés*

Depuis 2012, MPDL a décidé de centraliser à Bamako les achats de plus de 200.000 FCFA (305 euros). Les modalités d'achat sont détaillées dans le manuel de procédures de MPDL de 2013. Les bases de Kita et Diéma n'ont pas de comptes bancaires : les responsables de base reçoivent chaque mois le montant prévu pour les activités. L'achat centralisé permet au chef de mission, de faire un suivi rapproché de l'utilisation des fonds et de la gestion des bases et de s'assurer que les fournisseurs remplissent les critères fiscaux demandés par les financeurs. Cependant cette stratégie n'optimise pas toujours les ressources et, depuis avril 2017, MPDL étudie de nouveaux modes opératoires s'appuyant sur plus d'achats locaux.

Ainsi le prix des céréales pour les banques est plus cher à Bamako que dans les villages d'intervention. L'achat groupé des caprins par le logisticien a également conduit à de lourdes pertes. Celui-ci a choisi un fournisseur dans la zone de Diéma qui a proposé un prix cohérent avec ce que les villageois estiment. Cependant certains caprins étaient extrêmement jeunes et lors du traitement du troupeau, le vétérinaire de Diéma aurait fait un surdosage qui aurait conduit à la mort de plus de la moitié du troupeau, selon l'estimation du logisticien. Les animaux ont également souffert du transport et certains sont morts quelques semaines après leur distribution. Durant cet achat, le logisticien avait échangé avec le coordinateur MPDL en sécurité alimentaire mais ce dernier n'était pas présent lors des achats et des traitements vétérinaires. Les difficultés rencontrées montrent que sa présence aurait été nécessaire.

**Trois grands postes ont canalisé la majorité des fonds de ce convenio : le personnel local, la construction des infrastructures et les achats centralisés de matériel/caprins. Au niveau du personnel local, MPDL a choisi de s'appuyer sur des animateurs polyvalents qui sont renforcés par une importante supervision technique. Cependant les animateurs ont encore besoin d'une montée en compétence sur certaines thématiques et la charge de travail diffère entre les animateurs. Au niveau des infrastructures, MPDL a renforcé l'équipe de supervision et a produit les efforts nécessaires pour atteindre les résultats prévus. Finalement les achats groupés qui**

<sup>32</sup> Cet aspect a été pris en compte en juillet 2017 par MPDL avec un décalage des congés des équipes de terrain pour assurer un suivi adéquat de la campagne agricole.

permettent de faire un suivi rapproché de la gestion des fonds conduisent dans certains cas à une faible efficience.

### 3.4.3 Mécanismes de coordination pour éviter la duplicité des actions

MPDL fait partie de tables rondes au niveau national : il participe aux clusters sécurité alimentaire et santé/nutrition. Il participe également aux groupes de travail « administration » et « sécurité alimentaire et nutrition» du Fongim.

Au niveau local, MPDL participe à des réunions chez le préfet de Diéma tous les trois mois en présence des acteurs de développement. A Kita, il n'existe pas pour le moment d'espaces de coordination des ONG. Mais même avec la participation à des espaces de coordination, certaines actions ne se coordonnent pas : ainsi des ONG de Diéma et de Kita distribuent gratuitement des semences dans des villages où MPDL cherche à implanter des boutiques d'intrants<sup>33</sup>. Il est d'ailleurs pertinent de se demander si MPDL pourra modifier les stratégies de distribution de semences d'autres ONGs ou si elle devra adapter ses activités à cette situation qui avait déjà été identifiée comme problématique lors du convenio antérieur.

D'autre part MPDL a défini une politique de per diem qui suit ce qui est stipulé par le cadre malien mais qui est moins généreuse que d'autres ONG au Mali, ce qui semble jouer sur le niveau de mobilisation et de satisfaction de certains participants. Cela a été le cas lors de la formation des auxiliaires vétérinaires, durant laquelle les participants se sont lourdement plaints des conditions. Les per diem des formations en MGF/PF/MP ont également été jugés comme insuffisants par certains agents de santé<sup>34</sup>.

## 3.5 Analyse de l'impact

A mi-parcours d'un projet, la plupart des effets ne sont pas encore visibles. Cependant, les entretiens avec les villageois ont permis de faire ressortir un certain nombre de changements qui sont attribuables aux actions de MPDL et qui sont listés à continuation.

### 3.5.1 Effets des activités de sécurité alimentaire

**Les jardins maraîchers** ont des effets multiples sur le développement des femmes et sur leur place dans la famille. Le fait de contribuer à l'alimentation de la famille lors de la saison sèche est très apprécié des hommes. Plusieurs trouvent qu'ils mangent mieux et qu'ils s'entendent davantage avec leurs femmes. Les bénéfices que dégagent les femmes de la vente des produits leur permettent de payer les frais scolaires des enfants. Elles se sont également organisées et ont mis en place un fond de cotisation qui octroie des crédits. Par contre, l'arrosage est pénible et fatigue fortement les femmes qui disent avoir mal à la poitrine et au dos. Elles arrivent en début de saison des pluies fatiguées alors qu'elles doivent commencer à cultiver les champs de céréales avec leur famille.

*« Avant, les femmes partaient en exode deux mois pour trouver de l'argent mais maintenant, avec le jardin, elles ne partent même plus deux jours. » (Bénéficiaire d'une parcelle maraîchère à Bendougouba – Kita)*

*« Maintenant on est comme les gens de Bamako car on mange des légumes à tout moment. » (Bénéficiaire d'une parcelle maraîchère de Guédéguilé- Diéma)*

---

<sup>33</sup> ACF a distribué des semences dans la zone de Kita et World Vision dans la zone de Diéma.

<sup>34</sup> Le directeur du CSCCom de Boudofo a appelé la responsable genre pour se plaindre des per diem reçus par son agent de santé formé.

**Les barrages** ont également des effets visibles. Au-delà de la production de riz qui a, en soi, un effet important sur les stocks alimentaires, les barrages impactent fortement sur le rechargeement des nappes phréatiques. Les villageois ont constaté que les arbres conservent leurs feuilles plus longtemps et que le niveau de l'eau dans les puits est moins profond. Le barrage permet également de retenir les poissons. Dans le cas de Dianguirdé, le barrage est un pont qui permet, en saison des pluies, de relier le village au centre de santé communautaire et aux parcelles de cultures. Avant le pont, les femmes devaient apporter tous les jours les repas des hommes au champ en passant la rivière avec de l'eau jusqu'à la ceinture. A Sefeto, le barrage retient de l'eau toute l'année et des caïmans sont maintenant présents. Les enfants n'ont pas le droit de s'approcher de l'endroit et le village sacrifie des chiots aux caïmans pour s'assurer leur protection.

*« En 2014 et 2015, tout le monde a récolté du riz. Ça faisait 300 ans qu'on ne mangeait pas autant de riz à Séfeto. » (Membre du comité de gestion du barrage de Séfeto- Kita)*

*« Normalement trois mois après la fin de l'hivernage, les mares tarissent mais avec le barrage, l'eau a été retenue plus longtemps ce qui a servi à abreuver les animaux et à faire du maraîchage. On a même pu pêcher des poissons. » (Membre du comité de gestion du barrage de Dianguirdé- Diéma)*

**La plupart des fonds rotatifs** de Kita donnent du matériel agricole à un nombre limité de personnes (autour de 15-20 par an). Par contre, celui de Farena a permis à la grande majorité des femmes du village d'avoir accès à une charrue asine. Cela leur permet de ne plus dépendre des hommes pour labourer leur champ et donc de semer leur parcelle à des dates plus favorables.

*« Avant, les hommes devaient terminer de labourer leurs champs, avant de labourer nos champs d'arachide. Mais maintenant nous avons nos charrues et nous pouvons labourer à temps. » (Femme, membre du comité de gestion du fonds rotatif de Farena- Kita)*

**Les banques de céréales et les activités CES/DRS** favorisent l'accès à l'alimentation lors de la période de soudure. Ainsi selon l'enquête soudure effectuée en 2016 (PAC 2), le nombre de mois d'approvisionnement correct des ménages est de 10,48 dans les villages bénéficiaires de banques de céréales contre 8,38 dans les villages témoin : cela représente une augmentation de 25% de l'approvisionnement dans les villages bénéficiaires de banques de céréales. Les évaluateurs n'ont pas eu l'opportunité d'approfondir plus en détail sur les effets de cette disponibilité sur les villageois mais cela pourrait également contribuer à diminuer les phénomènes de migration temporaire.

**La banque d'aliment bétail** de Néguébougou permet de renforcer les bœufs avant le labour et donc d'emblaver de plus grandes superficies. Elle appuie également l'embouche en facilitant l'engraissement du bétail avant sa vente.

*« En fin de saison sèche, les animaux s'affaiblissent et, avec le tourteau, les animaux ont plus de forces, surtout les bœufs de labour. » (Membre du comité de gestion de la banque d'aliment bétail de Néguébougou-Kita)*

**Les formations en transformation du lait** réalisées à Sefeto lors du convenio précédent ont motivé les femmes formées à se regrouper en coopérative pour vendre des yaourts. MPDL les a dotées en matériel de transformation et l'animateur se réunit régulièrement avec elles. Elles ont reçu un appui complémentaire d'un migrant qui leur a offert des panneaux solaires et des réfrigérateurs. Cela leur a permis de proposer des jus frais. Elles sont actuellement en train de construire leur propre local.

**L'embouche ovine** a été développée dans 5 villages de la zone de Kita. Selon l'information collectée dans le village de Mansala<sup>35</sup>, cette activité a eu un effet négatif sur les participantes de ce village. Les 5 femmes interrogées ont perdu de l'argent et du temps avec cette activité car les animaux ont été reçus en mauvais état et que la race distribuée demandait de nombreux soins de santé. En soustrayant au prix de vente le remboursement du prêt et les frais sanitaires, elles ont perdu entre 5000 et 10000 FCFA chacune.

### 3.5.2 Effets des activités de nutrition, eau et assainissement

**Avec la construction des points d'eau potable**, les villageois ont vu que les maladies d'origine hydrique ont fortement diminué chez les enfants et les adultes. Le nombre de cas de diarrhées, de ver de guinée et de bilharziose s'est réduit. La pénibilité de la corvée d'eau a également diminué car les nouveaux points d'eau sont plus proches des maisons.

*« Avec le nouveau puits, il y a moins de cas de diarrhées chez les enfants et aussi chez les adultes. Il y a aussi moins de vers de Guinée car on boit moins d'eau de la mare. » (Femme du village de Mansala- Kita).*

**La mise en place de FARN** a permis aux relais communautaires de savoir comment prendre en charge les cas de malnutrition modérée. L'engouement autour de cette activité peut se voir par le fait que, plusieurs années après le début des FARN, les mamans-lumières continuent à réaliser des démonstrations culinaires à Kita.

*« Avant MPDL, on faisait juste le dépistage des enfants malnutris qui devaient aller au CSCOM mais maintenant avec les FARN, on sait qu'on a aussi les moyens de lutter contre la malnutrition à notre niveau. » (Relais communautaire de Mansala – Kita)*

**Le travail d'accompagnement des relais communautaires, des GSAN et des agents de santé** pour faciliter l'identification de cas de malnutrition et sensibiliser les mères à se rendre aux centres de santé (URENAs et URENI) peut également avoir des effets sur la problématique de malnutrition dans les villages ciblés et leurs hameaux. Cependant cette évaluation n'a pas eu le temps d'approfondir cet aspect qui pourrait faire l'objet d'un travail de capitalisation par l'équipe MPDL.

Finalement, l'enquête CAP disponible montre une augmentation dans la **maitrise des pratiques familiales essentielles** dans les villages d'intervention de MPDL.

### 3.5.3 Effets des activités d'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes

Les activités d'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes ont débuté en 2016 et ont pris du retard. Pour le moment il existe peu d'effets visibles, surtout sachant qu'il s'agit de changements de comportements complexes.

**En planification familiale**, on peut tout de même souligner le fait que de plus en plus d'hommes accompagnent leurs femmes au centre de santé pour avoir accès à un moyen de contraception moderne.

*« Si les enfants sont trop proches, ils sont tout le temps malades. Quand les naissances sont espacées, le corps de la femme souffre moins et elle peut plus faire attention à elle. » (Président de l'ASACO de Bendougouba- Kita)*

---

<sup>35</sup> Les consultants n'ont eu le temps de rencontrer qu'un groupe de 5 femmes ayant bénéficié de l'embouche ovine.

De même 140 leaders religieux se sont engagés à stopper l'excision et ils utilisent **les thématiques de MGF/PF/MP** pour prêcher à la mosquée et dans les réunions villageoises. 3 exciseuses des villages de Djougoun, Marena et Niagané ont également déclaré publiquement l'abandon de cette pratique. Et même dans les villages de Diéma, les évaluateurs ont pu constater que la population n'était pas contre le fait de parler de ces thématiques : les ONGs IAMANEH Mali et Cooperació ont en effet déjà sensibilisé entre 2011 et 2014 sur les droits sexuels et reproductifs des femmes dans cette zone.

*« Aucun texte musulman ne dit que l'excision doit se faire. C'est une tradition locale qu'il faut abandonner car elle a trop de conséquences sur les filles. » (Imam de Bendougouba – Kita)*

*« Il est important de lutter contre l'excision mais c'est difficile car les gens pensent que si une femme n'est pas excisée, elle ressemble à un homme ou reste une petite fille. » (Membre du GSAN de Souranguédou- Diéma)*

### 3.5.4 Effets des activités de renforcement de la résilience

**Les activités de renforcement de la résilience** ont également une trajectoire courte qui ne permet pas d'identifier beaucoup d'effets visibles lors de cette évaluation.

**L'alphabétisation** montre tout de même déjà des effets que AFLN a identifiés. Les participants disent que l'alphabétisation leur permet de suivre les registres de vente de leur commerce pour voir si l'activité est rentable. Les femmes peuvent utiliser de manière autonome les téléphones portables pour appeler leurs enfants migrants sans demander l'aide du chef de ménage.

## 3.6 Analyse de la durabilité

Il s'agit d'une évaluation à mi-parcours, la durabilité est donc en cours de construction et ne sera visible qu'une fois le projet terminé. Cependant dès à présent il est possible d'identifier des facteurs affectant la durabilité (de type socio-culturel, politique, économique, institutionnel, financier, technologique, environnemental). La prise en compte de ces aspects, dès la phase de formulation, est primordiale pour construire la durabilité des résultats attendus.

Un point important commun à tous les volets, et qui a été identifié par MPDL dès la phase de formulation est le faible niveau d'alphabétisation des comités de gestion. Dans plusieurs villages, seules une ou deux personnes savent lire et écrire ce qui leur donnent un pouvoir important : elles se retrouvent souvent dans plusieurs comités de gestion.

### 3.6.1 Durabilité des résultats de sécurité alimentaire

**En ce qui concerne la durabilité des ouvrages hydroagricoles**, la tenue foncière et le parcellaire sont deux facteurs critiques. MPDL a ainsi demandé que les terrains soient cédés par leurs propriétaires au village. La commune a également remis un titre de propriété. Les ouvrages sont de propriété collective du village. Le parcellaire des barrages et des jardins est réalisé en présence de MPDL. Dans le cas des barrages de Diéma, un expert en parcellaire de la Direction Nationale du Génie Rural était également présent. Le choix des cibles est important : MPDL a sélectionné des villages répondant à une forte mobilisation autour de cette demande et connaissant les cultures maraîchères et rizicoles. Des comités de gestion ont été mis en place et se responsabilisent de la gestion des structures. Ils ont été formés et sont suivis par les animateurs mais doivent encore être renforcés.

Le principal facteur pouvant diminuer la durabilité des ouvrages est la technologie de pompage choisie pour les jardins de Diéma. Les pompes solaires semblent être l'alternative la plus

pertinente pour la zone d'intervention, car les nappes phréatiques sont profondes et l'arrosage est pénible. Des formations techniques ont été réalisées sur la gestion et la maintenance des infrastructures. Cependant, cette maintenance coûte chère, ce dont les bénéficiaires ne semblent pas totalement conscientes pour le moment. Les bénéficiaires des parcelles ont choisi de limiter leurs cotisations individuelles (entre 1200 et 1500 FCFA/pers/an) car elles ont peu de moyens. Mais les sommes cotisées ne permettront sûrement pas de faire face aux coûts de l'ouvrage à moyen terme. MPDL a vu pour le moment qu'en cas de pannes importantes, certains villages se sont rassemblés en assemblée générale pour trouver une solution collective. Cette stratégie intéressante demande de faire un travail systématique en sensibilisant chaque village sur les couts que peuvent représenter les différentes pannes et en identifiant l'engagement que les autorités locales souhaitent prendre par rapport à cette situation.

**En ce qui concerne les pratiques CES/DRS,** elles ont été réalisées avec la méthodologie de *food/cash for work* qui n'a pas nécessairement vocation à être réplicable mais qui facilite la réalisation de travaux collectifs intensifs en main d'œuvre. Les femmes rencontrées affirment qu'elles souhaitent répliquer ces activités même sans appui mais elles se buttent à deux difficultés. D'une part, il s'agit de pratiques très couteuses en main d'œuvre (un hectare aménagé avec des demi-lunes demande autour de 360 homme-jours). Cette inversion doit donc se faire dans une parcelle sur laquelle l'usager a une certaine sécurité foncière. Les femmes ne peuvent pas se permettre d'investir autant d'efforts sur les terres qui sont propriétés des hommes. D'autre part les techniques de CES/DRS ne sont pas totalement maîtrisées par les femmes : de nombreuses femmes ont participé à ces activités mais ce sont les hommes qui ont constitué les comités de chantiers et ont été responsables de faire les mesures des lignes de niveau et des demi-lunes. Les femmes ont donc besoin d'être appuyées par les hommes pour pouvoir répliquer les pratiques CES/DRS.

**Des pratiques agroécologiques ont également été diffusées** à travers les champs écoles paysans pour mieux gérer la fertilité et l'eau dans les parcelles vivrières. Les champs paysans sont un moyen de formation mais n'ont pas vocation à perdurer une fois le projet finalisé. La durabilité de cette activité dépendra du taux d'adoption des pratiques dans les champs des villageois. Cet indicateur n'a pas été mesuré lors de cette évaluation mais pourrait être inclus dans le système de suivi du convenio.

Quant aux **actions favorisant l'accès aux semences améliorées**, leur durabilité semble faible. Les boutiques d'intrants souffrent de problèmes de mévente car il n'existe pas de demande locale pour l'achat de semences améliorées. Cela a des conséquences directes sur les multiplicateurs de semences dont les débouchés sont alors limités. Les multiplicateurs seront également confrontés aux difficultés que représentent le paiement et l'organisation du processus de certification qui est financé par MPDL pour le moment.

Finalement en ce qui concerne les **fonds rotatifs de dotations de matériel agricole**, deux des trois fonds visités continuent à rencontrer des problèmes de gouvernance et de gestion financière. Conscients de cette situation, MPDL a incité les comités à déposer leurs fonds dans une IMF. Cependant, le cas particulier de Djougoun (qui a pu ensuite être résolu) montre que cette stratégie peut être contournée : les deux membres du comité de gestion qui avaient ouvert le compte et déposé l'argent, avaient retiré cette même somme le jour suivant pour l'utiliser à des fins personnelles<sup>36</sup>. Dans le cas du fonds de Farena, le comité de gestion a trouvé un système

<sup>36</sup> Des dispositions ont été prises par MPDL et actuellement les fonds de Djougoun ont été remboursés en totalité. Le comité a été renouvelé et les dispositions sont prises pour l'achat des matériels pour la campagne qui débute.

pour ne garder l'argent que quelques semaines en sa possession et ainsi limiter les risques de vol et de perte par incendie : les bénéficiaires remboursent le prêt fin mai et le nouveau matériel agricole est acheté en juin. De manière générale, de nombreux comités de gestion ont ouvert un compte à Kita fin 2016 pour répondre à une proposition de MPDL : parmi les 15 comités auxquels les évaluateurs ont demandé s'ils avaient un compte à la banque de Kita, 11 ont affirmé en avoir ouvert un. La plupart avaient déposé de petits montants car MPDL leur avait conseillé de déposer une somme dont ils n'auraient pas immédiatement besoin afin de la sécuriser<sup>37</sup>.

Pour ce qui est de la **capitalisation de cheptel caprin**, MPDL a choisi des races caprines locales qui résistent aux rigueurs des conditions sahéliennes, supportent bien la période de soudure et se multiplient rapidement. Il a également mis en place des comités de surveillance pour conseiller les bénéficiaires de kits. Ces choix sont des facteurs favorisant la durabilité de l'activité. Par contre la stabulation recommandée par MPDL semble contribuer à affaiblir les animaux : des bénéficiaires ont déjà abandonné cette pratique et MPDL est en train de réévaluer sa stratégie pour 2017 afin de proposer une gestion au plus proche des habitudes locales, tout en assurant une vigilance suffisante des kits.

**Les banques de céréales**, quant à elles, montrent un certain nombre d'indices de durabilité alors que certaines n'ont été mises en place qu'en 2016. Les comités de gestion ont été formés par MPDL en gestion des stocks et actuellement il y a très peu de pertes. La fixation des prix est transparente et se réalise en assemblée générale. Les comités rencontrés connaissent le volume stocké et les montants en caisse.

En complément des actions mises en place par ce convenio, il est intéressant de revenir sur **certaines activités spécifiques du convenio précédent**. Ainsi la construction de puits pastoraux n'a pas été proposée dans la zone de Diéma mais les puits pastoraux de Kita fonctionnent correctement. Il s'agit de structures similaires à celles mises en place dans les jardins de Diéma avec un pompage solaire. Par rapport au puits pastoral de Séfeto, la totalité des usagers cotisent correctement et le comité a déjà été capable de faire face à des réparations importantes. La somme cotisée est estimée à 100.000 FCFA par an.

La banque d'aliment bétail de Néguébougou a rencontré d'importantes difficultés durant les premières années. Elle a été « sauvée » par les éleveurs qui ont accordé un prêt à 0% au comité pour se refaire un stock. Actuellement la banque a remboursé ce prêt et fonctionne correctement. Elle réussit à maintenir des prix bas en achetant en gros.

La coopérative de lait de Sefeto a développé différentes stratégies pour se consolider : elle a diversifié ses produits en vendant des jus de fruits frais et différents produits laitiers transformés. Elle a également sécurisé sa matière première en accordant un prix supérieur au marché avec un éleveur local qui lui fournit tout son lait.

### 3.6.2 Durabilité des résultats de nutrition, eau et assainissement

Sachant que les actions de santé ne génèrent pas de revenus, un facteur-clé de durabilité est leur insertion dans les systèmes existants. Dans ce sens, MPDL a collaboré étroitement avec le centre de référence de Diéma et les centres de santé communautaires. Dès la formulation, MPDL les a impliqués dans la sélection des sites pour les intéresser au projet et les engager dans le suivi des actions entreprises.

---

<sup>37</sup> Les femmes du jardin de Djougoun sont le seul groupe rencontré n'ayant pas compris ce conseil : elles ont déposé leur argent à la banque et ont ensuite pris à crédit de l'arachide à un commerçant du village.

**Le travail de sensibilisation et diffusion des pratiques essentielles familiales** s'est appuyé sur les relais communautaires qui sont des personnes volontaires appuyées par les centres de santé pour justement faire passer des messages à la communauté. Ce ciblage devrait faciliter la durabilité des actions de prévention de la malnutrition.

De plus, MPDL a créé des **groupes de soutien aux actions nutritionnelles (GSAN)** qui renforcent les actions des relais. Ces groupes sont également responsables de réaliser **les démonstrations culinaires, les IEC/CCC, les VAD, etc.** Ils collectent les céréales chez les chefs de famille au moment propice de la récolte ce qui est une stratégie astucieuse pour renouveler le stock d'aliments des démonstrations culinaires et assurer la durabilité de cette action.

*« On a demandé à l'animateur MPDL de nous donner de nouveau des céréales pour faire les démonstrations culinaires mais il nous a dit de continuer sans lui et de demander aux chefs de famille de donner des céréales au moment du battage. » (Membre du GSAN de Soma-Diéma)*

**Les mamans-lumières des FARN** utilisent le même procédé pour assurer des démonstrations périodiques, même plusieurs années après la création des foyers. Plusieurs groupes ont également réussi à demander aux hommes de leur construire un hangar pour leur activité. Cependant, certains doivent encore gagner en autonomie par rapport à l'animateur MPDL. En effet lors des visites, deux groupes ont dit avoir arrêté temporairement leurs activités car l'animateur MPDL n'était pas venu les organiser.

En ce qui concerne **les points d'eau potable**, la durabilité est en grande partie visible. Le forage (pompe) à motricité humaine est une technologie connue des populations locales. Les points d'eau ont été réalisés en suivant le protocole défini par le gouvernement malien et ont été transférés au Ministère de l'Hydraulique. Un comité a été formé pour assurer la gestion de l'ouvrage. Des artisans locaux ont été formés pour assurer la maintenance et les petites réparations. La population locale accepte de payer l'eau ce qui permet de réaliser les réparations.

En ce qui concerne **les latrines** elles ont été transférées aux centres de santé et aux écoles qui se responsabilisent de leur entretien. Dans les écoles, les membres des clubs d'hygiène se chargent de la propreté des blocs sanitaires.

### 3.6.3 Durabilité des résultats sur les droits sexuels et reproductifs des femmes

Les actions de ce volet n'ont encore produit que peu d'effets et il est donc difficile d'identifier des signes de durabilité.

Cependant, on peut déjà noter que la durabilité des résultats dépendra du niveau de changement atteint sur les thématiques MGF/PF/MP. Des changements ont déjà été atteints en planification familiale et **le nombre de femmes utilisant des moyens modernes de contraception augmente** dans la zone cible. Par contre, **aucun village n'a fait de déclaration publique d'abandon** de la pratique de la MGF. Le nombre important de villages d'intervention de ce volet (38 villages) demande une forte charge de travail aux animateurs MPDL pour réaliser suffisamment de sensibilisations<sup>38</sup>. Jusqu'à présent, les animateurs MPDL n'ont pas réussi à atteindre le nombre voulu de sensibilisations en MGF pour induire des changements. Dans ce sens, la nouvelle stratégie de recruter des animateurs propres à Sini Sanuman devrait permettre d'intensifier le travail de terrain et favoriser des changements durables.

---

<sup>38</sup> Sini Sanuman considère que les animateurs doivent réaliser au moins deux sensibilisations par mois et par village pour avoir un effet sur la MGF. Cela représente 19 animations par mois et par animateur, juste sur ce volet.

D'autre part les leaders sont partiellement limités dans leur capacité à convaincre leur village par le fait qu'ils n'ont pas encore reçu le matériel pour sensibiliser sur la MGF.

L'indicateur qui permettra de mesurer la durabilité des changements atteints sera le nombre de villages ayant abandonné ces pratiques. De même l'abandon des exciseuses sera un point essentiel dans le processus.

### 3.6.4 Durabilité des résultats sur le renforcement de la résilience

Ce volet a facilité la création de deux nouveaux types de comités : les **comités villageois d'alerte précoce et les comités de suivi communautaire**. Ces deux comités sont face à des problématiques de durabilité similaires. Leur légitimité ne se base pas sur la gestion d'un ouvrage ou d'un fonds mais sur la réalisation d'actions qui devront produire les effets attendus par le village.

Les comités d'alerte précoce démontreront leur rôle lorsqu'ils obtiendront une réponse pertinente des autorités face à une alerte détectée. De même les comités de suivi communautaires devront prouver qu'ils permettent de trouver des synergies entre les actions de développement du village. Si ces comités n'apportent pas de valeur ajoutée aux villageois, ils ne continueront peut-être pas une fois le projet finalisé.

Finalement un point limite les SCAP-RU dans leur prise d'autonomie : les animateurs MPDL assistent aux réunions des comités d'alerte précoce, remplissent les fiches et les font parvenir à la commune. Le comité devrait réaliser lui-même ces actions.

De manière générale, MPDL a été attentif à choisir des technologies adaptées au contexte local et à renforcer les capacités villageoises en gestion et maintenance des ouvrages donnés. Il s'est également appuyé sur les services étatiques pertinents pour les inciter à poursuivre les actions entreprises. Les volets sur les droits des femmes et sur la résilience auront d'importants défis de durabilité car ils cherchent à provoquer des changements profonds de comportement et à pérenniser des comités nouveaux.

## 4 Conclusions et recommandations

### 4.1 Conclusions

**Au niveau de la formulation**, les actions du convenio sont alignées avec l'agenda des services de l'Etat et les mairies et répondent, dans l'ensemble, aux besoins actuels des groupes cibles. MPDL a travaillé avec les parties prenantes pour cibler les villages d'intervention et, au sein des villages il a réalisé une catégorisation participative pour atteindre les plus vulnérables. Cependant, le nombre de villages d'intervention a augmenté. De nouveaux villages de Kita ont bénéficié d'actions en genre et alphabétisation. A Diéma, la stratégie de distribution des caprins qui cible les plus vulnérables a conduit les animateurs à suivre un nombre de plus en plus important de villages. Le ciblage des plus vulnérables est pertinent mais il pourrait demander une charge de travail que les animateurs ne pourront pas satisfaire si le suivi des caprins n'est pas allégé.

**Au niveau de la mise en œuvre**, les délais ont été respectés. MPDL implique les mairies, les services de l'état et les autorités traditionnelles dans la mise en œuvre en s'appuyant sur l'expertise de chaque partie prenante. Il se réunit régulièrement avec l'OTC. Les partenaires du convenio prennent également part à la réalisation du convenio dans leur domaine d'expertise. AFLN se concentre sur les activités d'alphanumerisation sans rencontrer de difficultés. Par contre la stratégie initiale d'intervention en MGF/PF/MP avec Sini Sanuman n'a pas donné entière

satisfaction : MPDL et Sini Sanuman l'ont ainsi modifié en 2017 avec le recrutement de nouveaux animateurs responsables de ce volet.

D'autre part, les coûts de réalisation du projet sont en adéquation avec ce qui était prévu initialement. Trois grands postes ont canalisé la majorité des fonds : le personnel local, la construction des infrastructures et les achats centralisés de matériel/caprins. MPDL a choisi de s'appuyer sur des animateurs polyvalents qui sont renforcés par une importante supervision technique. Cependant les animateurs ont encore besoin d'une montée en compétence sur certaines thématiques et la charge de travail diffère entre les animateurs. Au niveau des infrastructures, MPDL a renforcé l'équipe de supervision et a produit les efforts nécessaires pour atteindre les résultats prévus. Finalement les achats groupés qui permettent de faire un suivi rapproché de la gestion des fonds conduisent dans certains cas à une faible efficience.

**En termes de résultats**, MPDL a réalisé une grande partie des activités prévues dans le convenio et a atteint des résultats significatifs en relation avec l'augmentation de la production agricole, le renforcement de l'accès à l'alimentation, la prévention et prise en charge de la malnutrition, l'amélioration de l'accès à l'eau potable et assainissement. Certaines activités du volet sécurité alimentaire méritent encore une attention particulière : la distribution de cheptel caprin a pris du retard et les actions de promotion de semences améliorées mobilisent peu la population. Cependant les principaux retards se trouvent au niveau des objectifs d'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes et de renforcement de la résilience. En dehors des changements positifs en planification familiale, l'objectif d'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes a montré peu de résultats. Avec la nouvelle stratégie d'alphabétisation de deux ans avec les mêmes bénéficiaires, il semble difficile que MPDL atteigne l'objectif d'alphabétiser 2200 femmes autour des thématiques MGF/PF/MP, quand actuellement 514 femmes sont effectivement alphabétisées. Et ce d'autant plus, qu'il est également prévu de former encore 795 hommes en alphabétisation à travers le résultat 2 de renforcement des capacités de gestion par l'alphabétisation<sup>39</sup>. De même il reste à créer 65 comités communautaires de suivi, ce qui représentera une charge de travail supplémentaire importante pour les animateurs.

Le système de suivi et évaluation développé par MPDL permet de suivre la progression des activités et des indicateurs du convenio. Cependant un certain nombre d'indicateurs du cadre logique ne sont pas SMART et ne permettent pas de suivre tous les résultats et objectifs du convenio.

Finalement **la durabilité des actions** a été réfléchie par MPDL dès la phase de formulation. MPDL a été attentif à choisir des technologies adaptées au contexte local et à renforcer les capacités villageoises en gestion et maintenance des ouvrages donnés. Il s'est également appuyé sur les services étatiques pertinents pour les inciter à poursuivre les actions entreprises. Cependant, les volets sur les droits des femmes et sur la résilience auront d'importants défis de durabilité car ils cherchent à provoquer des changements profonds de comportement et à pérenniser des comités nouveaux.

---

<sup>39</sup> Les femmes formées en alphabétisation pour le renforcement des capacités de gestion sont également celles comptabilisées dans l'objectif 4 sur l'amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes.

## 4.2 Recommandations

A partir des résultats de l'évaluation, les évaluateurs proposent un certain nombre de recommandations qui demanderont à être approfondies et opérationnalisées.

### 4.2.1 Définir les villages d'intervention en fonction des ressources disponibles et des objectifs à atteindre

A Kita, le principal objectif est de consolider les activités appuyées durant le convenio antérieur pour renforcer la pérennité des acquis. Cela représente une zone d'intervention de 30 villages suivis par quatre animateurs MPDL. Il semble pertinent de proposer aux autorités locales de greffer les actions de résilience, alphabétisation et genre dans ses villages et ne pas considérer de nouveaux villages d'intervention.

A Diéma, MPDL a déjà atteint 60 villages d'intervention suivis par 5 animateurs. Cela représente une moyenne actuelle de 12 villages par animateur, sachant que certains villages sont isolés et demandent des temps de trajet élevés. La stratégie de distribution de cheptel qui cible les plus vulnérables devrait contribuer à augmenter encore le nombre de villages d'intervention. On peut estimer que la seule activité de distribution de caprins pourrait atteindre une centaine de villages qui s'ajouteront aux villages d'intervention sans caprins. Il semble difficile d'assurer un suivi rapproché de ces villages avec le nombre actuel d'animateurs et il semble peu probable d'augmenter les couts de personnel. Trois options semblent possibles pour répondre à cette situation :

- Suivre la stratégie actuelle de distribution en intégrant une cinquantaine de nouveaux villages dans lesquels MPDL se focalisera sur la distribution de caprins et réalisera un suivi allégé (par exemple des visites trimestrielles et un suivi par téléphone).
- Inclure les ménages moyens dans les cibles de distribution de caprins afin de limiter le nombre de villages d'intervention et concentrer le travail des animateurs
- Diminuer l'objectif de 1333 ménages vulnérables recevant un kit caprin pour maintenir un nombre de villages d'intervention qui puissent être suffisamment suivis par les animateurs MPDL.

Les évaluateurs ne peuvent pas se prononcer sur l'option la plus pertinente. Ce choix demandera d'étudier plus en détail la charge de travail de chaque animateur et de dialoguer avec AECID sur ce point pour trouver une solution qui puisse être le plus profitable à la qualité du travail réalisé dans la zone d'intervention.

### 4.2.2 Optimiser l'utilisation des ressources humaines du projet

Les charges de travail sont inégales entre les animateurs et demandent à être révisées. De plus il serait intéressant de connaître les temps de travail que demandent certaines activités répétitives tel que le dépistage pour proposer des mécanismes permettant d'alléger ces tâches. Pour définir le calendrier de travail de chacun il sera important de prendre en compte la spécificité des actions à suivre : les 3 animateurs suivant les barrages devront être formés spécifiquement sur cette activité et faire un suivi rapproché pendant la saison des pluies. Ils ne pourront donc pas prendre leurs congés à ce moment. Un membre de l'équipe de supervision devra également être disponible pour répondre à leurs questions. Il est également important de revoir la politique de rémunération des ressources humaines car les animateurs pourraient ne pas être payés autant que dans d'autres ONGDs internationales travaillant dans la zone d'intervention.

L'analyse des charges de travail de l'équipe de supervision est également pertinente car elle permettra d'identifier des processus inefficients et de dégager du temps pour que l'équipe puisse

s'impliquer plus dans les activités de formations sur le terrain. MPDL a neuf animateurs sur le terrain qui sont le principal rouage permettant aux actions de fonctionner et qui ont besoin d'être renforcés sur les activités du convenio pour comprendre en profondeur les stratégies d'intervention et les points de vigilance. En particulier, il est prioritaire de former les animateurs de Diema sur le maraîchage (gestion de l'eau et ravageurs), les itinéraires techniques de céréales (pratiques agroécologiques) et la santé caprine (reconnaissances des principales maladies). C'est également essentiel de sensibiliser les animateurs MPDL sur le volet MGF/PF/MP.

L'équipe de supervision avec l'appui de Sini Sanuman a la capacité de réaliser ces formations sans faire appel à des intervenants externes. Les formations pourraient être des sessions de 2 heures traitant une seule activité à la fois qui s'intégreraient aux réunions de planification.

Au niveau des villages d'intervention, les animateurs doivent également être accompagnés par les superviseurs pour recycler les formations en fonction des besoins détectés. Trois cibles semblent prioritaires pour le moment : les bénéficiaires des jardins de Diéma qui ont besoin de formation en gestion de l'eau et lutte contre les ravageurs ; les groupes de soutien aux actions en nutrition qui ont besoin d'être renforcés sur les pratiques familiales essentielles et l'utilisation de la boîte à images ; les leaders religieux et traditionnels que les superviseurs MPDL devraient rencontrer régulièrement.

#### **4.2.3 Repenser la stratégie des quelques activités montrant des difficultés de mise en œuvre**

Bien que la grande majorité des activités soient réalisées, quelques résultats ont pris du retard. L'analyse de ces actions a montré que ce retard est parfois dû à des aspects stratégiques à améliorer et que nous souhaitons détailler dans les paragraphes suivants.

**Les boutiques d'intrants se centrent jusqu'à présent sur la vente de semences améliorées.** Il existe en effet une vraie problématique autour de l'accès à des semences adaptées au changement climatique. Cependant la vente de semences certifiées fait face à des difficultés. En effet, ce sont des semences deux à trois fois plus chères que les semences paysannes. Or les agriculteurs de la région ont l'habitude de s'échanger les semences et reçoivent également parfois des semences améliorées distribuées par des ONGs.

Face à cette situation, MPDL devra identifier le principal obstacle et mettre en place une stratégie en accord avec le ou les problèmes identifiés :

*Si le principal obstacle est le manque d'information des agriculteurs.* MPDL maintiendra la vente de semences améliorées et intensifiera les champs paysans pour démontrer les avantages de ces semences. Il sera essentiel dans ce cas de mettre en relation les participants des champs paysans avec les comités de gestion des boutiques d'intrants.

*Si le principal obstacle est le prix des semences certifiées.* Dans ce cas, MPDL devra identifier le prix que les producteurs sont prêts à payer pour ces semences et voir avec les multiplicateurs de semences la possibilité de diminuer le prix de vente. Le prix de vente devra tout de même permettre aux multiplicateurs d'assumer les coûts de certification. Si acheteurs et vendeurs ne peuvent se mettre d'accord sur un prix, cela montrera que le marché de semences certifiées ne peut pas se développer dans la région pour le moment.

*Si le principal obstacle est l'impossibilité de développer un marché de semences certifiées dans la région (du fait en particulier des distributions gratuites de semences<sup>40</sup>).* Dans ce cas, MPDL devra

---

<sup>40</sup> Bien que MPDL puisse essayer de se coordonner avec d'autres ONGS, il semble peu probable que celles-ci abandonnent la distribution de semences sachant que la zone d'intervention est une zone d'aide humanitaire.

repenser d'une part les services proposés par les boutiques d'intrants et, d'autre part, la stratégie de diffusion de semences adaptées au changement climatique.

MPDL devra identifier parmi les multiples services que peuvent proposer les boutiques d'intrants agricoles (vente d'intrants, location de matériel, vaccinations, appui-conseil), ceux répondant au mieux à la demande locale en accordant au plus tôt les prix que les agriculteurs seraient prêts à payer pour ces services. Il faut noter que le plus souvent les boutiques centrent leurs activités sur la vente d'engrais chimiques, qui sont des produits en désaccord avec la stratégie agroécologique de MPDL. Cependant il pourrait être intéressant d'évaluer la pertinence de services pour l'amélioration de la santé des animaux (tourteau, blocs multi nutritionnels, traitements vétérinaires, vaccination de volaille, etc.) en collaborant avec les agents de l'Etat et les auxiliaires vétérinaires formés.

Si la stratégie de diffusion de semences ne peut plus s'appuyer sur la vente, il ne sera plus durable de proposer des semences de sorgho amélioré certifié issu des instituts de recherche. En effet celles-ci doivent être renouvelées tous les 3-4 ans pour maintenir leurs propriétés. Par contre, MPDL peut favoriser l'expérimentation avec des semences paysannes issues de zones plus sèches de la sous-région (une stratégie cohérente avec l'agroécologie). Les agriculteurs locaux ont l'habitude de sélectionner parmi leurs semences celles les mieux adaptées aux conditions locales. Cependant les changements climatiques actuels sont plus rapides que la vitesse de sélection des agriculteurs. Il pourrait être intéressant d'identifier des semences villageoises utilisées dans des conditions agro climatiques proches de celles observées aujourd'hui dans la zone d'intervention et d'essayer ces semences dans des champs paysans. Celles appréciées seraient distribuées dans les villages durant le convenio et s'ajouteraient ainsi au matériel génétique existant dans la région.

**La stratégie de distribution des caprins** demande une réflexion que MPDL a déjà initiée. L'achat groupé des animaux a conduit à des pertes importantes. C'est pourquoi il est en train d'être évalué la faisabilité d'achat à l'échelle des villages ou d'un groupe de 2-3 villages proches. Les animaux MPDL peuvent également suivre la même routine que les animaux des villages : la stabulation pourrait faire place à la conduite en troupeau par un berger collectif. Dans ce cas il pourrait être envisagé de donner trois femelles. Les comités de surveillance et les bénéficiaires doivent être renforcés en santé caprine. Finalement la rétrocession devrait se faire en donnant trois jeunes sevrés. Pour gagner du temps et sachant les fortes difficultés rencontrées par les bénéficiaires du kit initial, il peut également être envisagé que chaque femme ne rétrocède que deux femelles afin d'accélérer le processus de rétrocession.

**La stratégie d'alphabétisation** a également besoin d'être légèrement modifiée pour mettre plus l'accent sur son rôle de renforcement des capacités de gestion. Les hommes doivent être maintenant favorisés (mais sans exclure la participation de femmes). Il semble cohérent de prioriser l'installation de centres d'alphabétisation dans les villages avec les activités suivantes : barrages, jardins, banques de céréales, boutiques d'intrants, fonds rotatifs et points d'eau potable, car ils ont besoin de remplir des outils de gestion de l'activité. L'objectif quantitatif de renforcement des capacités de gestion par l'alphabétisation semble atteignable : il demandera la mise en place d'une quarantaine de centres avec deux tiers de participation des hommes. Par contre, en ce qui concerne l'objectif quantitatif d'alphabétisation des femmes en relation avec les droits sexuels et reproductifs, il semble qu'il ne pourra pas être atteint. Il serait plus intéressant que les actions d'alphabétisation se centrent sur la quarantaine de centres d'alphabétisation ce qui devrait permettre de former 404 femmes dont au moins deux tiers devraient réussir l'examen d'alphabétisation. MPDL pourrait donc atteindre autour de 800 femmes alphabétisées, au lieu de 2200 initialement prévu. Il est important de souligner le fait

que l’alphabétisation n’a qu’un rôle complémentaire dans la stratégie d’amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes. Ainsi la diminution de femmes alphabétisées sous cet objectif ne devrait pas avoir un effet significatif sur les effets attendus pour l’objectif spécifique.

Il est également essentiel de **redéfinir la stratégie de l’objectif sur l’amélioration des droits sexuels et reproductifs des femmes**. MPDL a déjà commencé cette réflexion en proposant à Sini Sanuman de recruter des animateurs pour travailler spécifiquement sur ce volet. Cet objectif demande encore un travail important, en collaboration avec Sini Sanuman pour :

- Réaliser un ciblage pertinent des villages d’intervention en MGF/PF/MP en fonction des ressources disponibles et des villages déjà intervenus par d’autres volets du convenio
- Définir un plan d’action afin d’atteindre l’abandon durable de la MGF dans au moins 4 villages à Kita (l’indicateur ciblé dans le cadre logique)

Finalement MPDL envisage de réduire le nombre de **comités communautaires de suivi** de 163 à 110. Cette proposition est pertinente car elle permettra de concentrer le suivi sur un nombre plus réduit de comités et ainsi d’assurer une plus grande durabilité des acquis. Mais il serait également nécessaire d’étudier la valeur ajoutée qu’apporte ces comités dans la dynamique villageoise, sachant que la coordination des activités du village est traditionnellement réalisée par le chef traditionnel du village et ses conseillers.

#### 4.2.4 Sélectionner des indicateurs permettant de mesurer l’atteinte de tous les résultats

Les activités sont correctement suivies par le système de suivi-évaluation. Par contre un certain nombre de résultats ne sont pas suivis de manière adéquate par les indicateurs du cadre logique qui ne sont pas tous SMART. C’est pourquoi il est utile de revoir les indicateurs de ces résultats et de proposer des indicateurs permettant une mesure directe et de cout raisonnable des effets (« outcome » en anglais). Les indicateurs proposés sont les suivants :

<i>Résultats</i>	<i>Proposition d’indicateurs de résultat</i>
R1.OS1.	# de femmes cultivant une parcelle maraîchère avec au moins 5 espèces # d’hectares de riz inondé par les barrages # de tonnes de riz produit par les barrages # de ménages cultivant une parcelle de riz inondé
R2.OS1.	# d’hectares de terres dégradées intervenus par des techniques CES/DRS de type cordons pierreux, billons et demi-lunes → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL # de personnes participant aux activités CES/DRS de type cordons pierreux, billons et demi-lunes (indicateur désagrégé par genre) → MPDL avait initialement proposé de comptabiliser le nombre de ménages. # de tonne/ha de céréales sur les parcelles agricoles intervenues par des techniques CES/DRS de type cordons pierreux, billons et demi-lunes → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL

<i>Résultats</i>	<i>Proposition d'indicateurs de résultat</i>
R3.OS1	# de personnes recevant du matériel agricole à travers les fonds rotatifs (indicateur désagrégé par genre)  # de personnes semant dans leurs parcelles des semences améliorées diffusées par MPDL (indicateur désagrégé par genre)  # de personnes utilisant dans leurs parcelles de céréales et/ou légumineuses au moins une pratique agroécologique diffusée par MPDL (indicateur désagrégé par genre)
R4.OS1	# de femmes possédant au moins 2 caprins MPDL  # de tonnes de céréales vendus par les banques de céréales  # de ménages achetant des céréales aux banques de céréales
R1.OS2.	% de personnes des communes d'intervention adoptant les PFE (indicateur désagrégé par genre et par commune) → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  % de ménages des communes d'intervention avec un score moyen incluant 7 groupes d'aliments (indicateur désagrégé par commune) → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL
R2.OS2.	# de FARN fonctionnels dans la prévention et la prise en charge de la malnutrition → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  # de relais communautaires fonctionnels dans la prévention et le dépistage de la malnutrition  % des enfants traités à l'URENI de Diema ayant finalisé le traitement
R1.OS3	# de litres d'eau vendus par les points d'eau  # de jours de non-usage des points d'eau pour pannes
R2.OS3	# de latrines et points de lavage des mains fonctionnels dans les écoles et les structures de santé → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  % de ménages des communes d'intervention adoptant des pratiques essentielles en hygiène et assainissement (indicateur désagrégé par commune) → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL
R1.OS4	% des femmes des communes d'intervention utilisant des moyens modernes de contraception (indicateur désagrégé par commune) → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  % de personnes des communes d'intervention pouvant citer les effets néfastes du rapprochement des naissances (indicateur désagrégé par genre et par commune)  % de personnes des communes d'intervention pouvant citer les effets néfastes du mariage précoce (indicateur désagrégé par genre et par commune)
R2.OS4	# d'exciseuses traditionnelles des communes d'intervention ayant fait une déclaration publique d'abandon de la pratique de l'excision → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL  % de personnes des communes d'intervention pouvant citer les effets néfastes de la MGF (indicateur désagrégé par genre et par commune)

<i>Résultats</i>	<i>Proposition d'indicateurs de résultat</i>
R1.OSS	<p># de communes d'intervention disposant d'un profil de vulnérabilité (causes et incidences des chocs) validé et élaboré par les communautés  → Indicateur similaire à celui proposé par MPDL</p> <p># de SCAP/RU ayant reçu une réponse de la part des autorités compétentes lorsqu'ils ont signalé un niveau d'alerte rouge (indicateur désagrégé par commune)</p>
R2.OSS	<p># de personnes alphabétisées et qui participent aux actions d'autres volets du convenio (indicateur désagrégé par genre)</p> <p># des comités de gestion remplissant les outils de gestion de manière autonome</p>
R3.OSS	<i>Il est nécessaire d'identifier l'effet voulu avec ces comités pour définir l'indicateur SMART.</i>